

淮北市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026年1月26日淮北市第十七届
人民代表大会第七次会议批准)

2026年7月

目 录

第一章 奋力谱写中国式现代化淮北篇章	1
第一节 “十四五”时期淮北发展取得标志性成就	1
第二节 把握新时期的新形势新要求	6
第三节 指导思想	7
第四节 基本原则	8
第五节 发展定位	9
第六节 主要目标	10
第二章 因地制宜发展新质生产力，加快构建体现淮北特色的 现代化产业体系	14
第一节 聚力壮大优势产业	14
第二节 前瞻布局未来产业	21
第三节 优化提升传统产业	24
第四节 打造先进制造业集群	26
第五节 推动服务业优质高效发展	28
第三章 坚持创新驱动发展，推进科技创新与产业创新深度 融合	33
第一节 强化企业科技创新主体地位	33
第二节 构建高能级创新平台矩阵	35
第三节 推进科技创新与产业创新深度融合	37
第四节 一体推进教育科技人才发展	38
第五节 优化支持创新的政策环境	40

第四章 深入实施人工智能+行动，推进数字淮北建设.....	42
第一节 人工智能赋能产业升级.....	42
第二节 培育壮大数字经济.....	44
第三节 推进数字政府效能创新.....	46
第四节 适度超前布局新型智能基础设施.....	49
第五章 大力发展现代能源经济，打造国家重要新型综合能源基地.....	52
第一节 加快煤炭绿色低碳发展.....	52
第二节 提升煤电支撑调节能力.....	54
第三节 推进新能源高质量发展.....	54
第四节 加强能源基础设施建设.....	55
第五节 推动能源创新与产业融合.....	58
第六节 大力推动能源要素降成本.....	59
第六章 坚定实施扩大内需战略，深度融入新发展格局.....	61
第一节 大力提振消费.....	61
第二节 积极扩大精准高效投资.....	64
第三节 积极参与全国统一大市场建设.....	67
第七章 勇于开展首创性差异化改革，增强高质量发展动力	68
第一节 深化国资国企改革.....	68
第二节 激发民营经济发展活力.....	70
第三节 打造一流营商环境.....	71
第四节 完善地方财税金融体制.....	73

第八章 扩大高水平对外开放，加快形成全面开放新格局...	74
第一节 全面提升开放平台能级.....	74
第二节 加快开发区高质量发展.....	75
第三节 全力提高招商引资质效.....	78
第四节 积极培育外贸新动能.....	79
第五节 推进区域协同合作发展.....	80
第九章 高质量推进城市更新，不断提升城市功能品质活力	83
第一节 构建安全韧性的城市基础支撑.....	83
第二节 创建宜居友好的居住空间环境.....	84
第三节 营造活力共享的公共空间体系.....	87
第四节 塑造蓝绿交织的生态空间布局.....	88
第五节 传承特色鲜明的城市文化基因.....	90
第六节 创新多元协同的城市治理模式.....	91
第十章 实施以人为本的新型城镇化，构建城乡融合发展新格局.....	94
第一节 优化国土空间开发保护格局.....	94
第二节 扎实推进以人为本的新型城镇化.....	99
第三节 推进乡村全面振兴.....	101
第十一章 激发文化创新创造活力，加快建设创新型文化强市.....	105
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观.....	105

第二节	大力繁荣文化体育事业.....	105
第三节	打造全域文旅地标.....	107
第四节	推动文旅深度融合.....	110
第十二章	统筹基础设施布局优化、集成融合，加快构建现代化基础设施体系.....	112
第一节	完善现代综合交通运输体系.....	112
第二节	加强水利基础设施建设.....	114
第三节	建设经济高效的物流体系.....	115
第十三章	持续改善人民生活品质，扎实推进共同富裕	118
第一节	促进高质量充分就业.....	118
第二节	提高城乡居民收入水平.....	119
第三节	办好让人民满意的教育.....	120
第四节	健全社会保障体系.....	123
第五节	加快建设健康淮北.....	124
第六节	推动人口高质量发展.....	126
第十四章	协同推进降碳减污扩绿增长，打造绿色转型发展示范城市.....	129
第一节	推动绿色低碳发展.....	129
第二节	持续深入推进污染防治攻坚.....	132
第三节	系统推进生态保护修复.....	134
第十五章	筑牢安全底线，建设更高水平的平安淮北.....	137
第一节	加强重点领域国家安全能力建设.....	137

第二节	提升本质安全水平	138
第三节	加强和创新社会治理	140
第四节	服务国防和军队现代化建设	141
第十六章	广泛凝聚各方力量，为实现“十五五”规划目标努力 奋斗	142
第一节	坚持和加强党的全面领导	142
第二节	推进社会主义民主法治建设	143
第三节	健全规划实施全周期机制	144

专栏目录

专栏 1	铝基高端金属材料产业细分重点发展方向...15
专栏 2	先进高分子材料产业细分重点发展方向 16
专栏 3	绿色食品产业细分重点发展方向.....18
专栏 4	高端装备制造产业细分重点发展方向.....20
专栏 5	高岭土产业细分重点发展方向.....21
专栏 6	未来产业细分重点发展方向.....23
专栏 7	生产性服务业细分重点发展方向.....29
专栏 8	生活性服务业细分重点发展方向.....30
专栏 9	科技创新平台和新型研发机构培育提升行动 35
专栏 10	城市可信数据空间工程.....45
专栏 11	深入实施人工智能+行动.....47
专栏 12	数据产业园工程.....50
专栏 13	新型能源体系重点工程.....57
专栏 14	电子商务产业高质量发展行动.....63
专栏 15	国有企业提质增效行动.....69
专栏 16	开发区高质量发展行动.....76
专栏 17	城市更新重点工程.....86
专栏 18	城市体检、更新一体化推进行动.....92
专栏 19	重点片区建设工程.....95
专栏 20	城镇体系能级提升行动.....96
专栏 21	全市土地征收成片开发集中建设区.....98

专栏 22	农业农村建设工程.....	102
专栏 23	重大基础设施建设工程.....	115
专栏 24	教育现代化建设工程.....	122
专栏 25	健康淮北建设工程.....	126
专栏 26	生态环境保护重点工程.....	135

淮北市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，根据党的二十届四中全会精神和《中共淮北市关于制定淮北市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全市发展战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是“十五五”时期全市经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 奋力谱写中国式现代化淮北篇章

科学把握历史方位，巩固扩大“十四五”时期发展成效，准确把握新形势新要求，明确“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第一节 “十四五”时期淮北发展取得标志性成就

“十四五”时期，面对经济下行压力、产业转型阵痛、世纪疫情冲击等多重考验，市委、市政府始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，坚决落实党中央决策部署和省委、省政府工作要求，团结带领全市广大党员干部群众，顶住压力、保持定力，有限聚焦、久久为功，在转型之路上迈出坚实步伐。

综合实力实现跃升。全市经济总量和发展质量同步提升，地区生产总值连续跨越 1200 亿、1300 亿、1400 亿三个百亿元台阶，达到 1419.2 亿元；人均地区生产总值突破 7.3 万元，位居皖北前列；城乡居民人均可支配收入分别达到 47586 元、21071 元，年均分别增长 5.5%、6.7%，实现城乡收入与经济发展同步；社会消费品零售总额达到 520.7 亿元，年均增长 3%；进出口总额达到 99.9 亿元，年均增长 7.4%；一般公共预算收入 110.1 亿元，年均增长 6.6%，财政收入质量居全省前列。

产业转型取得突破。先进高分子结构材料、铝基高端金属材料及汽车零部件、绿色食品、高端装备制造及其他新材料（高岭土）四大优势产业产值占规上工业比重达 49.2%，战略性新兴产业产值年均增长 11.8%，规上工业企业数字化改造覆盖率居全省前列。煤化工基地跻身中国化工潜力园区十强。濉溪高端铝基复合材料产业集群获评国家中小企业特色产业集群，陶铝新材料产业完成重组，大飞机蒙皮项目成功应用于国产 C919，产业结构向“新”向“绿”转型的态势更加鲜明。

创新动能加速集聚。成功创建安徽省创新型城市，荣获省级科技奖 31 项。安徽高等研究院淮北分院、市农业科学研究院实体化运行，省铝基新材料特色产业创新研究院、省现代中药制剂科技成果转化中试基地获批，铜铝复合材料连铸成形项目落地转化。全社会研发投入强度达 2.07%、位居皖北第 2，省级及以上研发平台增幅达 97.6%。全市高新技术企业从“十三五”末的 150 家增至 380 家、增幅达 153%。县区省级以上农业科技园区实现全覆盖，相山区成功创建“国家级农业科技园”。

项目建设提质增效。“十四五”以来，全市累计实施亿元以上重点项目 826 个，完成投资约 2225 亿元，一批标志性、引领性重大项目实现关键突破。全球最大单体煤制乙醇项目、世界首台 135 万千瓦超超临界机组投产，50 万吨甲醇、银邦新材料、英科医疗、口子产业园等重大项目竣工，国安电厂二期、奇瑞

高速电摩、先导高端铝合金、龙波铜铝复合材料等项目加快建设，淮蚌、淮阜高铁主体工程基本建成。累计争取“两重”、“两新”、中央预算内及省专项资金 73.32 亿元，有力支撑经济发展和城市建设。

改革开放不断深化。92 项国家级和省级试点取得突破，国资国企、开发园区、医疗集团、“两项政策”衔接并轨等改革纵深推进。在全省率先完成市级统一法人农商银行改革，淮北农商行正式挂牌，绿金产业、金岩高新在港交所成功上市。高水平对外开放迈上新台阶，中国（安徽）自由贸易试验区淮北联动创新区获批成立，淮北至宁波、上海、南京等海铁联运班列通达世界。融入长三角一体化发展走深走实，徐淮结对合作深度推进，段园新型功能区、徐淮产业园加快建设。

城乡面貌焕然一新。城市功能品质活力持续提升，常住人口城镇化率达到 67.4%，居皖北首位，濉溪县入选省新型城镇化试点县城。新建、改造城市道路 11 条 87.32 公里，建成客运站、公交首末站、镇级交通综合服务站等 32 个，淮徐快速通道、徐淮阜高速公路淮北段等建成通车。老旧小区改造、老旧电梯更新惠及居民 11.9 万户，城市生命线安全工程等建成运行，在全省率先实现市县乡充电桩全覆盖。打造“龙脊天路”、“小推车红色文化”等 4 条和美乡村精品示范带，小麦单产连续八年全省第一。

文化强市繁荣发展。老电厂工业遗址改造入选全省典型案例，夔牛天街获评全省“皖美消费”十佳场景，龙脊天路入选全省旅游风景道，濉溪古城入选国家级非遗旅游街区和国家 4A 级景区。红色文化、大运河文化、好人文化深入人心，《决胜淮海》等作品登陆央视，柳孜运河桥梁遗址博物馆建成开放，隋唐运河古镇获评国家级旅游休闲街区，累计 182 人荣登“中国好人”榜，百万人口占比稳居全省第一、全国前列。省第六届全民健身运动会在淮举办，“声动淮海”等群众文化活动蓬勃开展。

生态环境显著改善。环境质量稳步改善，城市特色风貌逐步凸显。获批全国采煤沉陷区综合治理试点、国家独立工矿区改造提升试点，累计治理采煤沉陷区 24.7 万亩，治理率达 56.8%。完成森林提质增效 1.5 万余亩，城市建成区绿化覆盖率达到 47%。新能源装机规模较“十三五”末增长 272%。先进高分子结构材料战略性新兴产业基地源网荷储一体化项目获批，全市深化再生水利用配置案例入选中国节水十大经典案例，获评全国首批车网互动规模化应用试点城市、再生水利用重点城市。

民生福祉全面提升。公共服务体系更加完善，引调水工程惠及全域城乡居民，在全省率先实现“三公里”就业圈社区全覆盖，“嵌入式养老”、“安心托幼”积极推进，“淮海大嫂”劳务品牌入选全国家政劳务品牌典型案例。市人民医院新院区、市一中新校区等项目建成投入使用，成功获批省级区域（专科）医疗中心，濉溪县基层卫生健康综合试验区考核全国第一。荣获全

国婴幼儿照护服务示范城市、全国垃圾分类志愿先锋市，连续三次获评全国文明城市，斩获全国双拥模范城“三连冠”。

社会治理成效显著。“一杯茶”调解法荣获全国新时代“枫桥经验”优秀案例，城市信用体系建设稳居全国前列。开展乡村治理“数字化+积分制”试点，群众参与度和满意感显著提高。基层应急能力建设不断加强，相山区入选首批全国综合减灾示范县。未成年人违法犯罪率显著下降，地方债务、房地产、金融等重点领域风险稳步化解，全过程人民民主深入发展，社会大局保持稳定，社会治安持续向好，获评市域社会治理现代化试点城市，平安淮北建设成色更足、底色更亮。

全面从严治党纵深推进。党的政治建设全面深化，“十四五”以来先后开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育等党内集中性学习教育，引导党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。干部队伍和基层党组织建设持续加强，重实干实绩选人用人导向鲜明树立，干事创业的精气神有力提振。省委巡视反馈问题整改稳步推进，正风肃纪反腐一体推进，良好政治生态巩固发展。

这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是习近平总书记考察安徽重要讲话精神全方位落地转化的结

果，也是全市上下凝心聚力、攻坚克难的结果，更坚定了广大党员干部群众一以贯之推进转型发展的信心和决心。

第二节 把握新时期的新形势新要求

从外部环境看，诸多有利因素正在累积汇聚。国家层面，世界百年变局加速演进，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业链体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，长三角一体化发展、中部地区崛起、“一带一路”等国家重大发展战略和区域重大战略叠加赋能，为我市积厚成势、释放潜能、决胜未来提供了有利条件。**省级层面**，安徽发展站上全新起点，创新资源富集、制造特色鲜明、内陆腹地广阔、生态资源良好、文化底蕴深厚等优势加速释放。省委、省政府始终将推动皖北地区全面振兴置于全省战略全局，先后制定四轮“皖北 10 条”、实施南北结对合作帮扶、推进皖北“两个加快”等政策举措，持续释放资源型城市转型发展政策红利，为我市在区域竞争中争先进位、实现能级跃升注入强劲动力。

从自身条件看，资源禀赋还有很大的挖潜空间。经过多年积淀，四大优势产业根基更稳，一批重大项目取得突破，基础设施日益完善，营商环境持续优化，生态美城特色彰显，为高质量转型发展打下坚实基础。同时，发展不平衡不充分问题依然突出，产业结构偏煤偏重，新旧动能衔接不畅，城乡建设、

民生保障、生态环保等领域仍有短板。这些问题与中央指出的“供需矛盾突出、重点领域风险隐患较多”高度关联，需要我们下大气力予以解决。

第三节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，发挥多重国家发展战略叠加优势，积极融入安徽“三地一区”发展，在打造绿色转型发展示范城市、国家重要新型综合能源基地上持续发力，在深度融入新发展格局、推动高质量发展、全面建设美好淮北上取得新的更大进展，全力打好“结构调整攻坚战、转型发展持久仗、争先进位翻身仗”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保在与全国、全省同步基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。

第四节 基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党委把方向、管大局、作决策、促落实能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为美好淮北建设提供根本保证。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全市人民。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，主动服务和融入新发展格局，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，不断开辟新领域新赛道，塑造发展新动能新优势，做优增量、盘活存量，促进经济结构优化升级。

坚持下好创新先手棋。贯通第一要务、第一资源、第一动力，构建支持全面创新体制机制，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，把创新“金色名片”擦得更亮。

坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，勇于开展首创性、差异化改革，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力，争当击楫中流的改革先锋。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快融入和服务统一、

开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，提升本质安全水平，以新安全格局保障新发展格局。

第五节 发展定位

“十五五”时期，积极融入安徽“三地一区”发展战略，加快建设绿色转型发展示范城市、国家重要新型综合能源基地，推动经济社会向新、向绿、向人发展。

绿色转型发展示范城市。坚定不移走绿色低碳发展道路，加快产业结构优化升级，推进采煤沉陷区修复，统筹山水林田湖草系统治理，全面提升生态环境质量，加快资源型城市转型步伐。通过产业升级、技术创新、生态修复等手段，着力转变传统生产方式、消费方式、治理方式，推动产业绿色低碳发展，提升城乡功能品质，建设生态友好型城市，全面推动经济社会绿色发展，形成资源型城市转型发展的“淮北模式”。

国家重要新型综合能源基地。以实现能源安全多元、清洁低碳、灵活协同、节能增效为方向，加强能源基础设施建设和绿色智能改造，拓宽能源供应渠道，优化能源结构布局，强化

能源科技创新，加快构建现代化绿色低碳综合能源体系，全面提升能源资源利用效率和安全保障能力，为长三角一体化发展提供坚强的能源安全保障支撑。

第六节 主要目标

高质量转型发展取得新的更大进展。经济总量在全国位次稳步前移，经济增速不低于全省平均水平，消费和投资潜力不断释放，县域经济实力和城市内涵式发展水平稳步提升，发展新质生产力、服务和融入构建新发展格局取得新突破，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得新进展，产业结构、能源结构进一步优化，具有淮北特色的现代化产业体系基本建成。

创新型城市建设取得新的更大进展。区域创新综合能力在全省争先进位，R&D 经费支出总额、规上高新技术企业数占规上工业企业数比重、万人高价值发明专利拥有量等创新指标大幅提升，科技型中小企业、高新技术企业、科技领军企业等各类科技型企业提质增量，科技成果转化能力显著增强，质量强市、知识产权强市加快建设，教育科技人才一体化发展格局基本形成。

进一步全面深化改革取得新的更大进展。首创性、差异化改革成果不断涌现，一批改革试点走在全省乃至全国前列，市场化、法治化、国际化营商环境持续优化，高水平对外开放机制更加健全，融入长三角一体化发展取得更大成效，皖豫省际毗邻地区合作水平不断提高，综合立体交通网络基本形成，全社

会物流成本进一步降低，开放型经济和对外贸易水平显著提高。

文化强市建设取得新的更大进展。社会文明程度明显提升，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，人民精神文化生活更加丰富，“好人之城”品牌持续擦亮。运河文化、红色文化、工业文化等育人功能和旅游价值充分挖掘，文旅商体实现更高层次、更深程度、更广范围融合发展，文化旅游业成为支柱产业，文化软实力、传播力、影响力显著增强。

民生福祉取得新的更大进展。就业更加充分更高质量，中等收入群体持续扩大，教育发展水平大幅提升，卫生健康体系不断完善，“一老一小”服务保障更加有力，社会保障制度更加优化更可持续，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，乡村全面振兴扎实推进，人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

生态文明建设取得新的更大进展。国土空间开发保护格局不断优化，降碳、减污、扩绿、增长协同推进，大气、水体质量明显提升，再生资源循环利用水平持续提高，城乡人居环境品质显著改善，绿色生产生活方式基本形成，国家重要新型综合能源基地建设取得决定性进展，“绿水青山就是金山银山”的转化路径更加畅通，“煤美与共 湖上淮北”城市风貌更加彰显。

统筹发展和安全取得新的更大进展。国家安全体系和能力建设持续增强，法治淮北、平安淮北建设扎实推进，社会治理现代化水平显著提升，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、自然灾害防御能力不断提高，发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，城乡差距、收入差距显著缩小，人民生活更加幸福美好，与全国、全省同步基本实现社会主义现代化。

淮北市“十五五”经济社会发展主要指标

类别	指标		2025 年	2030 年目标	年均增长 (累计)	属性
经济发展	1.地区生产总值增长		3.2%*	—	不低于全省平均水平	预期性
	2.全员劳动生产率增长		4.3%*	—	不低于全省平均水平	预期性
	3.进出口总额		14 亿美元	17 亿美元	—	预期性
	4.制造业增加值占地区生产总值比重		15%	20%左右	—	预期性
	5.常住人口城镇化率		67.4%	69%左右	—	预期性
创新驱动	6.全社会研发投入增长		8%左右*	—	8%左右	预期性
	7.每万人口高价值发明专利拥有量		5.13 件	8 件	—	预期性
	8.数字经济核心产业企业营收占规模以上企业收入比重		—	不低于全省平均水平	—	预期性
民生福祉	9.居民人均可支配收入增长	城镇居民	4.5%	—	与经济增长同步	预期性
		农村居民	5.5%	—	与经济增长同步	
	10.城镇新增就业人数		28075 人	累计 10 万人	—	预期性
	11.劳动年龄人口平均受教育年限		11.1 年	12 年		约束性
	12.每千名人口拥有医护人员数	执业医师数	—	3.76 人	—	预期性
		注册护士数	—	5.23 人	—	

类别	指标	2025 年	2030 年目标	年均增长 (累计)	属性
	13.3 岁以下婴幼儿入托率提高	—	—	五年累计 6 个百分点	预期性
	14.养老机构护理型床位占比	75.5%	不低于全省平均水平	—	预期性
	15.人均预期寿命	—	80 岁	—	预期性
	16.文化旅游业增加值占地区生产总值比重	—	不低于全省平均水平	—	预期性
绿色生态	17.单位地区生产总值二氧化碳排放降低	—	完成省下达目标任务	—	约束性
	18.非化石能源占能源消费总量比重	14.2%	完成省下达目标任务	—	约束性
	19.城市细颗粒物 (PM2.5) 浓度	40.4 微克/立方米	完成省下达目标任务	—	约束性
	20.国控断面优良水体比例	75%	完成省下达目标任务	—	约束性
	21.采煤沉陷区治理面积	24.7 万亩 (累计)	累计 12 万亩	—	预期性
安全保障	22.粮食综合生产能力	30.7 亿斤	31 亿斤	—	约束性
	23.能源综合生产能力	2825 万吨标准煤	完成省下达目标任务	—	约束性

备注：带*数据为“十四五”年均数

第二章 因地制宜发展新质生产力，加快构建体现淮北特色的现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，聚力壮大优势产业，前瞻布局未来产业，优化提升传统产业，加快建设先进制造业集群，构建优质高效现代服务业新体系，推动产业高质量协同发展，打造淮北特色现代化产业体系，增强经济发展新动能。

第一节 聚力壮大优势产业

聚焦铝基高端金属材料、先进高分子材料、绿色食品、高端装备制造及其他新材料（高岭土）等优势产业，加快培育壮大优质企业，推动产业聚链成群、集群成势，形成特色鲜明、竞争力强的产业集群。

铝基高端金属材料产业。以高端化、绿色化、集群化为发展方向，发展高强高韧、耐腐蚀、耐高温铝合金及高品质再生铝等高端铝基材料，拓展铝基高端金属材料精深加工，重点发展高性能、高附加值产品。聚焦铝基新能源车用零部件，重点发展高端铝基轻量化部件，形成“铝型材—精密加工—总成配套”产业链，对接合肥、芜湖等地新能源汽车整车企业。推动铝合金压铸件向“精密化、一体化”发展，形成“铝合金熔铸—精密压铸—表面处理”产业链，对接长三角智能装备制造产业。聚焦电

子信息用铝，重点发展高端电子箔、半导体用铝、3C 电子铝材，满足电子信息产业对高性能铝材需求。聚焦高端特种铝材，重点推动铝热传输材料向超薄化、高导热、耐蚀化升级，推动铜铝复合材料向“以铝代铜”、“高效导电”方向突破，推动陶铝新材料从实验室向产业化跨越，推动建筑铝材向节能化、集成化转型。聚焦高端铝箔，重点发展高精度电池铝箔，推动包装铝箔向高端化、功能化发展。到 2030 年，铝基高端金属材料产业产值力争突破 500 亿元，加快“废铝回收再生—高端铝基材料—铝产品精深加工—终端应用”全产业链布局，建成中部地区特色突出的铝基材料集聚基地。

专栏 1 铝基高端金属材料产业细分重点发展方向

铝基新能源车用零部件。轻量化部件。重点突破铝合金一体化压铸技术，开发新能源汽车前舱总成、电池托盘、车身侧围等大型一体化压铸技术，培育底盘轻量化部件，延伸电池系统铝部件。**铝合金压铸。**重点发展汽车铝合金压铸件，开发电机壳、电控箱体、变速箱壳体等。

电子信息用铝。高端电子箔。发展电子光学箔、高比容电极箔、电子标签箔、高平整度电子铝箔、散热铝箔、电容器等产品，满足电子信息产业对高性能铝箔的需求。**半导体用铝。**重点发展高纯度铝合金材料，半导体设备精密结构件，研发关键结构材料，推动半导体用铝规模化应用。**3C 电子铝材。**重点推动 6 系高牌号铝合金，开发薄壁、高平整度的超薄一体化笔记本外壳、智能手机中框与外壳、智能穿戴设备外壳等高端消费电子产品外壳用材。

高端特种铝。铝热传输材料及下游产品。重点培育高导热铝热传输型材，延伸发展铝热传输组件，对接长三角汽车制造产业链，打造皖北铝热传输材料研发生产基地。**铜铝复合材料及下游产品。**重点发展铜铝复合母线，开发铜铝复合散热基板，拓展铜铝复合管材，推动铜铝复合材料在电力装备、民用五金等领域规模化应用。**陶铝新材料。**重点突破

陶铝复杂结构件成型技术，推动陶铝新材料民用化，拓展陶铝粉体应用，满足高端装备复杂结构件定制需求，打造全国陶铝新材料产业创新高地。**新型建筑铝材。**重点发展节能门窗铝型材，培育装配式建筑铝材，推动建筑铝材循环利用，实现“资源—产品—再生”循环，打造皖北绿色建筑铝材供应基地。

高端铝箔。动力及储能电池箔。重点发展高精度电池铝箔，突破超薄高压电池铝箔生产技术，提升产品延伸率与表面质量，满足新能源汽车动力电池、储能电池箔需求。**高端包装箔。**重点发展食品级容器铝箔，培育药用包装铝箔，拓展功能性包装铝箔，形成“铝箔基材—印刷—复合—成型”完整包装产业链。

先进高分子材料产业。充分发挥淮北煤炭资源禀赋优势，推动“煤—焦—化—材”产业链延链补链强链，大力推动煤化工、精细化工等产业链横向拓展、纵向延伸，培育布局高分子结构材料等高端化工产业，创新化工产业生态，重点围绕碳、氯、硫、硅四大元素，以甲醇产业链为核心，硫磷、氯碱、氟硅产业链作补充，着力打造关键基础化工原料、高端精细化学品、化工新材料、新能源材料、电子化学品等重点产业领域。持续推动产业结构升级，优化产业布局，强化安全绿色监管。到 2030 年，先进高分子材料产业产值力争突破 400 亿元，打造具有全国影响力的先进化工材料基地。

专栏 2 先进高分子材料产业细分重点发展方向

关键基础化工原料。依托 90 万吨甲醇、60 万吨乙醇、20 万吨纯苯、20 万吨煤焦油的产业基础，着力延伸甲醇及芳烃下游产业链，根据政策酌情补充醋酸等产业链关键原料，适度布局氯碱等基础化工原料，探索发展高碳醇等合成气下游新产品，为下游精细化工和新材料产业奠定原材料基础。

高端精细化学品。功能化学品。重点发展醇基高端化学品、环保阻

燃剂等高端产品，招引胶粘剂、引发剂、表面活性剂、固化剂、水处理剂、橡胶助剂等高端功能化学品领域。**高端药物中间体。**重点发展蛋白酶、抗肿瘤药物、抗病毒药、氨基酸原料药等关键药物中间体及原料药，构建从基础化工原料到高端医药中间体、原料药及制剂的完整产业链条。

化工新材料。工程塑料及特种工程塑料。依托化工园区现有产业基础，延伸发展苯基高端新材料、聚甲醛（POM）、非光气法聚碳酸酯（PC）等其他特种工程塑料。聚焦周边区域发展车用轻量化材料等改性加工类项目，与省内汽车产业集群、电子产业集群形成配套联动，针对下游个性化需求进行定制生产，实现区域产业协同发展。**高性能树脂材料。**延伸发展低甲醛环保型脲醛树脂（UF）、酚醛树脂（PF）等高性能树脂，积极培育电子信息、汽车、化工等领域用高端树脂材料产品，拓展在新能源、5G 通信、半导体封装等新兴领域的应用。

新能源材料。动力电池材料。优先发展硅基负极等新一代负极材料，适度布局正极材料，积极拓展电解液、电池隔膜等配套环节，布局动力电池产品，探索招引电芯等环节企业，逐步打造动力电池全产业链。**新型电池材料。**积极探索固态电解质材料、液流电池电解质材料等关键技术，争取超前布局新型电池材料，为未来淮北电池产业发展奠定材料基础。

电子化学品。湿电子化学品。重点拓展超高纯化学试剂，重点突破超高纯电子化学品的提纯与制备技术，实现 G4 以上超高纯度目标。**高纯电子特气。**重点拓展 PPB 级超高纯氮、氧、氩、氢、氦等背景气，重点发展正硅酸乙酯、二氯硅烷、六氯乙硅烷等硅烷气，以及含氟电子特气。**封装与光刻胶材料。**重点发展电子级环氧树脂、电子级酚醛树脂、电子级聚酰亚胺树脂等电子信息用封装材料，布局光刻胶单体及树脂合成技术，加快实现进口替代。

绿色食品产业。以“生态优先、品质引领、品牌赋能”为核心，重点面向长三角餐饮市场，打造高端健康、安全优质食品供应枢纽。重点聚焦冷鲜肉及肉制品深加工产品、方便休闲食品、宠物食品、预制餐饮、功能保健品、酒水饮料等高附加值领域，推进“原料—加工—冷链—营销”全链条升级，构建数字化、标准化、可追溯的绿色食品产业体系。着力塑造淮北绿色食品知名品牌，面向长三角和黄淮地区风味口味和消费追求，突出“徽派

相味”特色，不断培育壮大主粮主食、特色菜品、方便休闲食品、调味品和添加剂等细分产业。借力银发经济，瞄准高端市场，以免疫保健、特医需求、健康饮品为方向，加快推动功能健康食品研发升级和规模化深加工。积极适应当前消费观念和方式转变，围绕品牌提升、市场拓展、结构升级精准发力，持之以恒培育壮大白酒产业。借力宠物经济，主动适应消费、品牌与科技变革，瞄准高端化、市场化方向，布局发展宠物主粮、零食、营养品等细分产业。到 2030 年，绿色食品产业集群产值力争突破 300 亿元，打造成为长三角品牌鲜明的绿色食品供应基地。

专栏 3 绿色食品产业细分重点发展方向

“徽派相味”中央厨房。主粮主食。围绕健康面食、速冻食品、杂粮食品等具体赛道，加快推动主食主粮产业化、多元化、精细化。转型升级现有面粉加工产业，壮大传统面点类早餐产品，重点打造“淮北烫面”等区域特色“领衔单品”。**特色菜品。**大力发展肉制品精深加工、中央厨房净菜产品。积极引入肉制品产业领域大型龙头企业，培育一批基础需求类叶菜、根茎类菜品净菜配菜生产企业。**方便休闲食品。**重点发展休闲卤制品、坚果炒货、烘焙制品等，引入冻干生产线，发展果脯、话梅等食品企业。导入果仁炒货类食品。**调味品和添加剂。**优先发展食品调料包，重点面向中央厨房主食和菜品，积极引入功能性添加剂重点企业。

大健康食品。免疫保健食品。重点发展面向老年群体、女性群体的天然抗氧化剂与维生素补充剂，培育婴幼儿辅食营养补充品、孕产妇专用营养粉企业，引入低脂高蛋白运动代餐棒、能量补充剂企业。**特医需求食品。**支持本地面粉生产企业开发低升糖指数主食，导入高蛋白、高纤维代餐产品等降血糖领域食品生产企业，推出燕麦能量棒等高膳食纤维零食，开发含维生素、番茄红素等抗氧化功能食品。**健康果汁。**做大做强本地鲜榨果汁产业，重点培育塔山石榴汁等特色单品，引导生产“石榴+苹果”、“葡萄+杏”等复合口味 NFC 果汁。**生物制品。**突破生物转化、生物合成、高效分离提取、分子修饰等关键技术与智能化装备，扩大生

物活性肽、聚葡萄糖、氨基酸等产品生产规模，发展动物基、植物基、微生物基生物制品。

特色酒品。兼香白酒。完善兼香产品矩阵。聚焦“中国兼香高端白酒品牌”的定位，依托滩溪酿酒遗址博物馆、口子酒文化博览园等资源，开展回厂游、体验游、品鉴游等特色活动，将“兼香鼻祖”的历史资产转化为高端价值认同。**低度饮品。**瞄准青年消费市场，关注健康、社交等消费场景，创新研发低度“微醺”饮品，开发果酒、露酒、气泡酒、苏打酒等产品。

高端宠物食品。宠物主粮。针对肠胃、关节等特定需求，研发生产功能性宠物主粮。围绕“现做现发”鲜食赛道，引入相关重点龙头企业。**宠物零食。**发展猫条、罐头、火腿肠、冻干等肉类零食。重点面向幼宠市场发展奶制品零食，引导现有肉制品加工企业利用边角料生产高肉含量冻干零食。**宠物营养品。**布局宠物肠胃健康、皮肤毛发健康、维生素和矿物质补充剂、功能性零食等赛道，引入一批宠物营养品产品生产企业。

高端装备制造产业。积极适应煤炭矿井安全水平提升和智能化建设需求，优先发展智能洗选、运输、掘进、综采等优势板块，积极培育探测、安控、通信等潜力板块，延伸发展煤矿智能机器人、电机设备、智能安防和仓储装备、电子信息等先进装备制造产业，建设长三角煤矿智能化装备研发生产基地。聚焦短途通勤、休闲运动、即时配送等消费场景，开发多品类高速电摩产品，打造电摩之都。主动承接沪苏浙高端装备制造、智能制造等领域的产业转移，围绕固废处理、烟气治理、水污染治理等刚需领域，加快推动绿色环保装备及催化剂重点领域突破。围绕通信、AI、新能源汽车电子、能源电子等领域市场，依托电子信息产业园和 PCB 污水处理厂优势，优先发展印刷电路板制造（PCB）、印刷电路板组装（PCBA）和电容器车载元

器件、传感器等新一代电子元器件。深度融入长三角低空经济发展配套，以铝基高端金属材料为基础，积极培育发展低空装备制造。到 2030 年，高端装备制造业产值力争突破 300 亿元，建设省内具有一定优势的智能装备基地。

专栏 4 高端装备制造产业细分重点发展方向

电摩装备制造。聚焦打造电摩之都发展目标，以奇瑞高速电摩项目为核心，开发通勤型、运动型、货运型、定制型等多品类高速电摩产品，重点导入高强度碳钢车架、铝合金一体成型车架，弹簧悬挂、液压悬挂，轻量化压铸轮毂等车架系统；机械碟片、液压碟刹、ABS 防抱死系统等制动系统；500W 以上轮毂电机系统，高精度智能电机控制器，长循环磷酸铁锂电池等动力及管理系统；以及座椅、把手、外壳等其他零部件。同步研发高能量密度电池技术、轻量化材料与结构设计技术、整车智能控制系统、电池管理系统，构建从关键材料、核心零部件到整车制造的完整产业链。

煤矿智能化装备制造。聚焦建设长三角煤矿智能化装备生产研发基地发展目标，依托现有产业基础，推动煤矿装备产业集聚发展，围绕透明地质、智能感知等关键技术，加速科技成果在本地复杂煤层场景中试转化和产业化应用，建立数字矿山智能化解决方案，推进高强度岗位和危险岗位的机器人替代，重点突破无人驾驶单轨吊机车、智能液压支架等优势产品。面向化工作业，导入极端环境作业机器人、安全巡检类机器人、高空巡检无人机等产品。面向矿山作业，开发井下采掘、支护等作业类机器人、无人运输车、选矿分拣、安全巡检等矿山作业类机器人。面向应急管理，发展监控、消防、救援等机器人产品。

高岭土及其他新材料产业。依托高岭土新材料产业园，推动优质高岭土资源精深加工，重点发展精铸材料板块，拓展提升耐火材料板块，积极开拓莫来石复合材料，形成精铸莫来石砂粉、节能材料、耐火材料、合成莫来石、高岭岩精细粉五大系列，打造国内领先煤系高岭土材料产业开发与应用集群。重

点攻关有害杂质（钛、铁、硫）去除工艺、硬质高岭土剥片技术、高岭土纳米应用技术等加工技术，推动产业链向航空航天、军工、船舶、汽车、医疗等高附加值领域延伸。到 2030 年，高岭土及其他新材料产业产值力争突破 100 亿元。

专栏 5 高岭土产业细分重点发展方向

精铸材料板块。精铸材料定制化和高档精铸型芯。研发陶瓷型芯、耐火砂芯材料等精密铸造用高端陶瓷产品，打造全球精铸陶瓷壳膜行业技术领跑者。**精铸面层材料。**重点发展用于替代不锈钢精密铸造用锆英粉面层的新型面层材料、低铁含量的莫来石砂粉、经高温煅烧实现相变的莫来石砂粉（仿莫来卡特）、经粒度级配的莫来石粉与粒形重整的莫来石砂等新型背层莫来石材料。

耐火材料板块。焦宝石高质化应用开发。拓展焦宝石在环保型耐火砖、轻质隔热材料中的应用场景，开发低导热系数、高抗侵蚀性产品。**莫来石复合材料。**通过提纯高岭土与高铝材料经过高温煅烧形成复合莫来石，开发适用于高温冶金炉的复合耐火材料。拓展高岭土在耐火材料领域的应用，弥补铝中高档耐火材料不足，逐步扩大在耐火领域的应用份额。

功能复合材料板块。拓展高岭土在玻璃纤维行业深度应用，研发低铁、高铝含量玻璃纤维专用高岭土。利用高岭石含量高优势，开发高档电瓷材料，拓展高压、超高压电瓷应用。利用高岭土稳定特性逐步拓展磁性材料应用。

第二节 前瞻布局未来产业

深入实施未来产业培育壮大工程，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动未来产业成为新的经济增长点。建立未来产业投入增长和风险分担

机制，引导社会资本加大投入。梯次布局未来产业孵化器、科技园，争创省级未来产业先导区。

低碳能源产业。立足淮北市煤炭资源禀赋与新能源产业基础，紧扣“双碳”目标与能源结构转型需求，支持企业联合高校、科研机构重点攻关高能量密度正极材料、长循环负极材料、高性能隔膜等高端电池材料，发展长时储能型锂电池，提高产品竞争力。支持发展高性能锂电池粘结剂，布局长循环寿命产品。支持研发智能集成电池系统，推动系统集成企业向智能化方向发展。聚焦铅碳电池材料核心环节，重点面向储能与动力市场，构建具有淮北特色的铅碳电池材料体系，打造具有竞争力的差异化铅碳电池产品。以终端应用为导向，加大固态电解质材料、高性能电极材料等研发突破，推动固态电池产品迭代与市场拓展，联合新能源汽车企业开展固态电池系统集成示范，推动固态电池在储能电站、航空航天、深海装备等特殊场景应用。

深地空间产业。立足淮北市煤矿地下空间与地质资源禀赋，紧扣深地能源与资源、深地空间与安全、城市地下空间开发等重点应用领域，积极培育深部复杂地质条件煤炭开采成套装备、深地资源循环利用关键装备、城市地下作业装备等产业。积极适应国家深部矿井开发需求，重点研制智能掘进装备、大倾角长距离连续输送装备，发展深地勘察设计、特种工程材料、环境监测传感器等产业。加快深地能源资源探索利用，依托竖井发展重力储能，探索深部含水层储能，开展煤层气、伴生矿产等深地资源技术与精细化利用技

术综合利用。聚焦城市地下综合管廊应急两用能力建设，重点发展地下开发施工装备、管网施工维护装备、地下作业保障装备，满足城市地下作业市场需求。

生命科学产业。立足淮北市绿色食品产业基础及种业优势，重点发展生物育种，攻关基因编辑、全基因组选择等关键技术，培育小麦、大豆等作物及畜禽良种，拓展农用微生物、酶制剂及生物农药研发与制剂加工等基于合成生物技术的绿色农业投入品。聚焦生物材料、生物化工等细分领域，推动生物基平台化合物创制，加快提升中试验证能力，促进生物制造技术产品规模化、商业化应用。加强合成生物技术应用，重点发展生物肽产业。启动生物制造产业先导区建设，打造皖北绿色生物智造“未来港”。

专栏 6 未来产业细分重点发展方向

低碳能源产业。长时储能型锂电池。重点发展电池材料、锂电池粘结剂、长时储能电芯、电池系统。**铅碳电池。**聚焦电极材料、电解液与隔膜等核心环节，攻关铅碳电池材料，发展低铅含量电池、高比能量电池和长寿命电池。**固态电池。**重点发展固态电解质材料、高性能电极材料和固态电池产品，构建应用生态体系。

深地空间产业。深部矿井开发。加强深部煤层地理信息融合模型智能构建技术、远程可控的无人智能精准开采技术创新研发，重点研制智能掘进装备、大倾角长距离连续输送装备。**深地能源资源利用。**加强深层油气、稀有金属、地热流体等勘探技术研发，发展深地压缩空气储能、氢能储库、地热资源利用等清洁能源储备。**城市地下作业装备。**地下开发施工重点发展掘进设备、输送装备和支护装备。管网施工维护重点发展非开挖、智能巡检等设备。推动地下作业保障装备适配更新。

生命科学产业。生物育种。重点突破基因编辑精准育种技术，培育抗病虫害小麦、耐盐碱水稻、高油大豆等作物品种，以及抗病、快长、优质的畜禽水产（生猪、肉牛、鱼类）新品种。**合成生物技术应用。**聚焦固氮、解磷解钾等功能菌株的高效筛选与驯化，发展缓释/控释型、颗粒/包膜型等新型生物肥料。攻关饲料用淀粉酶、蛋白酶等酶制剂的高效发酵工艺，发展微生物蛋白饲料、发酵饲料及微生态制剂。重点突破细菌、真菌等微生物农药的高效研发与制剂加工，植物源农药的高效提取与结构修饰，开发广谱、高效的复配生物农药。

第三节 优化提升传统产业

实施传统产业焕新行动，加快煤电、医药健康、纺织服装、绿色建材等传统产业转型升级，实施“智改数转网联绿色”工程，推动企业新型技术改造，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革。

煤电产业。推进数智技术与煤炭产业深度融合，全面实施煤矿智能化建设，加快推进现役煤矿智能化改造，进一步提升煤矿智能化建设水平。持续挖潜节能降碳潜力，推广应用智能充填开采、边采边复等绿色开采技术，推动矿区智能绿色协同发展。推进煤炭智能绿色洗选，加强洗选废弃物综合利用，提升煤炭开发综合效益。主动适应煤炭供需形势变化，保持煤炭产能合理充裕，有效应对煤炭供应中的周期性和季节性波动等情形，持续提升供给弹性和韧性。深化现役机组节能降碳改造、灵活性改造和供热改造“三改联动”，推动煤电在新型电力系统中

更好发挥兜底保障和支撑调节作用，以新一代煤电发展促进传统产业转型升级。

医药健康产业。优化产品结构，大力发展中药颗粒、中药饮片、中成药、中药保健品、生物提取物等产业。支持企业与科研院校合作加快激素中间体等医药中间体产业化步伐，推进研发生产生物技术创新药，加快抗肿瘤新药临床试验。提升特色化学原料药、关键医药中间体及新型辅料创新与自我配套能力，支持绿色生产工艺产业化应用。持续扩大丁腈乳胶医用手套等医疗器械产品生产规模，大力开发多种医疗器械产品。支持金蟾素、胆红素等重点药品开发研究，优化改进生产工艺，提升产品质量。

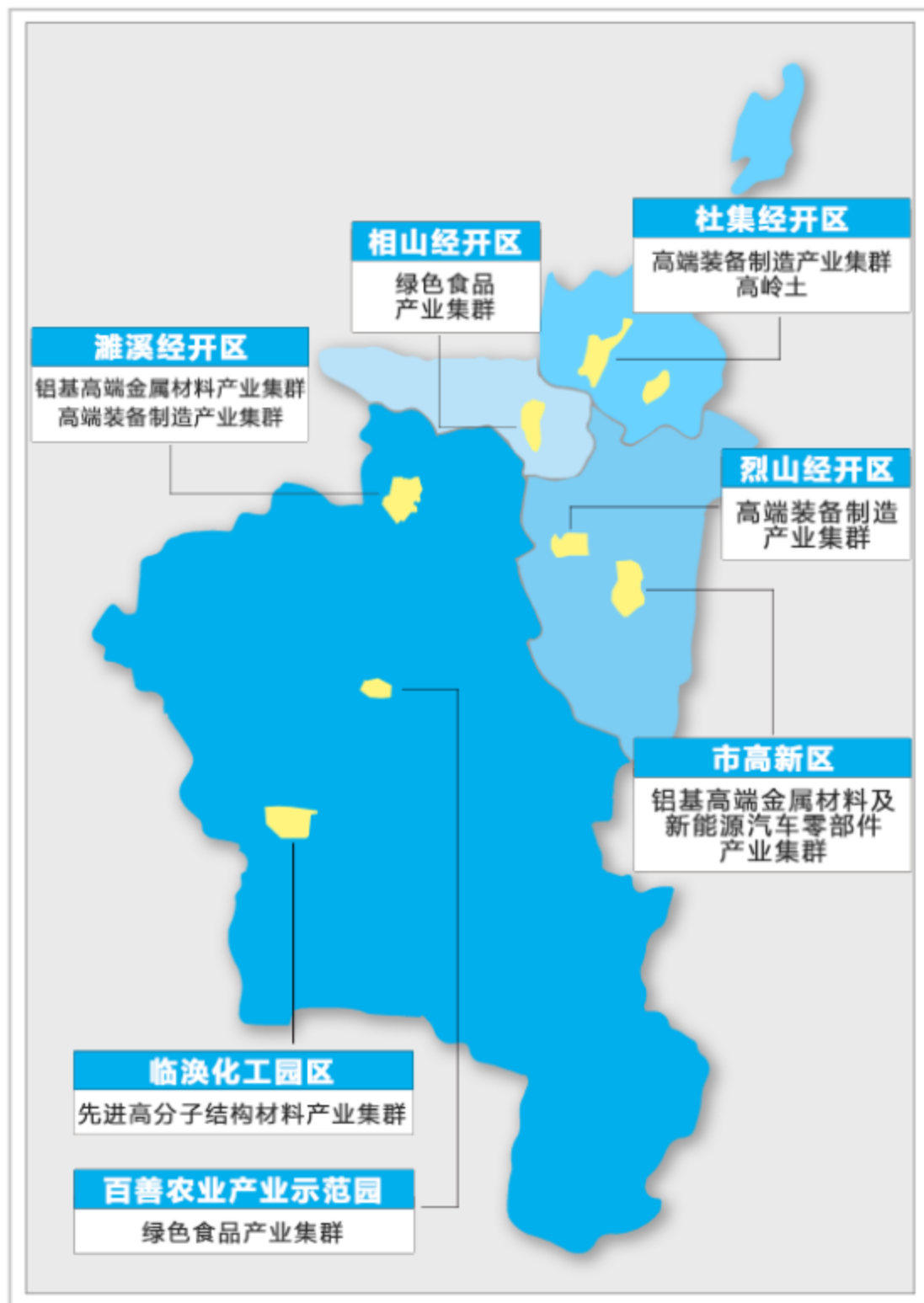
纺织服装产业。推动服装纺织高质量供给，加快纺织产业“色纺+印染+服装”全链条升级。积极引入高端设计资源，开发推广国风服饰，打造潮流新锐品牌。加强化纤新材料、高端面料、绿色印染等产业招引，重点引进汽车内饰及相关面料产业项目。支持企业提升功能性化学纤维性能和品质，研发阻燃等化学纤维新品种。加快设备更新和工艺技术迭代升级，推动龙头企业构建全链条生产管控平台，推动中小企业数智化升级改造。强化产品全生命周期绿色管理，鼓励纺织企业使用再生纤维及制品，促进废旧纺织品高值化利用。推广大规模个性化定制、柔性化制造等服务型制造新模式，引导实施小批量、多品种、快时尚生产。创新渠道资源，应用直播电商、社交电商、内容电商、跨境电商等新业态新模式。

绿色建材产业。推动建材产业绿色低碳转型和高端化发展，推进水泥行业非碳酸盐原料替代，加大新型建材推广使用，重点发展低碳水泥、节能利废新型墙材、防水材料、保温材料等绿色建材产品。加快设备更新，支持企业节能降碳、工艺改造、品质提升，推动“机械化换人、自动化减人、智能化无人”建设。支持企业发展低碳零碳负碳建材新产品，加快无机非金属新材料的研发应用。加快装配式建筑预制构配件应用，促进建筑部品工厂化、产业化。

第四节 打造先进制造业集群

推进特色产业集群能级跃升。以“强链主、补链条、育集群”为路径，构建“链主引领、配套协同”的产业生态。围绕铝基高端金属材料、先进高分子结构材料等核心产业链，推动上下游企业集聚发展，补齐高端制品、关键零部件等短板环节，促进产业链与创新链、资金链、人才链深度融合，形成特色鲜明、竞争力强的产业集群。加快实施制造业优质企业成长计划，大力引育平台型、生态型企业，构建梯度培育机制，支持集群龙头企业上市融资、开展并购重组，培育专精特新、独角兽企业。实施制造业重点产业链高质量发展行动，坚持“龙头+配套+基地”，增强产业链供应链的水平合理分工和垂直有效整合能力。到2030年，全市制造业增加值占GDP比重20%左右，形成1个千亿级新材料产业集群，每个县区培育形成1个县域制造业特色产业集群。

淮北市“十五五”产业布局图



加快质量标准品牌建设。实施质量强基赋能工程，推进质量强市、质量强企、质量强链建设，增强质量技术基础能力。围绕优势产业，加快产业计量测试中心、产品质监中心建设，组建质量技术创新联合体，开展质量技术攻关。实施新产业标准化领航工程，支持企业参与制定国际、国家和行业标准，培育一批基于先进标准的品质标杆企业。加大企业品牌培育力度，引导企业创建“省级新产品—首创产品—工业精品—标志性产品”的梯次矩阵，打造中国驰名商标、省著名商标等品牌。实施“淮优”农产品品牌提升战略，健全准入与退出机制，扩大绿色、有机、名特优新等农产品认证规模。力争到 2030 年，滚动培育省级新产品 150 个，认证绿色、有机、名特优新等农产品 500 个。

第五节 推动服务业优质高效发展

做强做大高端生产性服务业。实施服务业扩能提质行动，围绕淮北产业发展布局，实施推动重点产业集群与生产性服务业融合发展行动，加快现代物流、现代金融、科技服务、软件信息、节能环保等生产性服务业集聚发展，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，引进和培育一批具有行业影响力的龙头企业，打造一批省级服务业集聚区和集聚示范区，推动现代服务业集聚发展。实施服务业集聚区示范引领工程，创建省级科技服务业创新发展集聚区，高水平建设现代服务业集聚创新区和服务型制造业集聚区。引导资源要素集聚，完善

园区公共服务平台功能，推动服务业集聚区与产业园区融合互动，将生产性服务业打造成为新的经济增长点。

专栏7 生产性服务业细分重点发展方向

现代物流。深化“通道+枢纽+网络”的现代物流体系构建，重点提升多式联运效率和智慧化水平，推动物流业与制造业深度融合。

科技服务。强化“研发—转化—孵化”全链条科技服务体系，重点发展研究开发、工程技术、技术转移、创业孵化、检验检测认证等专业服务。到2030年，基本形成覆盖产业创新全周期的科技服务生态。

软件信息。重点发展工业软件开发、云计算、大数据分析等新业态。推动“准企上云”和智能制造示范场景建设。到2030年，软件业务收入实现规模化增长。

低碳环保。紧扣国家“双碳”目标，重点发展碳核算、节能降碳、环境咨询、绿色认证、循环利用等服务，助力资源型城市绿色转型。到2030年，培育一批绿色服务示范企业，构建覆盖全产业链的低碳环保服务体系。

金融服务。围绕科技金融、绿色金融、普惠金融等政策导向，深化金融供给侧改革，构建多层次金融支持体系，增强金融服务实体经济能力。

推动生活性服务业提质升级。实施生活性服务业品质提升行动，加快推动生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，提高人民生活品质。加强公益性基础性服务供给，强化基本公共服务保障，扩大普惠性生活服务供给。大力发展社区便民服务，推动公共服务机构、便民服务设施、商业服务网点辐射所有城乡社区。加快补齐服务场地设施短板，推动社区基础服务设施达标，完善老年人、儿童和残疾人服务设施。

开展生活服务消费促进行动，因地制宜优化生活性服务业功能布局，推进服务业态融合创新，培育强大市场，激活消费需求。加强服务标准品牌质量建设，加快构建区域性行业服务标准，聚焦商贸流通、会展赛事、养老托育、休闲娱乐、住宿餐饮、家政服务等重点业态，打造一批区域高端服务品牌。

专栏 8 生活性服务业细分重点发展方向

商贸流通。优化商业网点布局，提升商圈能级。推动传统商贸向“新零售”转型，发展智慧商店、智慧街区，打造 15 分钟便民生活圈。促进线上线下融合，鼓励直播营销、社群电商，支持跨境电商产业园发展。完善农村流通网络，推动农产品批发市场向物流配送中心转型。

会展赛事。培育品牌化、特色化会展赛事，积极申办省级及以上体育赛事、文化博览会、食品工业博览会等大型活动。推动会展业与文旅、商贸、农业等产业融合，依托体育场馆、商业综合体、特色街区等空间，打造广场舞大赛、音乐节、农产品展销会等 IP 活动。完善会展服务链条，引入专业运营机构，强化赛事经济对住宿、餐饮、零售的拉动效应。

养老托育。构建“全托式机构养老+嵌入式社区养老+便捷式居家养老”多元化服务体系，建设 15 分钟养老服务圈，推动社区三级养老服务中心全覆盖。推动特殊困难老年人家庭适老化改造和家庭养老床位建设。发展“医养结合”型托育机构，扩大普惠托位供给。

休闲娱乐。结合城市更新与工业遗址改造，打造文商旅综合体，引入沉浸式娱乐、夜间经济等新业态。丰富休闲娱乐供给，拓展城市中心湖泊休闲带等场景，开发亲子研学、户外运动、数字娱乐等项目。鼓励休闲娱乐场所智慧化升级，提升服务品质与体验感。

住宿服务。推动住宿业差异化、品质化发展，支持创建高星级旅游饭店，培育特色民宿集群。在景区周边、城市新区发展度假酒店、主题酒店。强化住宿业与文旅、会展联动，开发“住宿+研学”、“住宿+康养”

等套餐产品。完善服务标准体系，加强从业人员培训，提高服务质量与品牌影响力。

餐饮服务。实施老字号振兴计划，挖掘淮北特色餐饮文化，培育“淮北美食地图”品牌。推动餐饮业绿色化、标准化发展，支持餐饮企业连锁化经营。促进餐饮与文旅融合，开发运河宴、矿区特色菜等 IP，打造美食街区、深夜食堂等场景。加强食品安全监管，推广明厨亮灶，提升餐饮服务品质。

家政服务。深化放心家政行动，发展壮大“淮海大嫂”等品牌。完善家政服务信用体系，加强从业人员培训，全面推行“一人一码”上岗。创新“家政+养老”、“家政+社区”模式，优化线上综合服务平台与线下服务网点，满足多样化家庭需求。

推动现代服务业融合发展。推动现代服务业与先进制造业融合发展，积极发展服务型制造业，支持制造企业向“产品+服务”转型，发展总集成、总承包服务等新模式，开发制造服务一体化应用场景，争创省级服务型制造业集聚区，打造一批省级“两业融合”发展标杆单位。推动服务业制造化发展，鼓励服务业企业利用其市场、数据、技术、管理、品牌等方面优势，逆向整合或嵌入制造业环节。推动现代服务业与现代农业融合发展，构建覆盖农业生产产前、产中、产后的社会化服务体系。完善农业市场信息服务和农资供应网络，发展良种推广、智能配肥、农机作业托管等专项服务。创新农业绿色生产技术服务机制，推广农业生产托管为主的服务型规模经营，发展“土地托管”、“代耕代种”等模式。强化农产品初加工和营销服务，促进农业与电商、物流融合发展。

营造开放活跃的服务业发展生态。加快推动服务业开放，鼓励发展服务贸易，进一步放宽文化、旅游、养老等领域市场准入，积极吸引外资参与现代服务业发展，鼓励具备条件的服务业企业“走出去”参与国际合作。实施现代服务业领军企业培育工程，强化服务业市场主体梯度培育，壮大优质经营主体，扶持中小成长型服务业企业上规模、上台阶。聚焦短板空白领域加大招商引资力度，积极谋划一批服务业重大项目，壮大市场主体规模能级。加强行业标准和品牌建设，接轨国际服务标准，完善家政等服务领域标准制定与推广，培育优质服务品牌，提升服务业标准化水平和品牌影响力。完善服务业发展支持政策，设立产业引导基金，鼓励社会资本投向服务业新业态、新模式，持续优化服务业政策资金支持方式，构建包容审慎的服务业监管体系，健全服务业统计监测体系，营造开放活跃的服务业发展生态。

第三章 坚持创新驱动发展，推进科技创新与产业创新深度融合

坚持“四个面向”，深入实施科教兴市战略、人才强市战略、创新驱动发展战略，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，围绕高层次创新型城市建设目标，提升创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，推动科学新发现、技术新发明、产业新方向、体制新动能持续涌现，不断催生新质生产力。

第一节 强化企业科技创新主体地位

构建创新型企业梯度培育体系。推动创新资源要素向企业集聚，厚植“乔木”参天、“灌木”茁壮、“苗木”葱郁的创新生态。实施创新企业梯度培育行动，完善“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯次培育体系。建立培养壮大科技领军企业机制，支持龙头企业集聚创新要素、加强创新组织、优化创新生产，推动产业链价值链向高端攀升。支持头部科技企业发挥“链主”作用，联合产业链上下游科技型中小企业组建开放式创新平台、创新联合体，构建产业链创新生态，加快推进科技型中小企业、高新技术企业和专精特新中小企业培育，不断壮大科技型企业集群规模，推动科技型企业高质量发展。到 2030 年，高新技术企业占规上企业 15%以上，科技型中小企业达 650 家，省级专精特新企业达 240 家。

提升企业科技创新能力。支持企业创建省级以上重点实验室、新型研发机构、企业研发中心等研发平台，逐步实现科技型中小企业创新平台全覆盖。推进“无研发投入规上企业清零”行动，鼓励企业设立研发准备金，建立市属国有企业研发投入稳定增长机制，引导企业将更多资源投向技术创新。支持更多企业与高校院所开展战略合作，组建创新联合体，共建产业研究院、科技合作基地，深化科技副总、产业教授双向共聘，优化博士后站点布局管理。实施数据驱动企业创新行动，加大科技计划项目产生的科学数据、工程实验数据向企业开放力度。到 2030 年，规模以上工业企业研发经费支出与营业收入之比提升至 1.75%，实现规模以上高新技术企业研发机构全覆盖。

加强关键核心技术攻关。建立科技攻关项目培育库，支持优势产业重点企业联合高校、科研院所开展技术攻关，申报省、市科技计划项目。鼓励在淮省属国企、重点民企加大基础研究投入，加强关键核心技术、前沿引领技术、现代工程技术创新，实施重大科技突破提升工程，推进先进材料、生物制造、核心种源、中药创新等重点科技攻关项目落地。强化科学研究、技术开发原始创新导向，优化有利于原创性、颠覆性创新的环境，产出更多标志性原创成果。到 2030 年，基础研究经费占全社会研发经费支出的比重达 4.25%。

第二节 构建高能级创新平台矩阵

打造多层次创新平台体系。实施科技创新平台培育提升行动，完善由国家级、省级、市级构成的多层级创新平台体系，打造具有区域特色和全国影响力的科技创新平台品牌。巩固提升现有平台能级，高水平建设安徽省铝基新材料特色产业创新研究院、淮北绿色化工新材料研究院等研发平台，支持陶铝和铝基高端金属材料、先进高分子结构材料省级战略性新兴产业基地争创国家级产业创新中心等平台，发挥陶铝研究院产业放大器功能。建设铜铝复合材料研究院、烫面产业研究院，争创安徽省矽石基生态新材料产业创新研究院。完善创新平台绩效考核评价体系，切实推动各类创新平台发挥功能价值。到 2030 年，高标准建设省级以上研发平台 180 家。

专栏 9 科技创新平台和新型研发机构培育提升行动

安徽省铝基新材料特色产业创新研究院。推进成果转化平台、人才培养平台、创新服务平台、信息咨询平台、知识产权平台和孵化平台 6 个平台建设，推动铝基新材料中试基地建设，加强铝箔压延工艺优化、新能源汽车用铝配件的尺寸控制等技术研发。

绿色化工新材料研究院。由淮矿绿色化工研究院牵头建设，依托淮北矿区煤化工产业基础，聚焦化工产业减碳降耗与资源循环利用，重点突破化工过程低碳化、废弃物高值化、材料绿色化等关键技术，为化工行业提供共性技术研发、中试转化及产业孵化服务。

铜铝复合材料研究院。依托中国工程院院士谢建新及其团队在铜铝复合材料领域的研究，由龙波新材料、龙波电气等单位牵头建设，开展以“年产 5 万吨铜铝复合材料项目”为代表的高性能铜铝复合材料的研发，

推进一批铜铝轻量化材料快速实现成果转化。

高岭土产业研究院。依托金岩高新，致力于解决高岭土产业发展中的关键共性技术问题，覆盖精密铸造、耐火材料、高端陶瓷工业填充、建筑建材等领域，涵盖技术创新赋能平台、企业孵化赋能平台、产业升级赋能平台。

矸石基生态新材料产业创新研究院。淮海实业联合中南大学、淮海新材料等单位联合共建，聚焦煤矸石减量化、资源化、无害化利用，围绕煤矸石综合利用产业发展的共性需求，组织开展“煤矸石自热式高效脱碳技术工艺”等项目研发，攻克一批产业重大共性技术和关键核心技术，解决一批企业技术需求，转化一批重大科技成果，培养一批高水平顶尖人才。

安徽矿机高端智能装备研究院。安徽省矿业机电装备有限责任公司联合江苏省安全应急装备技术创新中心、中国矿业大学共建安徽矿机高端智能装备研究院，开展前瞻性、战略性、基础性科技创新，打造“技术研发、项目孵化、成果转化、人才培养”一体化高能级研发平台。

烫面产业研究院。依托烫面产业龙头企业，联合高校科研院所，开展烫面产业技术研发、成果转化、标准制定和人才培育等工作，推进淮北烫面产业提档升级，加快淮北烫面产业化、规模化、标准化建设，推动烫面产业高质量发展。

濉溪县种业产业创新研究院。以种业大厦为依托，集聚 22 家种业企业的创新资源，联合华农、安农、淮师大等高校，成立种业产业创新研究院，建设种业技术研发中心、新品种展示中心、种质资源库、智能化中试基地。开展高产、优质、多抗专用小麦、玉米等新品种选育。

完善创新创业孵化培育体系。强化创新创业孵化平台建设，构建“众创空间—孵化器—加速器—产业园”梯度孵化平台载体矩阵。支持国有企业、各县区（园区）盘活利用现有空间资源建设科技型企业孵化器、科技成果转化中试基地、大学科技园

等创新创业孵化平台。鼓励民营企业、投资机构、行业组织等社会力量参与孵化平台建设，发挥好现有各级研发平台和孵化平台作用，积极引进知名运营机构在淮建设孵化器。支持大学科技园、大学生创业孵化基地建设，推动校企共建“环高校创新经济圈”。完善创新创业孵化扶持政策，加大中小企业创新创业扶持力度，优化落实高层次科技团队在淮创新创业措施，提升科技企业孵化培育能力。推广新型孵化模式，导入先进地区的扩张阶段项目，实施产业“订单式”孵化。到 2030 年，每个县区（园区）新建 1 个以上孵化载体，各类科技孵化载体达到 20 家以上。

第三节 推进科技创新与产业创新深度融合

完善“政产学研金服用”融合发展机制。深化市校合作协同联动，建立“企业需求—高校攻关—成果转化”三张清单，推动高校院所创新资源与企业需求精准对接。加强与中国科技大学、上海交通大学等高水平高校院所合作，通过共建创新平台、人才飞地等方式促进校地资源共享。搭建更多科产融合平台，推动前沿科技研发“沿途下蛋”，布局建设概念验证、中试验证平台，加大场景建设和开放力度。完善科技金融服务体系，推动金融支持科创企业“共同成长计划”提质扩面，健全耐心资本投早、投小、投长期、投硬科技的评价体系。推行科技“白名单”和“创新积分制”，引导银行加大科技贷款投放力度。发展知识产权质押

融资。加快推动科技保险高质量发展，落实科技保险补贴。到2030年，实施产学研合作2000项。

提高科技成果转化效率。畅通科技成果转化通道，促进更多科技成果走出实验室、走向产业链。开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动。全面推广“赋权+转让+约定收益”新模式，深入推进职务科技成果赋权改革，支持科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权。强化科技成果转化服务供给，加大“政策扶持—平台支撑—服务保障”力度，推动国家技术转移东部中心淮北分中心、安徽省现代中药制剂科技成果转化中试基地高效运行，强化临涣化工园区科创加速器中试基地、铝基新材料中试基地建设，支持第三方机构加快建设一批概念验证中心。支持专业化技术转移转化机构发展，加强技术咨询等服务供给。打造跨区域协同创新共享平台，形成科技成果转化共同体。健全成果转化推广机制，完善“三首”、“三新”产品大规模应用政策，加大政府采购自主创新产品力度。加强知识产权保护 and 运用，探索知识产权市场化交易机制。

第四节 一体推进教育科技人才发展

深化产教融合与科教融汇。围绕科技创新、产业发展和淮北战略需求，推进设置“铝基新材料”、“智慧矿山”等与产业发展超前适配的特色学科专业。创新校企合作模式，通过“订单式培养”、“定向委培”等方式精准培育企业急需人才。推进省级产教

融合试点城市、行业产教融合共同体建设，健全校企“双主体”、“双导师”育人模式。支持淮北职业技术学院建设国家级“双高计划”专业群，争创职业技术大学。依托安徽高等研究院淮北分院，构建“项目驱动、实践育人、技术突破”创新机制，推进科研资源与教育教学有机衔接。

加速高层次科技人才集聚。全面拓宽人才引进渠道，深入开展“淮北人才日”、“招才引智高校行”等活动，实施高层次科技团队引育扶持计划，推广“柔性引才”、“靶向引才”，聚焦产业发展需求引进培育一批科技领军人才、重点产业人才、高技能人才、卓越工程师。建设市级人才存量和人才需求数据库，推进科技领军人才创新创业基地和人才发展联盟建设，大力吸引海内外顶尖专家团队携带优质项目开展深度合作与协同创新。推进“双创”孵化基金与高校联合培养机制，加大大地人才自主培养力度，定向培养“科技型企业家人”。到 2030 年，全市特色优势产业领域引育高层次科技团队 30 个。

打造一流的人才发展环境。优化人才政策与服务保障体系，推行人才分类评价，建立以创新能力和实际贡献为导向的评价标准。深化职称与薪酬制度改革，落实高层次人才待遇倾斜政策，完善引进人才在任职、社保、子女教育等方面的配套政策。健全人才激励机制，加大对优秀人才的表彰奖励力度，营造尊重人才、关心人才、支持人才的良好氛围。建立人才创新创业

容错机制，宽容失败率控制在合理区间。畅通高校院所与企业人才流动机制，开展“校企共用”引才用才试点，健全高校院所科技人员在岗兼职或离岗创业机制。

第五节 优化支持创新的政策环境

深化科技体制机制改革。发挥市委科技委员会统筹协调作用，解决科技创新重大问题。完善创新引导政策，统筹推进政策规划制定、资金基金支持。强化对科技工作重点环节的指导、重大科技项目的协调、科技创新全链条管理、科技管理工作的联动，形成“纵向贯通、横向联动、多方协同”的工作格局。赋予科研机构更大自主权，强化研发经费自主调配力度。提升政府创新创业服务效能，构建各类创新链产业链主体融合发展的激励机制，完善要素市场化配置、开放创新合作机制，完善商协会桥梁纽带作用，促进各类要素资源向创新领域集聚。强化科技领域风险监测预警，建立科技安全“负面清单”机制，加强重点科研院所、高新技术企业的安全防护。

完善财政金融支持科技创新体系。发挥财政科技资金引导作用，构建“财政支持—风投创投—科技信贷”联动机制，撬动更多社会资本投入。培育壮大支持科技创新的耐心资本，打造适配科创企业和新兴产业的基金体系。推行科技型企业融资“白名单”及“创新积分制”，支持金融机构依据积分开展信贷支持和股

权投资，推动高水平专利打包发行知识产权证券化产品。鼓励银行加大初创期企业信用贷款投放力度，探索“贷投批量联动”服务模式，保持科技型企业贷款较快增长。拓宽成长期企业抵押担保范围，加快发展知识产权质押融资、供应链金融等服务。建立科技创新风险分担机制，鼓励企业投保科技保险。

第四章 深入实施人工智能+行动， 推进数字淮北建设

紧扣国家人工智能发展战略，以算力普惠供给为驱动，以数据有序流通为支撑，以场景融合应用为牵引，为数字淮北建设提供坚实保障。到 2030 年，数字经济核心产业企业营收占规模以上企业收入比重不低于全省平均水平，新一代智能终端、智能体等应用普及率超 90%，产业类 AI 场景占比达到 40%。

第一节 人工智能赋能产业升级

推进工业全要素智能化发展。推动工业全要素智能联动，加快人工智能在设计、中试、生产、服务、运营全环节落地应用，聚焦制造业重点行业，开发垂直领域模型和场景专用小模型，加速工业数据场景化归集与高质量数据集建设，探索数据确权流通机制及“数据银行”模式。加快工业软件创新突破，大力发展智能制造装备，建设工业 AI 算力池，支持龙头企业打造工业智能体，深化智改数转解决方案，推广工业机器人应用，试点人形机器人参与生产。深化人工智能与工业互联网融合应用，增强工业系统的智能感知与决策执行能力。到 2030 年，重点培育 100 家基础级、20 家先进级智能工厂，力争创建 5 家卓越级、1 家领航级智能工厂，打造 20 个应用场景。

加快农业数智化转型升级。加快人工智能驱动的育种体系创新，综合运用物联网、大数据、人工智能、5G、机器人等新一代信息技术，助力粮食单产提升、水产畜禽良种繁育攻关。推动种业、种植业、畜牧业、渔业、农产品加工业等生产过程数字化转型升级，实现生产流程的精准控制与智能管理。大力发展智能农机、农业无人机、农业机器人等智能装备，提高农业生产和加工工具的智能感知、决策、控制、作业等能力，强化农机农具平台化、智能化管理。加强人工智能在农业生产管理、风险防范等领域应用，建设数字田园和智慧农（牧、渔）场。

创新服务业发展新模式。加快服务业从数字赋能的互联网服务向智能驱动的新型服务方式演进，强化云计算、大数据、区块链、人工智能等新技术应用，加快丰富商贸、文旅、健康、托育、家政、体育等生活性服务业数字化应用场景，推动现代服务业向智向新发展。探索无人服务与人工服务相结合的新模式，通过人工智能技术深度赋能推进生产性服务业数字化发展，推动新一代智能终端、智能体广泛应用，构建 AI 驱动的智能化服务体系，显著提升服务业对制造业的数字化支撑能力。

推动“人工智能+”消费提质。培育覆盖更广、内容更丰富的智能服务业态，加快发展提效型、陪伴型等智能原生应用，支持开辟智能助理等服务新入口，鼓励大型商超、商业综合体建设智慧门店，运用 AI 技术进行智能导购、库存管理和精准营销。

支持发展“智慧家居”、“智慧医疗”等 AI 消费应用场景。加强智能消费基础设施建设，提升文娱、电商、物业、出行、养老、托育等生活服务品质，拓展体验消费、个性消费、认知和情感消费等服务消费新场景。

加快培育产业生态。围绕产业链关键环节进行系统布局，精准开展新一代信息技术、人工智能等新兴产业“双招双引”，招引一批投资规模大、技术水平高、带动能力强的重大项目、重大工程、重大平台，积极构建人工智能产业链生态。实施优质企业梯度培育计划，在数字经济分领域形成一批“专精特新”企业，推动有条件的企业实施全链条智能化改造，推动产业全要素智能化发展，抢占战略性新兴产业与未来产业发展先机。构建大模型全生命周期安全监测体系，加强动态管控，推动人工智能产业安全可控发展。

第二节 培育壮大数字经济

加快发展软件和信息服务业。大力引进培育互联网、软件和信息信息技术服务业企业，引导企业聚焦工业软件、人工智能、大数据、高端软件等领域布局，全面增强自主创新与开源协作能力。支持工厂仿真、生产线仿真、工业控制、嵌入式系统等软件研发创新，形成重点核心工业软件产品。鼓励发展信息技术外包（ITO）和平台经济，积极推进软件产业孵化基地建设，围绕先进光伏、新型储能、高端装备等需求，开发基础软件、

工业软件、嵌入式软件、应用软件等产品，培育打造特色软件园区。分级分类培育一批工业互联网平台，完善信息技术服务体系，更好支撑工业制造、乡村振兴等方面应用需求。

培育壮大数据要素产业。构建全市一体化数据资源管理平台，推动跨部门、跨层级数据资源共享流通，优先推动民生服务、社会治理和产业发展等高价值数据开放，积极开展公共数据授权运营工作，鼓励重点行业龙头企业、平台企业等开放数据资源，深化公共数据和企业数据融合应用。建立数据要素市场化配置机制，完善数据资产化及交易机制，培育数据应用新模式新业态。建立数据资产评估定价、交易结算等市场机制，培育数据交易服务机构、数据经纪人、数据托管商等多元主体。推动数据要素与产业深度融合，支持企业在精准营销、智能生产、个性化定制等方面加快数据应用。高水平建设数据要素综合试验区，培育一批应用型、服务型、技术型数据企业和数商，大力发展数据标注产业，打造一批数据驱动型示范项目。聚焦重大战略需求和优势特色领域，布局建设可信数据空间，鼓励企业参与城市可信数据空间建设。

专栏 10 城市可信数据空间工程
可信数据空间门户。 作为统一服务入口，为数据提供方、使用方和服务方提供一站式服务。
可信数据空间运营平台。 作为核心管理枢纽，实现主体管理、数字合约和使用控制等全流程数字化运营。
租户空间服务平台。 为各参与方提供安全可控的数据协作与开发环境。

数据开发利用平台。提供统一数据目录、双隔离开发环境和完整开发工具链，实现数据资源的安全高效利用。

接入连接器。通过标准化功能模块确保数据资源的可信流通与受限使用。

可信数据空间监管平台。通过全方位监管分析服务，形成“监管—评估—预警—处置”的完整治理闭环。

加快发展新业态新模式。进一步优化平台经济发展环境，培育一批具有高增长潜力的经营主体。规范发展共享住宿、共享出行等共享经济，创新利益分配等机制。加快优化智能化产品和服务运营，培育创新零售、无人驾驶、无人配送、反向定制等新增长点。发展培育数字经济创新型企业，推动在数字经济领域涌现出更多的瞪羚企业、独角兽企业。围绕云计算、大数据、物联网等新一代数字技术硬件产品制造，推动一批优质项目和创新技术落地。支持高等院校、职业院校面向实际需求优化调整数字经济相关学科专业设置，加强数字素养与技能教育培训，持续丰富优质数字资源供给。推广建设产业工程师学院，以及数字经济创业载体、创业学院，搭建开放化、长效化社会培训平台，加大重点群体培训力度。

第三节 推进数字政府效能创新

优化数字政务服务。构建政务“云网”体系，提升政务服务平台和政务外网 IPv6 支持能力，有序推进各级政府部门非涉密系统上云。推动政务数据共享利用，加快系统对接和“全省通办”

推广应用，推动高效办成“一件事”向“一类事”转变，深化“跨省通办”，夯实政务服务根基。拓展电子证照、皖政通、安徽码等一批应用场景，持续优化企业、群众办事体验。推动城市治理“一网统管”，建立高效的数据治理体系和跨部门数据供需对接机制，深化隐私计算、政务区块链等新技术的推广应用。综合运用 5G、AI、无人机等技术，实现区、镇、村多级政务服务的纵向贯通、横向协同与远程监管，全面提升政务服务的整体效能。

推进城市全域数字化转型。实施智能化市政基础设施建设和改造，推动智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展。推进低空经济+市域治理融合，为城市基层治理提供新型管理手段。部署智能感知设备体系，整合人、房、事、物等基础数据，打造智慧社区。提升房屋建筑管理智慧化水平，推动智能建造与建筑工业化协同发展，开展智慧家庭建设。深化人工智能在教育、医疗、交通、文旅、循环经济等领域应用，推动人工智能与经济社会各个领域深度融合。定期开展人工智能场景需求征集，举办人工智能创新应用大赛，推出一批重点行业领域应用标杆、典型案例。

专栏 11 深入实施人工智能+行动

AI+科学。建设面向科研需求、可弹性调度的集约化算力基础设施，打造科学数据开放共享枢纽。鼓励高等院校、科研机构 and 人工智能企业联合创新，研发智能科研辅助工具和特定领域专用模型，赋能提升科研效率。

AI+制造。研发适应制造业复杂任务环境、具备跨模态数据处理能力的工业领域垂直大模型。推进人工智能技术、大模型在研发设计、生

产制造、检验检测、营销服务、供应链管理等全环节创新应用，打造一批人工智能创新产品和解决方案。

AI+消费。鼓励发展新型智慧电商，支持研发智能选品、智能客服、智能运营等工具，促进平台经济提质增效。推进精准营销、智慧商圈、智能配送等新型商贸服务，发展“无人售货商店”。基于消费者历史购买行为、交易记录等细分数据，智能识别消费者显著特征，生成用户画像，预测偏好和兴趣，通过个性化营销增强用户体验。

AI+文旅。建设智慧景区，规模化发展智慧导览、VR/AR 沉浸式旅游、云旅游等应用场景。建设“智游淮北”平台，拓展旅游景区在客流统计、消费分析与预测、应急处置等方面的大模型技术应用能力，拓展旅游产品营销渠道。

AI+农业。加快智能设施应用，运用智能传感器监测土壤湿度、温度等参数，加强人工智能算法在产量判断、气象预测、市场分析等方面的应用。提升动植物保护智能化水平，加强病虫害防控。加快“一大一小”智能农机装备的制造推广，促进农机产业链供应链稳定和强化。

AI+物流。推进人工智能技术与物流行业融合，实现物流运输和仓储管理智能调度，完善末端配送智能装备规模化应用。改善物流供应链的服务质量，实现物流行业效率提升和降本增效。

AI+教育。构建全市一体化的教育数据基座，加强智能助教、智能导学、教育机器人等新型资源开发应用，加强虚拟仿真、智能感知等装备配备，提供适应性学习资源和智能学习服务，打造智慧教室、智慧校园。

AI+医疗。探索利用人工智能技术加速新药研发进程，在干细胞疗法、生物制药、化学制药、现代中药生产、数字病理等领域，开展人工智能技术研发及产业化应用。开发多组学为基础的精准诊断，发展精准医疗。鼓励中医药和病理等领域大模型研发，落地中医临床问诊、中医药品研发、中医药食疗方案制定、病理和精准癌症诊疗等场景。

AI+金融。推动金融行业利用垂直大模型，打造智能客服、智能营销等工具，强化多模态处理等功能。优化投资服务平台，推动智慧投研、智慧银行、智能问答等工具规模应用。支持研发反欺诈、信用评分、风

险预警等垂直大模型平台，提升金融风控智能化水平。推动运用大模型技术，研发金融数据分析、趋势预测、投研撰写等智能工具。

AI+政务。构建智慧型政府，推进大模型技术在政务咨询、业务办理等场景应用，提升公共服务效能。推进社区治理、自然资源、市场监管、公共资源交易等领域技术应用，拓展城市信息模型平台数实融合等场景应用，实现对生态风险、城市运行安全风险的监测预警和防范处理。

积极打造智慧乡村。加快乡村信息基础设施建设，持续推动农村地区 5G 和光纤网络普遍服务，提升乡村治理、农业生产、农民生活等场景通信基础设施供给能力，满足农业农村用网需求。深入开展智慧广电乡村工程，全面提升乡村广播电视数字化、网络化、智能化水平。积极利用数字化技术手段升级数字乡村平台，推动村务工作数字化，确保中心村高频服务“掌上办”、“就近办”。大力发展农村数字普惠金融，因地制宜提供惠农金融产品与服务。提升农民数字素养与技能，持续推进农民手机等应用技能培训，保障广大农民共享数字红利，打造一支“有文化、懂技术、善经营、会管理”的高素质农民队伍，吸引更多人才返乡创业。

第四节 适度超前布局新型智能基础设施

完善新型网络基础设施。加快构建新型数字基础设施体系，全面提升城市数字化发展支撑能力，支持政务、制造、交通、医疗、教育等垂直行业应用市场培育，深入实施“信号升格”专项行动，持续优化移动网络信号覆盖和应用体验提升，为赋能经

济社会数字化转型注入新动力。统筹推进“双千兆”网络协同建设，促进“双千兆”网络在工业园区、产业集聚区等重点区域深度覆盖，着力提升 5G、千兆光网、云计算、物联网等基础网络质量，加快 IPv6 规模化部署与深化应用，全面提升终端、平台及应用的 IPv6 支持能力。创新开展千兆行业虚拟专网建设部署，推进 5G 网络向 5G—A 演进，谋划部署 6G 试验网络，开展万兆光网先行试点，打造高速、泛在、智能的园区网络样板。

部署新型智算基础设施。对接全国一体化算力网络布局，融入长三角算力资源协同发展，积极构建城市内智能算力供给体系，以算力普惠支撑人工智能发展，为产业数字化转型提供核心动力。探索布局城市算力网和城市数据场，建立算力资源调度机制，优化算力资源配置和服务，提升算力整体供给和利用效率。

专栏 12 数据产业园工程

利用淮北市能源资源禀赋和价格优势，以数据赋能双碳节能、创新协同、产城融合为设计理念，以 AI+产业技术创新为驱动力，通过构建以人工智能算力为核心、以一体化数据平台为支撑的新一代绿色智算网络，加强区域产业数据和存算资源协同，建设包括研发中心、智能算力中心、数据标注基地以及展示中心为主的，拥有高性能、高可靠算力资源和敏捷高效的“新经济体”，成为新质生产力发展的“加速器”，促进淮北经济结构和能源结构优化升级。

建设新型感知基础设施。结合淮北煤矿城市特色，构建覆盖生产、生活、安全的全场景感知网络。开展智慧城市物联网

应用试点建设，加快布局智能化终端感知设施，推动公共基础设施数智化升级。以“雪亮工程”为基础，统建统管视频资源，整合铁塔高点监控资源，打造全市统一的视联网。以城市生命线安全工程为基础，联通各类感知设备，打造全市统一的物联网。推进视联网、物联网等资源整合，构建全市统一的新型物联感知网络。

第五章 大力发展现代能源经济，打造国家重要新型综合能源基地

贯彻落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略，围绕“国家重要新型综合能源基地”战略定位，以化石能源为兜底保障、非化石能源为增量主体、新型电力系统为关键支撑，构建清洁低碳、安全高效、智能融合、开放协同的新型能源体系。大力推动能源创新与产业融合，降低能源要素成本，为现代化美好淮北建设筑牢能源根基。

第一节 加快煤炭绿色低碳发展

强化煤炭供应保障能力。提升优质产能供应能力，稳妥推进落后煤矿产能退出，加强存量煤矿资源整合。实施任楼煤矿、许疃煤矿、袁店一井改扩建及张油坊煤矿、黄集煤矿等新建项目。推动煤企积极争取深部煤炭资源探矿权，探明 800 米—1200 米深部资源储量，有序规划深部资源开发，增强煤炭资源接续能力。鼓励本市煤炭企业通过参股、控股、减量置换、托管等方式开发省外煤炭资源，拓宽煤炭供给渠道。完善煤炭运输体系，布局现代化煤炭物流园区，加快“公转铁”、“公转水”建设，增强煤炭运输供应能力。推进煤矿区、港口、用煤大户提升煤炭储备能力，保持合理的煤炭库存。实施煤炭深加工战略，加大原煤入洗率，提高煤炭洗选精细化水平。到 2030 年，全市煤炭产能稳定在 3800 万吨以上。

深入推进矿区提质增效。推进矿区生产经营管理全流程智能化改造，加快高强度岗位和危险岗位机器人替代，形成安全、高效、智能的煤炭生产新格局。引导煤企优化井下布局，推广“一矿（井）一面”、“一矿（井）两面”生产模式，降低煤炭生产能耗。鼓励矿区因地制宜使用先进采煤工艺技术，减少煤矿巷道掘进工程量，提高煤炭和煤层气回采率。提升开采过程中矿井水、余热余压、浅层地热等资源综合利用水平，加快煤泥减量化、无量化技术应用，推进矿区瓦斯（煤层气）开发利用。扩大煤矸石多元化利用途径，鼓励井下洗选矸石就地填充利用。统筹煤炭开采与生态环境保护，推进保水开采和充填开采技术应用，减轻环境损害风险。到 2030 年，全市煤矸石、煤泥综合利用率力争达到 100%，瓦斯抽采利用率达 45%以上，所有在产矿井实现智能化改造。

推进煤炭与新能源融合。加快发展矿区风光产业，盘活矿区空间资源，加快光伏电站建设，推动新能源发电就近就地消纳。推动矿区用能清洁替代，加快煤炭生产电气化改造，推广电驱钻机、电动铲机等装备应用。推动运输设备新能源替代，逐步应用电动矿用无轨胶轮车。支持矿区合理布局充换电站、加氢站，建设“光储充放”多功能综合一体站。因地制宜推广电锅炉、生物质锅炉等先进锅炉，降低矿区自用煤消耗。支持矿区因地制宜建设“源网荷储”协同控制智能微电网，推动矿区光伏风电、瓦斯发电、多元储能等一体化运行，促进多能高效互

补利用。鼓励依托矿区新能源发展探索绿电直连项目。支持矿区参与绿证绿电交易，扩大绿电使用比例，支持矿区建设高效低碳零碳应用示范场景。

第二节 提升煤电支撑调节能力

实施新一代煤电升级专项行动，优化煤电装机结构和布局，有序推动落后煤电机组关停，建设清洁高效煤电机组。探索煤电机组深度调峰，鼓励具备条件的现役机组、新建机组通过实施适应性改造或针对性设计制造，实现最小技术出力达到新一代煤电升级有关指标要求，并确保煤耗不大幅增加、机组涉网性能符合系统运行要求。探索新型储能、先进储热等技术在电厂应用，推动煤电由基础保障向支撑调节电源转变。到 2030 年，全市煤电机组装机规模达到 650 万千瓦左右，机组最小发电出力值力争达到 25%或更低，尽可能通过自身调节或辅助调节方式兼顾一次调频性能，全市大型煤电机组均具备深度调峰能力。

第三节 推进新能源高质量发展

推进风光新能源建设。持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代。推进分布式光伏发电，因地制宜发展自发自用为主的分布式光伏。多场景发展集中式光伏，积极推进利用采煤沉陷区水面建设渔光互补型光伏项目，建设百万级采煤沉陷区光伏基地。支持利用废弃矿山、果园等开展农光

互补、生态治理+光伏、牧光互补等类型的光伏项目。推进已取得指标的风电项目加快建设，科学统筹推动风电有序发展。积极组织企业开展乡村风电申报工作。推动新能源与传统能源多能互补，深化与工业、建筑、交通领域融合开发，一体推进新能源与产业协同发展。到 2030 年，新增新能源装机 130 万千瓦左右，新能源总装机规模达到 370 万千瓦。

扩大可再生能源利用。发展利用生物质能，布局生物质能热电联产和生物质能供热项目，支持生物质制燃料乙醇、天然气（沼气）等非电利用项目建设。探索在有条件的新农村集中居住区、镇驻地、工业园区推广生物质制天然气（沼气）集中供气工程示范应用。加强利用地源、地下水源、污水源和空气源热泵等技术实施供暖制冷，开展以浅层地热、污水源、空气源等为主的多能互补综合能源站建设，促进供暖制冷清洁无碳化。探索开展可再生能源电解水制氢替代灰氢的研究，摸清制氢、储氢、运氢和氢应用的模式及经济性。鼓励以绿电制氢作为储能方式，探索氢能在区域电网调峰、可再生能源消纳等场景的示范应用研究。因地制宜发展氨、甲醇等各类新能源。

第四节 加强能源基础设施建设

加快新型电力系统建设。建设坚强智能电网，积极争取特

高压交流变电站落点，主动融入长三角特高压电力枢纽建设，力争将淮北特高压站纳入全省电力发展规划。推进 500 千伏淮北二输变电工程规划建设，完善 500 千伏主干网架结构，增强淮宿电网外送通道能力。优化布局 220 千伏、110 千伏变电站，持续推动城乡配电网提档升级，优化城区中压配电网网架结构，补齐农村电网短板。因地制宜探索压缩空气储能、重力储能等多元技术路线应用。加快新型储能规模化建设，在大规模新能源汇集、输电通道时段性受限等关键电网节点，推动开展独立储能电站建设，缓解电网送出压力。

完善天然气管网设施布局。拓宽气源多元化供应渠道，加快推进苏皖豫天然气联络线（淮北段）、宿州—淮北—萧县—砀山（淮北段）省级天然气管线项目建设，积极争取接入中原“文 23”储气库—安庆联络线，构建跨区域多渠道管输气源供应体系。大力推进城燃基础设施建设，完善城燃管网和天然气门站建设，提高管网覆盖面和城镇居民气化率。提升城燃高压管网互联互通水平，持续推进镇镇通工程建设。积极推动燃气下乡，鼓励以县为单位统筹编制乡村燃气利用规划。鼓励市、县管道燃气企业向周边镇和农村辐射供应管道天然气，实现城乡管网互通。鼓励偏远地区采用 LNG、液化石油气、生物天然气等方式，建设安全可靠的微管网供气系统。

扩大供热管网覆盖范围。提升热源供给能力，大力支持煤电机组、生物质电厂依据热需求开展集中供热改造，鼓励生物

质锅炉、燃气锅炉、“新能源+电蓄热”等清洁能源热源发展，保障热力供应安全稳定。适时更新集中供热专项规划和热电联产专项规划，不断完善热力管网，扩大集中供热范围，推进热网互联互通，保障管网安全稳定供热。支持供热企业构建智慧供热调控平台，提高管网运行效率，打造“按需供热、精准服务”的供热新模式。

专栏 13 新型能源体系重点工程

煤炭供给。新建煤矿项目。新建张油坊、黄集煤矿，提升煤炭产能 210 万吨/年。**煤矿改扩建项目。**实施任楼煤矿安全改扩建，煤炭产能由 240 万吨/年提升至 300 万吨/年。

煤炭清洁高效利用。智能化改造项目。实施淮北矿业维简及技术改造、皖北煤电煤矿安全改造项目。**瓦斯（煤层气）利用项目。**实施超低浓度瓦斯氧化蓄热项目、低浓度瓦斯和风排瓦斯氧化发电供热项目，新建及产能扩建矿区依据瓦斯可利用量实施瓦斯发电项目。**矿区生态治理项目。**实施神源煤化工省级绿色矿山项目。

煤电转型升级。煤电改造项目。实施大唐虎山电厂 2 号机组、中能发电#3 机组升级改造项。目。**新建煤电项目。**实施临涣中利三期等容量替代项目（扩建 1×660MW 超超临界燃煤发电机组）。

新能源。光伏项目。实施铁路沿线光伏发电、濉溪县重点用能企业绿电直连光伏等项目，总装机规模 42 万千瓦。**风电项目。**实施杜集中部、烈山古宋、烈山东部、烈山中部等风电项目，总装机规模 94 万千瓦。

新型电力系统。电网项目，加强淮北特高压变电站前期研究，力争新建 500 千伏淮北二输变电站。新建 220 千伏电网项目 7 个、110 千伏变电站 12 座，扩建 110 千伏变电站 1 座。**储能项目。**新建电化学储能项目 15 个、压缩空气储能项目 1 个、重力储能项目 1 个。**源网荷储一体化项目。**实施煤化工基地、市高新区、濉溪经开区、相山经开区源网荷储一体化项目。

天然气管网。气源管线项目。实施苏皖豫天然气联络线(淮北段)、

宿州—淮北—萧县—砀山干线（淮北段）省级管线项目。**城燃管网项目。**实施淮北市燃气场站设施更新改造及新建管网工程、濉溪县燃气场站设施更新改造及新建管网工程等燃气管网项目。

热力供应。热源项目。濉溪、相山、杜集生物质电厂供热项目、平山电厂供热改造项目、濉溪县生物质工业固废热电联产项目。**热力管网项目。**实施淮北市供热一张网、口子二期供热管网、国安至皖相供热管线复线、临涣化工园区南部片区热力管网等项目。

第五节 推动能源创新与产业融合

推动能源关键领域创新突破。依托煤电龙头企业，联合高校组建“煤矿智能装备产业研究院”，重点突破智能控制系统、高精度传感器、矿用 5G 通信模块等“卡脖子”技术，开发具有自主知识产权的智能化成套装备。依托国家级科创平台，推进大倾角掘进、硬岩掘进等短板领域技术攻关。支持煤机装备制造企业与江淮前沿技术协同创新中心合作开展煤矿机器人技术联合攻关。鼓励新能源电池龙头企业与南开大学、上海大学等高校合作，共同开展储能电池技术研发攻关，重点攻克储能电池循环利用、能量密度提升等关键技术难题。鼓励能源企业与中科大、上海交大等高校合作开展能源数据建模、碳足迹追踪等技术攻关。打造高端能源智库协作平台，培育引进一批高层次人才和团队，推动综合能源产业链科技成果转化应用。

推动能源装备高质量发展。聚焦煤炭安全高效清洁开发方向，推动深部复杂地质条件煤炭开采装备研发与产业化应用。加快煤电、气电装备高效、灵活、低碳化升级，重点发展可再

生能源发电和综合利用装备，提升装备质效水平。发展高性能能源存储装备，构建安全高效、多能互补的能源存储技术体系。加强能源输送装备发展，加快研制智能融合终端、大功率智能充电、构网型与柔性直流等先进装备，促进新型配电系统多元接入与数智化升级，推动铜铝复合材料在输配电、新能源发电领域规模化应用。推进能源装备数字化智能化升级，发展自主可控工业控制系统、设备智能感知与运维、网络设施及作业机器人等产品。促进能源装备绿色高端发展，突破绿色循环材料与修复延寿技术，研制多能互联、节能环保和拆解回收装备。

第六节 大力推动能源要素降成本

推动电力要素降成本。落实电力市场化改革，完善用电价格与需求响应机制，统筹做好中长期、现货、辅助服务市场有效衔接。加快完善电网代理购电制度，推动更多工商业用户直接参与市场交易。统筹园区用能需求、周边新能源资源和电网接入等条件，加快推动绿电直连、源网荷储一体化等项目建设，鼓励开发区企业利用自有屋顶、场地开展分布式光伏和用户式储能建设，加快建设智能微电网，提升新能源自发自用比例。建设市域虚拟电厂，推进规模化发展。加强用电精细化管理，对重点用电企业开展“一企一策”用能诊断，强化生产和用电负荷管理，提高企业用能管理水平，降低企业用电成本。

推动热力要素降成本。积极引入多热源参与市场竞争，建立良性竞价机制，激发供热市场活力。积极引导供热企业制定阶梯供热价格优惠方案，理顺转供过程中的供热价格机制，确保优惠红利及时惠及终端用户。多渠道降低企业用热成本，加快构建全市“供热一张网”，合理减少中间环节，实施技术升级降低管损率，不断优化终端用户的用热价格。常态化落实煤热联动机制，密切跟踪煤炭价格波动，确保上游价格信号传导至下游用热企业，通过市场手段实现热力供需双方共赢。

推动天然气要素降成本。引导企业科学制定年度购气计划，积极对接优质低价的气源供应商，加强气源采购成本监测监管，从源头控制购气成本。推动 LNG 应急调峰储备站建设，加强与省级运营商合作，争取长期采购协议，保障 LNG 供应量。进一步完善天然气上下游价格联动机制，推动城镇燃气终端销售价与采购价合理传导，动态优化调整居民和非居民终端气价。开展城市燃气管网配气成本定期核算与动态评估，规范配气价格监管，保障管网公平开放与代输服务价格合理。落实用气大户量价挂钩和优惠政策，积极探索用气大客户直供模式，不断优化终端用户的用气价格。

第六章 坚定实施扩大内需战略，深度融入新发展格局

以扩大内需为战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

第一节 大力提振消费

构建消费空间新格局。深入实施提振消费专项行动，营造高品质消费空间，打造具有淮北特色的“1+4+N”商业发展新格局。建设1个辐射皖北的区域性消费核心区，依托相山主城区，充分利用闲置商业资源，引进知名首店、旗舰店和体验中心等，高起点规划建设集高端购物、商务会展、文旅休闲于一体的现代化城市级商业中心。培育4大特色商圈，建设东部新城现代服务商圈，引进星级酒店、大型文化娱乐综合体，打造集商务、消费、文化、休闲于一体，代表淮北未来形象的高端消费新地标；建设高铁西站枢纽商圈，发展“枢纽+商业”、“枢纽+商务”模式，满足商务旅客和周边居民的快速消费、商务会晤需求，打造城市第一印象区；建设濉溪县古城文化休闲商圈，挖掘文化IP，引入精品民宿和沉浸式体验项目，打造“逛古城、品美食、赏非遗”的皖北文化旅游消费打卡地；建设杜集区生态休闲体验商圈，发展“生态+商业”模式，提供

绿色、健康、体验式的消费服务，打造苏皖鲁豫四省交界地区知名的周末微度假目的地。在城区、乡镇布局建设 N 个便民生活圈和商贸中心，打通消费“最后一公里”，形成覆盖全域、便捷高效的网络体系，让消费升级成果惠及全体市民。

推动消费提质扩容。扩大优质消费品和服务供给，培育新模式新业态新场景，以供给质量提升促进消费升级，构建传统与新型消费并重、商品与服务消费协同的现代消费体系。推动商品消费扩容升级，优化商业网点布局，实施汽车、家电、家居等大宗消费品更新换代计划，稳定传统汽车消费，扩大新能源汽车消费，推进绿色智能家电以旧换新，合理引导住房改善型消费，促进家装家居一体化发展。常态化开展“我为企业找市场”，完善准品推广体系，扩大淮货潮品影响力，鼓励支持“名特优新”本地产品做精做强，提升本地产品附加值和市场竞争力，满足市民对高品质商品的需求。以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费供给，促进特色餐饮、家政、旅居康养等生活服务消费提质升级，打造“运河宴”、“淮北味道”等特色餐饮 IP，推动餐饮与文旅深度融合。扩大新型消费供给，释放夜经济活力，发展首发经济、票根经济、演艺经济、宠物经济等新业态，升级隋唐运河古镇、濉溪古城等消费场景，推出运河文化、红色研学、茶文化体验等跨区域消费路线，加快推进隋唐运河古镇宠物文化市场建设，打造更多沉浸式、体验式消费新场景。

做大做强电子商务产业。实施“电商拓维”工程，积极构建一批运营专业化、服务多元化、企业生态化的电商产业园区，着力打造皖北地区电子商务创新发展集聚区。建立全市电商企业支持机制，依托淮北市名优农产品、旅游文化产品等特色优质资源，着力培育一批电商龙头企业。深入推进工业电商融合发展，聚焦重点产业，畅通制造企业与互联网平台、商贸流通企业产销对接渠道，支持工业企业搭建线上平台发展电子商务，实现龙头骨干企业电子商务应用率 100%。持续推进“数商兴农”，扩大农村电商覆盖面，建立健全农产品网络销售体系，依托和村苹果、段园葡萄、塔山石榴等特色农产品，打造标准化、品牌化农产品电商供应链基地和县域电商产业集聚区。到 2030 年，全市网络零售额达到 150 亿元，年均增长 15%以上。

专栏 14 电子商务产业高质量发展行动

产业电商赋能升级行动。支持高端装备制造、先进高分子材料等产业龙头企业，搭建或入驻垂直行业 B2B 平台，开展在线采购、销售和供应链协同。鼓励发展“M2C”（制造商直连消费者）模式，缩短流通链条。聚焦绿色食品、新型建材等优势领域，打造“淮北优品”线上旗舰店和集合平台，利用直播电商、内容电商等新业态，实现品牌化、高端化发展。在开发区或电商园区内，建设集内容制作、直播带货、主播孵化、产品选品、物流快递于一体的专业化直播基地。

农村电商提质增效行动。开展“村播计划”，培育本土农民网红和农产品带货主播。利用电商平台，推广和村苹果、塔山石榴、段园葡萄等特色产品，讲好品牌故事。推动乡村旅游、民宿经济与电商结合，实施“休闲农业+电商”发展模式。

电子商务主体培育与集聚行动。在东部新城或主城区，规划建设功能复合的电子商务产业集聚区，提供办公、仓储、直播、培训、生活等一体化服务。吸引国内外知名电商企业区域性总部、功能性机构入驻，形成集聚效应。实施“电商优企”培育计划，培育一批“专精特新”电商企业。鼓励大中专毕业生、退役军人、返乡青年等通过电商创业，提供创业孵化服务。

营造皖北领先的消费环境。统筹促就业、增收入、稳预期，逐步提高公共服务支出在财政总支出中的占比，加大民生保障投入与直达消费者的普惠政策支持，落实带薪错峰休假制度，探索实施中小学春秋假，切实增强居民消费能力与消费意愿。依法保障消费者合法权益，畅通消费者维权渠道，完善以信用为基础的新型监管机制，依法严厉打击制售假冒伪劣、价格欺诈、虚假宣传等行为，推广线下购物无理由退货制度，全力营造安全放心、诚信规范的消费环境。完善促进消费制度机制，建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法。完善现代商贸流通体系，打通“城区（县）—镇—村”三级物流节点，优化城乡配送中心功能布局，强化仓储分拨与产业园区协同联动，构建覆盖广泛、运转高效的城乡一体化流通网络，降低全社会物流成本。

第二节 积极扩大精准高效投资

优化投资结构。充分激发民间投资活力，进一步打通制约

民间投资的堵点、难点、痛点。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，扩大民间投资市场准入范围，放宽社会资本投资领域。发挥政府投资基金引导带动作用，增强民间投资审批、融资协调和项目服务效能，激发民营企业投资积极性，形成市场主导的投资内生增长机制。优化政府投资结构，强化政府投资补短板作用，提高民生类政府投资比重，投向教育、医疗、养老等群众急难愁盼领域，加强人力资源开发和人的全面发展投资，实现投资于物与投资于人结合。紧紧抓住国家政策红利叠加释放机遇，用足用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券、新型政策性金融工具等政策，实施一批发展所需、地方所能、群众所盼的重大标志性工程项目，扩大有效投资空间。加大对消费相关领域投资力度，以精准投资激活消费潜力、衔接供需循环、赋能消费升级，推动投资与消费双向赋能、协同发力。

全力提升投资效益。着眼于解决部分领域投资存在“重投入、轻效益”问题，构建精细化、全周期的投资管理体系，探索编制全口径政府投资计划，加强政府投资全过程管理，促进形成项目建设和运营维护的长效机制，确保有效投资量质齐升，让投资资金撬动更大的经济社会价值。健全项目全生命周期管理机制，实施“签约—开工—纳统—投产—入规”节点管控，推动项目早日形成实质性投资。推深做实“红黄绿亮灯预警”等工

作机制，完善重大项目审批和要素保障“绿色通道”，扎实做好项目前期工作，确保投资精准落地、高效产出。提升项目谋划水平，紧扣政策导向和市场需求，强化谋划阶段前置论证，适应国土空间布局、人口结构变化和流动方向、产业升级趋势、服务功能优化等需要，优化与之配套的基础设施和教育等公共服务设施布局。对低效闲置资产推行分类处置，通过兼并重组、转型升级、清退淘汰等方式盘活存量资源。

谋划实施一批重大工程。基于战略全局、发展阶段和现实需要，谋划并实施一批具有战略性、引领性、突破性的重大工程项目。在产业发展、基础设施、城市更新、安全保障、科技创新、社会民生、生态环境等领域实施一批重大标志性工程。适度超前开展基础设施投资。顺应消费升级、人口老龄化、促进生育等需要，在养老托育健康等服务消费、文旅等消费配套领域实施一批重点项目。

深化投融资体制机制改革。推动市场化、多元化融资，提高资金使用效率。创新地方政府债券使用，探索“债贷组合”模式，实现专项债与银行贷款联动，积极争取国开行、进出口银行、农业发展银行等政策性金融机构的低息贷款。深化政府与社会资本合作，引入社会资本参与项目建设运营，确保项目可持续性。进一步放开市场准入，探索“基础设施+产业”捆绑开发模式。推进基础设施 REITs 试点，通过证券化回收资金用于新项目建设。深化投资审批制度改革，以系统性、深层次改革破

解投资审批领域体制机制障碍，破除审批壁垒、精简审批流程、优化审批服务、强化审管协同，为投资增长提供坚实制度保障。注重防范和化解项目投融资和地方政府债务潜在风险，确保重大项目投融资平稳有序推进。

第三节 积极参与全国统一大市场建设

实施高标准市场体系建设行动，落实国家妨碍建设全国统一大市场事项清单，进一步降低市场主体制度性交易成本。建立健全市场基础制度规则，严格落实市场准入负面清单制度，完善信息披露、社会信用、兼并重组等制度，坚决破除卡点堵点，保障各类市场主体平等进入可竞争领域，促进商品和要素在更大范围内畅通流动。健全以公平为核心的产权保护制度，全面依法平等保护各种所有制经济产权和合法权益，依法严肃查处各类侵害民营企业合法权益的行为。完善公平竞争审查制度，加强反垄断和反不正当竞争执法，维护统一开放、竞争有序的市场秩序。深化要素市场化改革，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置厂房、关停矿区、存量基础设施。推进全市行政事业单位存量国有资产盘活共享。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结资产。深化公共资源要素市场化改革，改造提升公共资源交易服务监管系统，建设规范高效的公共资源交易市场。

第七章 勇于开展首创性差异化改革， 增强高质量发展动力

弘扬改革创新精神，保持改革韧劲，以经济体制改革为牵引，全面协调推动多方面改革，深入实施首创性、差异化改革攻坚行动，形成一批可推广的改革经验，为高质量发展注入强劲动力。

第一节 深化国资国企改革

实施国有企业改革深化提升行动，聚焦国有资本投资、运营公司改革，增强国有企业核心竞争力。优化国有经济布局，进一步聚焦主责主业、发展实体经济，协同推动传统产业升级与新兴产业培育，促进科技创新和产业创新深度融合，支撑现代化产业体系建设。强化国有资本统筹配置，有力推动国有资本向重要行业、关键领域和新兴产业集中，推进国有“三资”（国有资源、资产和资金）“三化”（资源资产化、资产证券化、资金杠杆化）改革，强化市场化运作，通过战略性重组、专业化整合等方式，盘活资源释放效能，实现国有企业和国有资本做强做优做大。积极联系对接中央企业、省属企业，完善合作机制，构建优势互补的发展格局。进一步完善中国特色现代企业制度，在完善公司治理中切实加强党的领导，健全中国特色国有企业公司治理机制，厘清党委、董事会、经理层等治理主体

的权责边界，推动董事会配齐建强，优化决策流程，提升科学管理水平和运营效率。提高国资监管效能，完善分类考核评价体系，健全“一企一策”考核机制，加强穿透式监管，构建协同高效的监督体系，完善责任追究工作机制，确保国有资产保值增值。推动市建投集团向城市综合服务运营商转型改革。

专栏 15 国有企业提质增效行动

一、在淮省属企业

淮北矿业集团。坚持“依托煤炭、延伸煤炭、超越煤炭”发展战略，实施强链、延链、补链、增链工程，增强煤炭板块后劲，释放电力板块空间，布局低碳能源、先进材料等领域，做实物流金融建筑环保产业。到 2030 年，营业收入达到 1050 亿元，利润总额达到 68 亿元，完成固定资产投资 450 亿元，综合实力稳居省属企业第一方阵，中国企业 500 强排名稳步提升。

皖北煤电集团。以培育发展新质生产力为引擎，巩固完善“一轴两翼三新”发展格局，煤电一体、能材并进，建设“123”现代化产业体系。着力打造“实力强、运营稳、环境优、活力足、氛围好”的现代化高质量新型能源和矿产资源企业，为地方经济发展、国家能源安全提供有力支撑。到 2030 年，营业收入达到 600 亿元，利润总额达 30 亿元，完成固定资产投资 400 亿元。

淮海实业集团。聚焦“一流煤炭安全高效绿色生产综合服务商”发展目标，着力建设“全省智能煤机装备研发制造基地、全省煤炭绿色开采技术创新基地、全省煤基固废综合利用示范基地”三大基地。到 2030 年，营业收入达到 100 亿元，利润总额达到 2 亿元，完成固定资产投资 27 亿元。

二、市属企业

着力打造定位清晰、协同发展的市属企业矩阵，包括：以城市建设运营为主责的建投集团，以产业和科技投资为核心的产投集团，专注于

交通基建与新兴领域发展的交控集团，以区域投资发展建设与运营管理服务为核心的相润集团，承担城市水务基础设施建设运营的水务集团，以及负责粮油储备与产业经营的粮食集团。到 2030 年，市建投集团、产投集团、交控集团、水务集团、粮食集团营业收入分别达到 200 亿元、10 亿元、8 亿元、6 亿元、50 亿元，主体信用评级力争全面提升至 AA+ 水平。

三、园区国有企业

全面提升相润集团、濉溪经开区国金公司、相山经开区工投公司、杜集经开区众智建设公司、烈山经开区源淮公司等园区国有企业专业运营能力，服务园区基础设施建设、运营管理、产业投资等，整体信用评级达到 AA。到 2030 年，相润集团资产总额力争达到 200 亿元，濉溪经开区国金公司、烈山经开区源淮公司资产总额超 100 亿元，相山经开区工投公司资产总额超 50 亿元，杜集经开区众智建设公司资产总额超 30 亿元。

第二节 激发民营经济发展活力

推动民营经济发展。坚持和落实“两个毫不动摇”，贯彻落实《民营经济促进法》，依法平等保护民营企业产权和企业权益。深入实施民营经济上台阶行动，落实民营企业“登峰计划”，支持引导民营企业完善治理结构和管理制度。支持中小企业和个体工商户发展，积极营造大中小企业协同融通发展的良好生态。持续破除市场准入壁垒，鼓励民间资本参与新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程和补短板领域建设。支持有能力的民营企业牵头承担或参与重大科技项目、重点产业技术攻关任务。支持民营经济组织通过多种方式盘活存量资产，提高再投资能力。健全“一企一策”帮扶政策体系。完善拖

欠企业账款常态化预防和清理机制，制度化根治拖欠民营企业欠款。完善涉企收费长效监管机制，实施市级涉企收费清单动态管理。

大力弘扬企业家精神。完善企业家政策服务体系，培养一批政治上有方向、发展上有本事、创新上有思路、具有国际视野的现代企业家。实施青年企业家基业长青“百千万”工程，开展企业家国际化素质能力提升工程。深化与中外知名商学院、经济学院等高校战略合作，建立民营企业分层分类教育体系，并纳入全市人才培养总体规划。发挥淮北“企业家接待日”作用，打造企业家交流合作平台，进一步构建亲清政商关系，持续营造尊重民营经济创新创业的舆论氛围，让企业家事业上有成就、政治上有荣誉、社会上有地位。

第三节 打造一流营商环境

实施市场化营商环境优化工程。聚焦制度创新、效能提升，持续对标“沪苏浙”实施提升行动，健全满“准”诚意营商环境工作标准化体系，打造优质规范的市场化环境。强化市场准入效能评估，持续深化要素降成本改革，着力破除制约要素高效配置的体制机制障碍，切实增强市场主体获得感。完善社会信用制度，强化市公共信用信息共享服务平台枢纽作用，健全“三书同达”助企服务机制，持续提升信用修复服务。

实施法治化营商环境保障工程。凝聚法治建设合力，营造公正透明的法治化环境，为经营主体提供全方位法治保障。推

行包容审慎监管和柔性执法，落实轻微违法行为依法不予行政处罚清单制度，建立企业财产处置“活封”、“活扣”、“预处罚”等善意文明执行机制。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。健全规范涉企执法长效机制，构建成熟完善的“综合查一次”制度体系，规范涉企执法和监管行为。持续开展公共政策兑现和政府履约践诺专项行动，提升依法行政水平。

实施国际化营商环境提升工程。深化外商投资促进体制机制改革，落实好“准入又准营”，营造开放包容的国际化环境。深入落实《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》，全面取消制造业领域外资准入限制，完善境外人员入境居住、教育、医疗等生活配套设施，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面国民待遇。深化国际贸易“单一窗口”建设，主动对接国际高标准经贸规则，建立与国际接轨的经贸、知识产权、人才服务等营商规则。

实施便利化营商环境服务工程。坚持企业满意“第一标准”，营造快捷畅通的便利化环境。深化“高效办成一件事”改革、“一站式”审批改革，推进“无证明城市”建设，健全关联事项联动审批、集成办理机制，深化惠企政策“免申即享”、“即申即享”。探索市场准营承诺即入制，深化注册资本认缴登记制度改革。高效运行企业服务中心，搭建产需对接平台，拓宽政企沟通渠道，常态化开展“千名干部进千企”、“我为企业找市场”等活动，完善企业诉求闭环办理机制。

第四节 完善地方财税金融体制

深化财税体制改革。推进财政科学管理试点建设，全面实施零基预算改革，打破基数依赖，推进跨部门资金统筹整合。规范第三方购买服务管理。探索成本预算绩效管理改革。实施国有资本经营预算管理，完善预算公开和监督制度，深入开展财会监督专项行动。探索市区财政体制改革，加强基层财力保障。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，加强专项债券“借用管还”管理，建立完善全口径地方债务监测监管体系。全面落实税收法定原则，规范落实税收优惠政策，完善重点领域和关键环节税收支持机制。深化税收征管改革，完善税收征管联席会议制度，加强协税护税，持续开展欠税清缴工作，推进税务智慧监管。

深化金融体制改革。加大与省级基金、社会资本合作力度，完善基金体系，增强服务实体经济能力。深入推进数字赋能普惠金融专项行动，提升金融服务覆盖面与便利性。健全与生态环境治理体系相匹配的绿色金融服务体系，积极探索绿色转型金融路径。深化财政金融政策联动，引导更多金融资源支持重大项目建设。完善重点企业上市培育与服务体系，支持企业借助资本市场发展壮大。加强地方金融监管协同，完善金融风险监测处置机制，丰富风险处置工具与资源，构建风险防范化解体系，严厉打击非法金融活动，保障金融稳健运行。

第八章 扩大高水平对外开放，加快形成全面开放新格局

坚持以开放促改革促发展，创新开放路径、丰富开放载体，全面服务融入国家、省重大发展战略，充分用好两个市场、两种资源，稳步扩大制度型开放，全方位提升开放广度和深度。

第一节 全面提升开放平台能级

实施中国（安徽）自由贸易试验区淮北联动创新区提升战略，探索跨部门、跨领域、跨行业集成性改革，推进赋权事项高效运行，深化淮北联动创新区与安徽自贸试验区各片区联动发展。建立与沪苏浙皖自由贸易试验区及联动创新区协同机制，复制推广创新经验。建设专业合作平台，推进安徽中德（濉溪）国际合作铝基产业园建设，强化特色优势产业国际技术交流。提高“中国（淮北）食品工业博览会”、“中国（淮北）铝基新材料博览会”、“淮北高端装备制造技术展”等展会品牌影响力，吸引更多国际展商和采购商参与。用好“皖企出海”综合服务平台、徽派企业国际经贸合作联盟平台，加强海外利益保护和风险预警防控。联动“徐州淮海国际陆港”，提升青龙山铁路“无水港”功能，强化与上海洋山港、连云港、宁波舟山港等出海口合作增开班列，宣传“淮徐欧”、“中亚”班列出口国际物流大通道，打造具有区域影响力和辐射力的国际物流港。建设公用型保税仓

库，支持企业开展“备货出海”业务。深化“单一窗口”和智慧口岸建设，优化海铁联运“一单制”业务流程，大幅提升贸易便利化水平。

第二节 加快开发区高质量发展

夯实开发区承载能力建设。统筹开发区与邻近城区生产、生活、生态三大空间，推动产城融合发展。加快节约集约用地，实行开发区新增工业用地“标准地”供应，推广应用园区、单元、项目一体化节约集约用地管理新模式，提高用地效益。完善开发区交通、物流、能源、水利、安全、环保等基础设施和学校、医院、公园等公共服务设施建设，支持开发区企业开展资源循环利用和节能降碳改造，推进数字化改造与升级，打造绿色低碳园区和创新型智慧园区。落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、生态环境准入清单要求、水资源刚性约束制度等，合理确定产业结构与规模，强化资源节约集约、安全利用。支持安徽淮北高新技术产业开发区、安徽濉溪经济开发区争创国家级开发区。

深入推进园区结对合作。借鉴上海临港集团、苏州工业园区经验，支持开发区通过统一招商、提供投融资服务、重组开发运营企业及托管代管等方式，开展“飞地”建设。争取新一轮南北共建园区干部选派、资金援建等政策，推动南北合作共建园区提档升级。支持开发区通过合作共建、委托管理、建设飞

地园区等模式，建立健全利益分享和投入分担机制，开展跨区域合作。支持开发区率先复制推广中国（安徽）自由贸易试验区创新成果，鼓励开发区与自由贸易试验区联动创新、融合发展。鼓励和引导社会资本参与开发区公共服务、基础设施项目建设，在开发区内投资建设、运营特色产业园。

优化开发区管理体制机制。持续深化“管委会+公司”改革，健全开发区管理机构和平台公司协作运营模式，加快重组和优质资产的注入，打造“融投建管营”全过程服务的开发区运营企业。做大资产规模，改善资产质量，增进信用评级。因地制宜、分类推进具备条件的开发区剥离社会事务管理职能，动态调整完善开发区赋权清单，实现“园区点单、部门赋权”，定期开展评估，建立完善“可收可放”管理机制。鼓励和支持开发区管理机构根据发展需要，在内设机构限额、编制规模内优化内设机构设置，实行扁平化管理。推深做实“亩均论英雄”改革。统筹使用各类编制资源，创新选人用人机制，持续深化完善薪酬制度改革，激活开发区内生活力。优化完善开发区财政预算管理制度，加强债务管理，着力防范开发区在招商引资中存在的风险隐患，严守政策底线、纪法红线，持续打造清廉开发区。

专栏 16 开发区高质量发展行动

安徽淮北高新技术产业开发区。重点发展铝基高端金属材料、汽车零部件、现代纺织服装等主导产业。做大做强镁铝、铜铝、陶铝，重点打造铝基复合材料及汽车零部件特色产业集群，推动铝基复合材料向高端应用方向拓展延伸。到 2030 年，营业收入年均增速达到 10%，亩均税

收达到 20 万元，主导产业集聚度达到 45%。

安徽濉溪经济开发区。重点发展金属新材料、装备制造、化工、医疗健康等主导产业。重点培育濉溪县铝基金属材料特色产业集群。坚持优先发展铝箔产业，全面突破铝型材和铝板带，重点发展铝轧制项目、铝挤压项目、再生铝项目和深加工项目，推动再生铝项目由目前以铸造铝合金为主逐步向以变形铝合金为主转变。到 2030 年，营业收入年均增速达到 6%，亩均税收达到 30 万元，主导产业集聚度达到 55%。

安徽（淮北）新型煤化工合成材料基地。重点发展化工产业。以先进高分子结构材料为方向，围绕“关键化工原料、专用化学品、化工新材料”三大产业板块，积极构建化工新材料、新能源材料、功能助剂、高端医药农药中间体、电子化学品五大产业集群。到 2030 年，营业收入年均增速达到 6%，亩均税收达到 30 万元，主导产业集聚度达到 55%。

安徽淮北相山经济开发区。重点发展食品制造业及计算机、通信和其他电子设备制造业等主导产业。依托现有产业基础，着力打造相山经开区绿色食品特色产业集群，重点发展高端健康主食产业、优质蛋白产业、绿色果蔬产业、徽派预制菜产业、功能食品产业，逐步形成传统食品产业、健康食品产业、食品生物制造产业、食品新业态产业和食品服务产业的“4+1”产业体系。到 2030 年，营业收入年均增速达到 8%，亩均税收达到 15 万元，主导产业集聚度达到 20%。

安徽淮北杜集经济开发区。重点发展专用设备制造产业、非金属新材料产业、电气机械制造产业等主导产业。聚焦矿山机械装备省级特色产业集群发展壮大，以钻探设备、筛分洗选设备、提升输送设备、采掘设备等为主导，延伸发展复合材料、电机设备等关联产业为辅的先进装备制造产业格局。重点培育金岩高新产业园，加快形成“精铸材料板块、耐火材料板块、合成材料板块”三大产业板块和“精铸莫来石砂粉、节能材料、耐火材料、合成莫来石、高岭岩精细粉”五大系列，着力打造硅铝新材料产业园区。到 2030 年，营业收入年均增速达到 20%，亩均税收达到 40 万元，主导产业集聚度达到 60%。

安徽淮北烈山经济开发区。重点发展电气机械和器材制造产业、专

用设备制造业等主导产业。重点培育新能源特色产业园和高端装备制造特色产业集群，依托青龙山产业园打造电子信息、新能源特色产业园，依托南区园中园打造高端装备制造特色产业集群。建设青龙山国际智慧物流港和铝制品原材料仓库，建立铝制品物流中心，打造铝制品原材料集采中心和线上交易平台。到 2030 年，营业收入年均增速达到 10%，亩均税收达到 25 万元，主导产业集聚度达到 52%。

第三节 全力提高招商引资质效

加大招商引资力度。坚持招大引强、延链补链、增量提质，聚焦重点产业、重点区域、重点企业，创新实施以商招商、资本招商、科技招商、场景招商等方式，拓宽高质量招商渠道。开展长三角地区定向招商，协同推进京津冀、粤港澳大湾区等重点区域招商，扎实推进产业链精准招商，形成“引进一个、带动一批、辐射一片”的集群效应。整合招商引资力量，积极探索组建招商公司、聘请职业经理、委托中介机构等市场化招商运营方式，统筹产业招商团、驻外联络处等专业化招商队伍，强化市级领导领衔招商，健全县级干部全员担责、量化落实的招商引资工作机制，提升招商专业化和实效性。

健全项目全生命周期管理机制。推进信息洽谈、项目签约、开工建设、入库纳统、投产入规闭环管理。搭建全市招商数据库，打造数字化招商平台，强化招商信息资源共享、要素保障和基金统筹，加强落地前咨询服务、落地中审批服务和建设运营后日常服务，清单化闭环式推进招商项目落地，打造“投资淮北”服务品牌。加强国别（地区）产业政策研究，加大外商投资

促进力度，推动外商投资企业扩大再投资规模。实施“存量企业深耕”行动，支持现有企业在淮再投资再扩业，支持驻淮省属企业投资布局制造业项目，在用地、能耗、人才引进、财政贡献等方面给予重点支持。

第四节 积极培育外贸新动能

推动贸易创新发展。提升外贸发展质效，培育壮大外贸主体，推动市场多元化和内外贸一体化。推动货物贸易优化升级，加快医疗用品、锂电池、化工产品等具有出口优势产品迭代升级，提升国际竞争力。培育打造新兴外向型产业支撑体系，加快先进高分子、铝基高端金属、高岭土等新材料产业技术创新，积极融入航空航天、新能源等全球产业链。支持矿山机械、智能装备等企业开展技术改造，提升产品附加值，积极纳入全球供应链。推动“淮北烫面”、“淮北石榴”、“果蔬罐头”等绿色食品深加工，对接国际标准，拓展海外市场。扩大二手车出口规模。深度参与“徽动全球”出海行动，组织参加广交会、华交会、跨交会，用好“海客圆桌会”等平台，支持更多企业“走出去”参加境外国际性展会，拓展“一带一路”沿线、东盟等新兴市场。推动内外贸一体化发展，承接沪苏浙外贸产业转移，共建跨区域外贸供应链。探索发展离岸贸易，创新提升服务贸易、数字贸易，拓展中间品贸易、绿色贸易，加快培育外贸动能。

塑造“跨境电商+产业带”发展新优势。实施“跨境电商主体引育计划”和“淮品出海”品牌培育工程，培育壮大跨境电商企

业。聚焦新材料、纺织服装、绿色农产品等具有出口优势的产业带，开展“一产一策”培育。推广“政府+平台+园区+企业”合作模式，完善通关、物流、金融、培训等一站式服务，支持园区申报省级跨境电商产业园区，打造特色跨境电商集群。构建“高校培育+企业实训+赛事选拔”人才培养体系，支持淮北师范大学、淮北职业技术学院开设跨境电商相关专业，建设产学研跨境电商人才培训基地。设立跨境电商产业发展基金，加大金融支持力度，优化跨境电商发展生态。到 2030 年，全市跨境电商产业园区入驻企业超 50 家，全市跨境电商交易额突破 6 亿元。

第五节 推进区域协同合作发展

深度融入长三角更高质量一体化发展。积极对接上海“五个中心”建设，融入合肥都市圈发展，鼓励企业与沪苏浙高校院所、合肥综合性国家科学中心对接，推动技术合作与成果转化。提档升级“沪淮科创协同中心”，共建“科创飞地”、“反向飞地”。依托铝基新材料、新能源电池材料等产业基础，加快融入长三角新能源汽车产业链体系。积极参与长三角产业链供应链分工协作，主动承接沪苏浙地区产业转移和资本溢出，结合资源优势 and 主导产业，促进重大项目招引和资金到位“双提升”。持续推动与沪苏浙园区结对共建，建立跨区域产业协作、园区合作的成本分担和利益共享机制。建设长三角绿色农产品生产加工供应基地。融入“轨道上的长三角”和多式联运体系，提升与长三角主要港口、枢纽的物流效率。推动医疗机构积极加入沪苏浙

医联体和专科联盟，扩大优质教育资源引进合作。与沪苏浙城市创新开展文化旅游交流合作新模式，推进文化旅游精品路线建设，积极承办国家级或区域性特色体育赛事，共同拓展旅游市场。持续拓宽“一网通办”事项范围。

深化徐州淮北结对合作。持续完善产业、园区、教育、医疗、文旅、交通等6个专题合作组功能。主动融入徐州市工程机械、绿色低碳能源等产业集群建设，加强与徐工集团、徐矿集团等产需对接，推动更多企业进入徐州产业链分工体系。高质量建设杜集段园—徐州铜山省际毗邻地区新型功能区，提档升级徐淮产业合作园区。搭建资本与项目对接平台，按照市场化机制探索设立专项基金，梳理重大项目清单，推动项目和资本高效对接。加强文化旅游产业合作，共同开拓优势旅游资源，联合开发跨省市旅游路线和新产品。提升民生共享水平，推动优质教育、医疗、康养等资源共建共享。用好江苏淮海技术产权交易中心淮北分中心、中国矿大技术转移中心淮北分中心等平台，在科技创新领域形成更多合作成果。开展干部互派挂职，搭建人力资源供需和高技能人才共享平台，共同培训培养各类专业人才。加快建设完善“一小时通勤圈”。

推动皖豫省际毗邻地区协同发展。落实皖豫省际毗邻地区合作发展实施方案，加强战略规划、基础设施建设、要素配置等领域协同合作，探索跨行政区域合作发展新机制。支持淮北濉溪与商丘永城共同打造省际毗邻地区绿色高端铝基新材料产业基地，创建濉溪—永城生态优先绿色发展产业合作区。加快

交通设施互联互通，开通永城至淮北城际公交，完善区域交通运输网络，促进豫东与皖北地区加速融合。促进文化旅游联动互惠。推动唢呐文化的传承创新与互学互鉴，彰显地方特色艺术魅力。联合宿州、商丘等市开发淮海战役等红色文化资源，联合打造主题旅游线路，积极打造全国知名红色文化传承区、集聚区。深化公共卫生协同治理，共促优质医疗资源共享。聚焦沱河上下游综合治理，持续深化商丘、淮北、宿州跨市流域上下游突发水污染事件联防联控，建立流域“一张网、一张图、一平台”的智慧综合管理平台。建立上下游水环境补偿机制，实现“成本共担、效益共享、协同共治”。

争当皖北地区全面振兴排头兵。坚持“皖北一盘棋”思维，以更宽视野、更大格局融入和服务皖北全面振兴。抢抓新一轮支持皖北全面振兴政策机遇，以皖北承接产业集聚区为载体，积极争取省级新质生产力投资平台等资源予以倾斜支持，鼓励引导企业来淮投资布局，加强资源导入和项目建设，扩大产业有效投资。促进“产、城、人”深度融合，加快补齐基础设施、公共服务体系、产业配套能力等短板，引导产业、人口、资本、技术等要素高效集聚，率先实现新型工业化城镇化突破。深化淮北—宿州一体化协同发展，推动规划衔接、设施互联、产业互促、生态共治、公共服务共享，打造皖北城市间深度合作典范。到 2030 年，人均 GDP、城乡居民收入、城镇化率等指标保持在皖北地区前列，成为皖北高质量转型发展重要增长极。

第九章 高质量推进城市更新，不断提升城市功能品质活力

坚持以人民为中心的城市建设理念，以打造皖北城市活力中心区为目标，聚焦居民的“急难愁盼”和城市发展的“关键短板”，推进城市内涵式发展，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 构建安全韧性的城市基础支撑

稳妥推进危险住房改造。积极推进国有土地上C级、D级危险和国有企事业单位非成套住房改造，优先改造D级危房，消除安全隐患。对产权人改造意愿强烈、具备改造条件的危旧房采取“修缮加固”、“翻建”、“原址拆除重建”、“异地置换”等方式分类推进。推进老旧房屋自主更新试点工作。持续推进既有居住建筑和公共建筑节能改造，加强建筑保温材料管理，鼓励居民开展城镇住房室内装修。建立房屋安全体检、质量保险等制度，探索危险房屋监测预警系统，用市场化手段保障住房安全。完善住房专项维修资金制度，解决“修房钱从哪来”的问题。

加强城市供水供气安全保障。推动城市供水设施改造提标，提高城市供水系统安全标准水平。加强城乡饮用水水源地保护，提高水质监测水平，提高输配水系统安全性。制订和完

善城市供气预案，提高预案针对性和可操作性，加强用气安全宣传，提高公众防范意识。

统筹城市防洪和内涝治理。全面排查城市基础设施风险隐患，加强雨季积涝点排查，推进城区立交泵站与排涝泵站建设，持续开展城区治涝干沟和调蓄湖区综合整治。持续推进海绵城市建设，综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，建设雨水滞渗、收集利用等削峰调蓄设施。建立健全城区水系、排水管网与周边江河湖海、水库等联排联调运行管理模式，加快排水防涝设施建设改造，提升应急处置能力。开展常态化防汛演练，形成“预防—排放—调蓄—应急”全链条治理机制。

第二节 创建宜居友好的居住空间环境

有序推进老旧小区改造。全面推动 2000 年前建成的老旧小区“应改尽改”，重点向 2000 年后建成但存在明显短板的小区延伸。积极推动既有住宅加装电梯，推进无障碍设施建设，适配老龄化需求。更新改造小区燃气等老化管线管道，整治小区及周边环境，加强楼栋内人行走道、排风烟道、通风井道等整治，全力消除安全隐患。加强老旧小区改造质量安全监管，结合改造同步完善小区长效管理机制，引导居民参与和监督，共同维护改造成果。

稳步推进城中村更新改造。结合历史文化保护、建筑质量状况、人居环境情况、群众改造意愿等因素，分类引导城中村

更新改造，改善居住型城中村人居环境。加快实施群众改造意愿强烈、城市资金能平衡、征收补偿方案成熟的城中村改造项目，不搞大拆大建，合理采取拆除新建、整治提升、拆整结合等方式实施改造。完善住房维护更新机制，延长住房使用寿命，加强住房品质管理，持续改善居民生活环境。

推动房地产高质量发展。完善住房保障体系建设，加快构建房地产发展新模式，健全商品房开发、融资、销售等基础制度。优化收购存量商品房重点用于保障性住房等，优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。因地制宜增加改善性住房供给。推动智慧住宅建设，集成智能家居、智能安防等功能，深化住房公积金制度改革，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。

开展宜居完整社区建设。完善社区基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等，打造一批“有温度、有活力、有品质”的完整社区。重点聚焦“一老一小”服务设施，加强适老化改造和儿童友好空间建设，强化便民服务网络，构建15分钟便民生活圈，提升社区宜居性和幸福感。开展城市社区嵌入式服务设施建设，挖掘街旁空间、屋顶空间、闲置建筑等，通过功能转换、引入社会资本，填补社区公共服务设施缺口。引导居民、规划师、设计师等参与社区建设。建立完善社区党组织、居委会、业委会（物管会）、物业企业“四位一体”管理机制，打造一批宜居示范小区。

专栏 17 城市更新重点工程

老电厂更新项目。活化利用工业遗存，植入新功能、新业态。着力将老电厂打造成皖北文化旅游目的地和工业遗产更新典范，成为淮北最重要的城市名片和城市转型的灯塔。

啤酒厂周边片区更新项目。以啤酒厂的活化利用为触媒，聚焦年轻时尚潮流，联动南翔云集，打造现代服务与工业遗产相融合的文商旅休闲综合中心，带动周边服务完善与升级。

濉溪县古城片区更新项目。高品质创建宜居社区，完善配置基础保障型设施，着力提升绿色人文设施建设，打造特色化城市客厅。

濉溪县旧城片区更新项目。以老城“焕新发展”为目标，充分挖掘闲置国有资产价值潜力，注重民生改善，实现老城魅力重塑及产业活力提振，打造烟火气的魅力家园。

濉溪县河西片区更新项目。建设完整社区濉溪样板，引导品质提升型设施建设，打造现代化活力新区。

烈山杨庄周边更新项目。打造公共服务设施完善的宜居组团。

岱河煤矿周边更新项目。以岱河矿的腾退利用为契机，聚焦杜集工矿历史特色街区打造，带动周边服务设施完善与品质升级，工人村宜居环境整体提质，成为代表淮北流金岁月的城市名片之一。

寇湾社区单元先行区更新项目。建设连接城市山水廊道，凸显公共街道个性特色，提升城市品质与产业层次，改善城市形象的综合型城市片区。

曲阳街道单元先行区更新项目。建设成为极具活力、开放共享、绿色生态的综合型城市片区。

第三节 营造活力共享的公共空间体系

推进老旧街区（厂区）更新改造。推动老旧街区、工业遗址、历史文化资源等功能转换、业态升级、活力提升，因地制宜打造一批活力街区。改造提升商业步行街和旧商业街区，优化交通组织，丰富商业业态。推进城市小微空间改造，推动各类遗址、低效楼宇等场景焕新，盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施，拓宽高端商务、现代金融等功能。

畅通城市道路交通“微循环”。完善城市路网布局，优化城市快速路、主干路、次干路和支路级配，打通片区内主次干道的各类断点、阻点。在医院、学校等车流量大、容易拥堵的节点有针对性地对道路、通道、道口进行改造。提高路网密度，优化道路功能，提升道路通行能力。结合市政设施提质改造，完成主次干道“白改黑”路面改造，并实施城市步行、自行车等慢行系统建设。

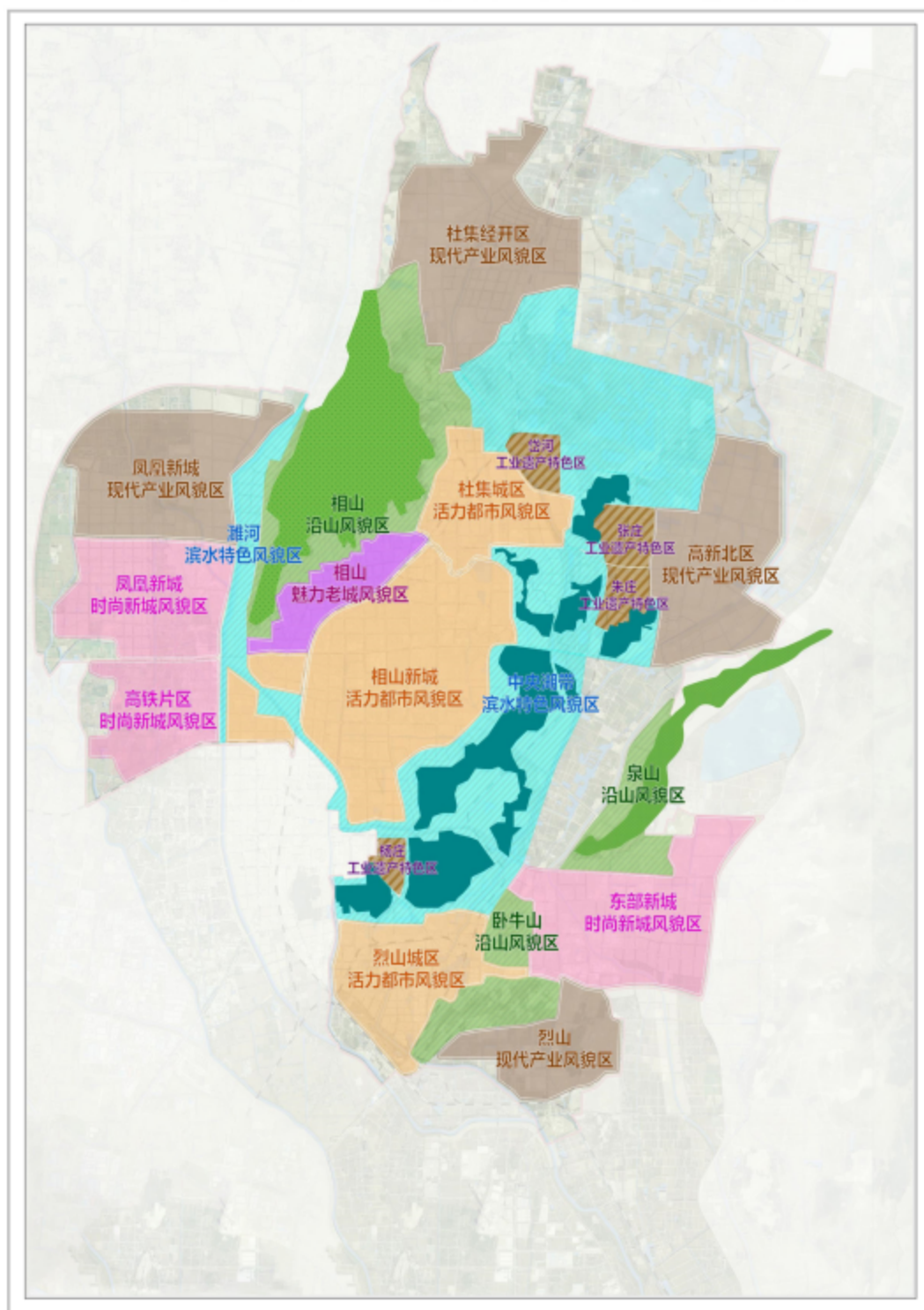
分层破解城市停车难题。因地制宜建设一批城市公共停车场，积极拓展城市停车空间，重点解决老城区、老旧小区停车难问题。加强停车资源供给和管理，结合老旧小区改造，“见缝插针”规划建设公共停车场。盘活存量停车资源，积极推动有条件的公共机构、企事业单位等内部停车泊位对外开放。鼓励有条件的商业、办公、人防工程等建筑共享利用停车泊位。开展停车规范管理专项整治行动，选择问题突出路段示范整治，逐步推广。

加快推进城市生活垃圾分类收集。完善垃圾收运系统，提升环卫装备水平。完善城市日常保洁系统，提高道路机械化保洁水平。坚持因地制宜、技术可行、设备可靠、适度规模、综合治理和利用的原则，加强城市生活垃圾处理设施建设，全面提高城市垃圾无害化处理水平。建成淮北市城市环境卫生数字管理网络系统，实现环境卫生管理现代化。结合淮北市城区实际，推行生活垃圾分类收集、分类处理及垃圾资源化利用。

第四节 塑造蓝绿交织的生态空间布局

持续优化城市更新空间格局。聚焦现有建成区和城市重要的生态空间，对既有城市格局进行优化，以东湖、绿金湖、南湖组成的中央湖带和相山、泉山、龙脊山为重要抓手，稳固城市生态本底和山水景观框架，加大城市生态修复力度，打造滨水特色风貌区和沿山风貌区。以主城区、东部新城和杜集中心、烈山中心、濉溪中心为重点，推动城市提质增效、凝聚活力，打造魅力老城、活力都市和时尚新城风貌区。提升杜集经开区、淮北高新区等产业组团发展效能，打造现代产业风貌区，促进产业空间提质增效。

淮北市“十五五”城市更新风貌分区规划图



持续推进蓝绿空间提质。坚持治山、治水、治城一体推进，建设连续完整的城市生态基础设施体系。加快修复受损山体和采煤沉陷区，消除安全隐患。保护和修复城市湿地，巩固城市黑臭水体治理成效。推进城市水土保持和生态清洁，加强建设用地土壤污染风险管控和修复，确保污染地块安全再利用。加强城市绿环绿廊绿楔绿道建设，提高城市绿地总量，织密绿色生态网络。健全绿地配套设施，建设“准小翠”口袋公园、街头绿地（游园），推动公园绿地开放共享，提升公园绿地服务半径覆盖率，增强城市“绿肺”功能。建设绿道休憩驿站与消费服务驿站，植入体育健身、亲子活动、社区活动等服务功能。推广见缝插绿、垂直绿化，提高园林绿化艺术水平，提供“夏季有树荫、冬季见阳光”的环境体验。

第五节 传承特色鲜明的城市文化基因

保护利用工业文化遗产。创新“城市更新+工业遗址活化”模式，坚持留改拆建协同，以保留利用提升为主，留住城市记忆。加强城市历史文化要素识别，充分挖掘老矿井、老工厂、老铁路等独特资源，活化利用文化遗址、历史建筑、工业遗产等，植入新功能、新业态，打造“工业遗址+文创体验+生态休闲”三位一体的文旅新地标，在城区持续打造业态先进、个性鲜明、集聚效应显著、拉动作用突出的特色商业街区，着力将老电厂、

啤酒厂等打造成工业遗产更新典范，推动工业锈带向生活秀带、经济绣带转型。

传承城市历史文化。实施历史文化名镇及历史建筑保护传承利用工程，开展老城区和老街区专项调查，全面摸清历史文化保护对象的资源底数，为完善历史文化保护传承体系提供支撑。不随意拆除具有保护价值的老建筑、古民居，禁止拆真建假。建立以居民为主体的保护实施机制，推进不可移动文物和历史建筑修缮，探索合理利用文化遗产的方式路径。积极推动榴园村、临涣镇、濉溪老城石板街等申报国家、省历史文化名村、名镇以及历史文化街区。

第六节 创新多元协同的城市治理模式

加强城市规划建设。顺应城市发展规律，创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制，建立完善“专项规划—片区策划—项目实施方案”的规划实施体系。强化城市设计对城市更新项目实施的引导作用，明确房屋、小区、社区、城区、城市等不同尺度的设计管理要求。加快提升国土空间集约节约利用水平，统筹城市空间结构、规模结构、产业结构，加强地下地上空间综合开发、复合利用，为培育发展新质生产力、建设现代化产业体系提供高品质空间保障。探索城市地下空间开发利用。

提升城市运营能力。强化城市整体运营理念，推行“政策+融资+运营”模式，提高城市规划建设运营水平。充分挖掘城市自然资源、社会资源和文化资源，推行无形资产商业化运作等方式，实现城市投入与产出的动态平衡。聚焦综合性、大片区、大体量城市更新开发，优选资质高、实力强、信誉好的综合性平台公司进行全周期运作，建立统一设计、统一招标、统一建设、统一运营的运作模式。支持有实力的专业运营主体按市场化方式承担特色园区、开发区“园中园”等特定空间载体的投资、运营。支持专业化公司运用资产更新、资本运作等方式，盘活老旧厂房、破旧街道、荒置仓库等城市闲置存量资产，推动实现城市资源价值再造。

提高城市治理效能。建立政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式。加强城市更新社会风险评估、矛盾化解处置机制建设。开展城市管理进社区工作，建立健全适应城市更新的建设、运营、治理体制机制。升级城市治理综合服务平台，推动“一屏通观、一图统览、一网统管”，提高城市治理智慧化水平，推动城市治理模式从被动应对向主动预防转型，全面提升抵御力、恢复力及适应力，建立沟通快捷、分工明确、责任到位、反应快速、处置及时、运转高效的城市管理体系。

专栏 18 城市体检、更新一体化推进行动

按照《住建部城市体检工作手册》、《安徽省城市体检导则》全面开展城市体检工作，包括城市综合体检、重点更新片区体检及城市专项体检。

城市综合体检。根据分项评估结果，结合居民问卷抽样调查，综合

相关领域工作成效及突出问题，分析识别出城市发展的短板和问题，通过体检全面掌握各层级行政管理单元发展情况，发现主要问题所在，科学制定整治措施和建议，逐步实现补短板、守底线、惠民生、提品质等工作任务。

重点更新片区体检。选取濉溪县和三区建成区内城市重点更新片区，以优化空间资源配置，提升空间品质、活力和功能为目标，构建“基础指标+省级指标+片区特色指标”体系，支撑城市重点更新片区策划方案编制和更新项目实施。

城市专项体检。主要针对城市排水防涝、城市生活污水管网建设运维、城市公园等住建领域重点工作开展。立足城市体检科学推进重点片区更新，结合重点更新片区体检，充分运用基础数据调查成果形成单元问题清单、优势清单、约束条件清单和任务清单，强化资源整合、区域统筹，确定单元目标定位、更新总量控制、用地调整建议、更新项目划定等相关内容的综合性方案。结合项目集聚程度和轻重缓急，着力打造濉溪县河西片区、旧城片区、古城片区、经开区片区；相山区老电厂片区、啤酒厂片区、寇湾片区、曲阳片区；杜集区高岳片区、矿山集片区；烈山区老城片区等重点更新片区。

第十章 实施以人为本的新型城镇化， 构建城乡融合发展新格局

深入实施以人为本的新型城镇化战略，稳步提高城镇化质量和水平，促进城镇发展与产业支撑、就业转移、人口集聚相统一，推动实现人产城一体化发展。打造“一主两轴、四区两屏”国土空间总体格局，构建“多规合一”的国土空间规划体系。到2030年，城市基础设施和公共服务显著提升，更好支撑经济社会高质量发展。

第一节 优化国土空间开发保护格局

落实细化主体功能区定位。分区分类实施差异化、精细化用途管制，保持市辖区及濉溪县中心城区城市化地区、濉溪中南部农产品主产区、相山公园重点生态功能区总体稳定。推进淮北市中心城区、濉溪县中心城区及周边镇级行政区新型工业化城镇化加快突破，提升要素聚集水平，保障产业和就业承载空间，支撑农村转移人口向城市化地区集中。支持农产品主产区布局多元产业，推进土地适度规模化经营，推动农业现代化建设，提升城市周边粮食和重要农产品就近保障能力。支持重点生态功能区提高生态产品供给，促进河流、湖泊整体保护，加强采煤沉陷区、矿山修复管护和恢复。在三大基本功能区基础上，推动能源资源富集区和历史文化资源富集区加快发展。

专栏 19 重点片区建设工程

东部新城。加快建设东部新城全龄段名校集群，积极发展文化旅游产业和健康养老产业，优化布局公共服务设施，建设“一刻钟便民生活圈”，促进人口集聚，打造科产教融合基地和高品质生活区。

高铁西站片区。构建“高铁+公交+客运”一体化交通枢纽，培育“高铁物流+商务会展+科创服务”产业体系，打造城西智造走廊服务中心，站城一体活力枢纽区，成为吸引高端人才、展示城市形象的门户。

段园省际毗邻地区新型功能区。积极承接长三角产业转移，加快建设徐淮产业合作园，成为徐州万亿级产业集群的核心配套区和产业溢出最佳承接地，打造成为产城融合新片区、新兴产业集聚区、生态创新示范区、共同富裕先行区。

完善市域空间布局。以现有城镇发展格局为基础，结合城镇建设适宜性评价，适应新型城镇化发展要求，构建“一主两轴一带一组群”网络化开放式集约型城镇空间格局。以相滩一体化发展区为主，推进包括淮北市中心城区和濉溪县中心城区，及其周边石台镇、朔里镇、渠沟镇、刘桥镇、古饶镇和宋疃镇等六个小城镇加快发展，形成引领淮北市国土空间高质量发展的核心动力区。以徐淮宿蚌城镇轴和徐淮阜城镇轴为两轴，通过徐淮宿蚌城镇轴对内联动相滩一体化发展区、段园省际毗邻地区新型功能区和南坪—双堆集功能组团，对外连接苏鲁豫、长三角及京津冀地区；通过徐淮阜城镇轴对内联动相滩一体化发展区、百善—临涣—韩村小城镇组群及安徽（淮北）新型煤化工合成材料基地，对外连接阜阳城市圈和徐州。以大运河文化发展带为纽带，推进生态修复与文化遗产保护，培育文化休闲、生态旅游等产业，打造生态文化廊道。以百善—临涣—韩村小

城镇发展为组群，重点保障先进高分子材料和精细化工产业集群的空间需求，推动新型工业化城镇化，支撑淮北“四化同步”协调发展。

专栏 20 城镇体系能级提升行动

中心城市—淮北中心城区。优化功能布局，构建多中心、组团式、网络化的空间结构。围绕行政、文化、商贸、商务、办公、教育科研等区域级、市级综合性服务功能，提升城市综合承载能力。调整老城区功能结构，加快推进工矿棚户区改造，同步老城区功能疏解和新区功能承接。

县级中心城市—濉溪中心城区。加快补齐县域中心城市公共服务设施、环境卫生设施、市政公用设施等短板弱项，完善县城综合功能，提升综合承载能力。依托优势资源发展特色产业，推进乡镇分散工业向县城、产业园区集中，建设人口和产业集聚发展的重要载体，有序推进农业转移人口就地就近城镇化。

重点镇—渠沟镇、段园镇、朔里镇、石台镇、刘桥镇、百善镇、临涣镇、南坪镇、双堆集镇。高水平建设段园省际毗邻地区新型功能区；依托刘桥镇区建设，完善河西片区功能，增强濉溪中心城区资源优化配置能力和综合服务功能；依托双堆集高铁站枢纽，推进双堆集镇、南坪镇一体化发展，高标准规划建设双堆集—南坪组团，建设市域南部农产品加工和集散基地；以百善、临涣为主体，提升乡村品质和人居环境，完善配套设施，落实公共服务设施的空间保障，构筑南部小城镇组群；朔里镇加强与高铁北站、杜集经济开发区和石台镇联动发展，促进市域北部地区提档升级，建设成为淮北市北部重要城镇节点和物流集散基地。

一般镇—宋疃镇、古饶镇、铁佛镇、四铺镇、韩村镇、孙疃镇、五沟镇。依托现有镇的区位条件、人口和经济发展基础，配套乡村地区基本公共服务，提升城镇综合服务水平，促进城乡融合发展，突出当地自然与文化特色，强化特色农产品加工、特色旅游等用地保障，培育特色产业，塑造特色小城镇风貌，形成各具特色的小城镇空间格局。

淮北市国土空间总体格局图



加强国土空间开发管控。按照产业结构合理、节约集约、因地制宜的原则，在国土空间规划确定的城镇开发边界内，科学确定土地成片开发集中建设区，规范全市土地综合性开发建设活动。探索实施建设用地总量按规划期管控模式，实行统筹存量和增量综合供地，优先保障主导产业、重大项目合理用地，支撑产业承接集聚区建设。落实耕地和永久基本农田保护红线，加强耕地数量、质量、生态三位一体保护，确保优质耕地和已建设的高标准农田得到有效保护，保障粮食安全。

专栏 21 全市土地征收成片开发集中建设区

濉溪县。安徽濉溪经济开发区片区、濉溪芜湖现代产业园片区、安徽濉溪经济开发区（淮北濉溪化工园区）、（南部）片区；淮北市濉溪县溪河、百善镇、濉溪南部次中心片区；安徽濉溪经济开发区西南、北部、东南片区；濉溪县百善现代农业综合开发示范区片区及北部、南部片区；安徽（淮北）新型煤化工合成材料基地北部、南部、西部、（西南）片区；淮北市濉溪县韩村镇、韩村镇（幸福家园）、韩村镇东部、韩村镇南部、韩村镇西部片区；淮北市濉溪县铁佛镇、双堆集镇、双堆集高铁站、河西北、乾隆湖、乾隆湖东部、乾隆湖南部、黄庄、五里郢、大市场、孙疃镇、刘桥镇、刘桥镇黄庄工业园、刘桥镇南部、五沟镇、临涣镇、临涣镇西部、四铺镇、南坪镇片区；濉溪县高铁西站、河西、南坪镇工业集中区片区、濉溪新城片区。

相山区。淮北市绿金湖片区、淮北市相山区绿金湖南片、绿金湖（北部）集中建设区片区；淮北市相山区绿金湖南部 1—2 号、任圩 1—2 号、曲阳 1—3 号、萧滩新河西 1 号、渠沟镇 1—2 号、老城 1—2 号、淮纺 1—2 号、新城 1—2 号片区；淮北相山经济开发区东片集中建设区、西片集中建设区 1—2 号、中片集中建设区 1—2 号片区、南片集中建设区 1—2 号片区；相山区经济开发区片区。

杜集区。淮北市淮海大道周边片区、淮北市杜集区段园镇葡萄小镇、

兴国路、汉西西路周边、311国道两侧、大庄路两侧片区；淮北市杜集区段园产业园、石台镇南部、石台镇梧桐片区；淮北市杜集区朔里镇紫昱路北、镇政府周边、纬二路北侧片区、理工学院片区；淮北市梧桐健康小镇片区、淮北市杜集区高铁集中建设区1号片区；淮北市杜集区高岳街道1—3号片区、矿山集街道1—3号片区、石台镇1—3号片区、朔里镇1—6号片区；淮北杜集经济开发区1—3号片区。

烈山区。淮北市东部新城片区、淮北市烈山区洪庄丁楼、卧牛山、洪庄、雷河、卧牛山2号、东部新城2—3号集中建设区片区；淮北市烈山区青龙山智慧物流园片区、安徽淮北烈山经济开发区青龙山产业园片区；淮北烈山经济开发区新蔡工业园、中部片区、青龙山产业园2—4号片区；淮北高新技术产业开发区1—6号片区。

第二节 扎实推进以人为本的新型城镇化

持续挖掘新型城镇化潜力。实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划，推动新型工业化城镇化和乡村振兴融合发展加快突破。加快农业转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，实施城镇基本公共服务常住人口全覆盖，加快推进基本公共服务均等化。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。以濉溪县首批列入国家潜力地区新型城镇化试点为契机，加强以县城为重要载体的城镇化建设，加快补齐县城产业配套设施、市政公用设施、环境基础设施、公共服务短板，提升县城综合承载能力，联动建强中心镇（街），提升产业支撑能力和公共服务水平。加快推动城乡融合发展，破除妨碍城乡要素自由流动和平等交

换的体制机制壁垒，促进各类要素更多向乡村流动，形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

全力壮大县区经济规模。以县区为载体，选准主导产业，充分发挥区位、资源、生态、文化等比较优势，推动县区产业化、集群化、特色化发展。濉溪县聚焦县域经济全省十强县、全国百强县目标，打造长三角产业转移优选地、皖北乡村振兴先行区和淮海战役红色文化传承高地。相山区立足主城区优势，建设市域社会治理效能标杆区、皖北绿色低碳发展引领区，增强对周边地区的辐射带动能力。杜集区依托段园新型功能区、徐淮共建产业园，擦亮高端装备智造名片，提升省际毗邻合作质效。烈山区以东部新城为牵引，增强人口集聚能力，推动全域旅游高质量发展，全方位打造宜居宜业和美乡村。

加快市县（区）一体化发展。因地制宜探索市县一体化、镇域协同发展模式。重点推进淮北市辖区（段园镇除外）与濉溪县城、刘桥镇一体化空间布局。延续城市空间形态，强化山水生态特质，构筑相濉同城整体空间格局。充分发挥城区集聚辐射作用，提升镇区公共服务水平，增强优质医疗、教育、社会福利供给能力。保障高速公路、高速铁路、城际铁路等区域新型快速通道及重要交通、物流枢纽空间需求，促进快速公交等中运量的公共交通设施建设，支持构建市县（区）一体化发展区内快速路网，提升各功能板块联系的便捷度和紧密度。突

出产城融合，促进职住平衡，保障产业发展空间，支持创新平台建设，构建功能互补、利益共享一体化发展新格局。

第三节 推进乡村全面振兴

提升农业质量效益和竞争力。扛牢粮食保供责任，深入实施良田、良种、良机、良法、优链、优农工程，加快构建现代粮食产业体系、生产体系、经营体系。高水平建设江淮粮仓，全力推进粮食作物大面积单产提升，推进农业数字化转型与智能化升级，建设濉溪县粮食主产区智慧农业示范区，争创省级未来农业产业园和智慧农业引领区，打造皖北现代农业创新先行区。实施土壤改良工程，完善高标准农田建设、验收、管护机制，落实耕地占补平衡。深入实施种业振兴行动，用好省“1+5”农业科技创新联盟平台，发挥市农业科学研究院作用，建设淮北南繁育种基地和种质资源库，培育本土种业龙头企业。实施农机研制补短板行动，统筹推进适宜本地发展需求实际的技术装备研发、集成应用、示范推广，加快提升农业装备技术水平。支持淮北烫面、肉牛等特色产业延链补链强链，推动畜牧、蔬菜、水产产业提质增效，打造榴园软籽石榴、段园葡萄等“淮优”农产品区域公共品牌。建设好濉溪县国家现代农业产业园，支持烈山区、杜集区争创国家现代产业园，县区建设农业产业强镇。聚焦农业生产关键薄弱环节和小农户，拓展社会化服务领域和模式。发展农村适度规模改革，完善农业社会化服务体系，

提供全流程生产服务。巩固二轮承包到期后再延长三十年试点成果，保障农民合法土地承包经营权。积极扩大农业对外开放。

建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，推进龙脊天路、隋唐大运河、“小推车红色文化”示范片区建设，打造和美乡村精品示范带，建设更多精品示范村和省级中心村。稳步开展全域土地综合整治，持续推进农村人居环境整治提升，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。统筹推进农村黑臭水体治理，分类实施“截污纳管、清淤疏浚、生态修复”等治理措施，动态更新治理清单，巩固农村黑臭水体治理成效。健全农村生活垃圾收运处置体系，实现“户分类、村收集、镇转运、县处理”全覆盖，推动源头分类减量和资源化利用。加快补齐农村现代生活短板，增加农村公共服务供给，促进公共教育、医疗卫生、公共文化、社会保障、养老设施等资源向农村倾斜。加快数字乡村建设，持续实施数字乡村发展行动。健全完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，加快建设充满活力、和谐有序的善治乡村。

专栏 22 农业农村建设工程

现代化农业建设工程。实施淮北市高标准农田建设项目，新建高标准农田 7 万亩，改造提升 38 万亩，确保全市粮食产量稳定在 31 亿斤，农作物耕种收综合机械化率达 92.8% 以上。实施高端食用菌产业园、未来农业产业园、数智化设施农业产业园等一批现代化高端农产品产业园项目，同步实施建设长三角绿色食品产业园等一批农产品加工业项目，建设冷链运输基地、仓储基地、生物有机肥等一批现代化农业配套工程。

种业振兴工程。高标准建设淮南南繁育种基地和种质资源库，推动

种业科技攻关和产业集聚。实施玉米、大豆单产提升工程，稳定小麦制种面积 60 万亩，打造千亩高产大豆育种基地。持续开展农作物、畜禽、水产及农业微生物种质资源普查收集，推进种质资源保种体系建设，主要农作物良种覆盖率稳定在 98.5%以上。

智慧农业引领区建设工程。加快数字技术在农业领域的融合应用，推动与中国农业大学等高校合作建设“科技小院”，建设一批数字农业工厂及农业应用场景。建立水肥一体化管理系统、病虫害早期预警与智能管理系统、智能作业装备系统等，培育高水平智慧农场。

宜居宜业和美乡村建设工程。实施淮北市和美乡村项目，分年度新建和美乡村精品示范村 40 个左右，新建和美乡村省市级中心村 150 个左右。升级农村基础设施，实施农村管网改造工程，打通城乡资源流通壁垒，促进电商、文旅等新业态发展，释放市场潜力，形成城乡要素双向流动新格局。

提高强农惠农富农政策效能。加大农业农村投入力度，构建财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元格局，确保乡村振兴投入力度不断加强。推进一村一业一特色，加快农村一二三产业深度融合步伐，推动乡村富民产业提质增效。健全种粮农民收益保障机制，落实最低收购价政策，优化生产者补贴政策，推动农业保险高质量发展，稳定农民种粮积极性。加强宅基地规范管理，通过出租、入股、合作等方式，探索有效盘活利用农房新模式。完善农村集体经济组织联农带农机制，培育壮大新型农业经营主体，因地制宜推广“跨村联营”、“一村一工坊”等新型农村集体经济发展模式，拓宽集体产权增收渠道。实施乡村振兴人才计划，优化选聘“乡村产业指导员”机制，因地

制宜引育留用各类人才，推动城乡要素双向流动，激励各类人才下乡服务和创业就业，加大农业电商营销力度，拓宽农产品销售渠道。坚持把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，深化运用“两项政策”衔接并轨改革试点经验，确保不发生规模性返贫致贫。

第十一章 激发文化创新创造活力，加快建设创新型文化强市

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，顺应信息技术发展潮流，进一步推动文化和旅游深度融合，推动文旅产业成为城市经济新引擎与形象新支撑。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

筑牢精神文明根基，深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。以社会主义核心价值观引领文化建设，打造一批弘扬中华优秀传统文化的教育场所。推进大中小学思政课一体化建设，强化青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，弘扬诚信文化、廉洁文化，提升人民文明素养和社会文明程度。充分利用新时代文明实践所（站）、互联网等渠道，探索基层宣传思想工作新路径。加强网络内容建设和管理，持续开展“相城净网·清朗”系列专项行动，加强未成年人网络保护，培育积极健康网络文化。提升信息化条件下文化领域治理能力。擦亮“好人之城”名片，讲好中国故事淮北篇，展现淮北新形象。

第二节 大力繁荣文化体育事业

提升公共文化服务供给。实施公共文化服务提质增效行动，

推动市博物馆、汉文化博物馆改造升级，做好公共文化场馆免费开放，推进书香社会建设，打造一批城市书房、高品质公共文化空间。深入实施文化惠民工程，开展“送戏进万村”等活动，推广“订单式”、“菜单式”服务机制，建立优质文化资源直达基层的配送网络。深化主流媒体系统性变革，建强市县级融媒体中心，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。落实《大运河国家文化公园（安徽段）建设保护规划》、《淮北市淮海战役红色资源保护条例》，完善大运河文化遗产分级分类名录和档案，加强文化遗产、革命文化保护利用。

积极创作特色文化精品。提升公共文化产品供给能力，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作，鼓励创作具有淮北特色的优秀文艺作品，加快培育高水平文化人才队伍。围绕淮北红色文化、运河文化、工业遗产等主题，创作舞台剧及实景演出，利用高科技手段再现历史场景。打造运河记忆、红色微电影等一批精品电视剧、纪录片、微短剧，提升本土文化影响力。

推动文化产业特色发展。实施重大文化产业项目带动战略，加快培育优秀文化企业和品牌。围绕文化旅游、演艺娱乐、节庆会展、文博展销、工艺美术等文化产业，打造区域有重要影响的文化学术交流平台、文化展示窗口、文旅融合载体。推进文化和科技融合，实施文化产业数字化工程，推动文化建设数智化赋能、信息化转型。做大做强淮北文化传媒集团、市文化

旅游投资发展集团，发展新型文化业态。开展“淮北有礼”评选活动，挖掘柳孜运河遗址、淮北非遗等文化资源，开发完善文创产品、特色商品、国货潮品等“淮北有礼”系列产品。

持续推进体育事业发展。统筹推进群众体育和竞技体育发展。完善全民健身设施体系，科学布局足球青训中心、体育公园和百姓健身房等一批重点体育项目，鼓励社会力量参与全民健身设施建设。推动公共体育场馆及附属空间能开尽开，推进党政机关、事业单位、国有企业以及已完成“一场两门”体育设施安全隔离改造的学校向社会开放健身空间。推广全民健身活动，开展丰富多彩的群众性体育活动和品牌赛事活动，探索推出“淮字号”原创品牌赛事。深化体教融合，加强“一校一品”、“一校多品”校园体育文化建设，推动体育传统特色学校建设，构建竞技体育后备人才培养体系。

第三节 打造全域文旅地标

充分发挥“工业文化、山水文化、历史文化、红色文化”的多元文化优势，深度融入皖北文旅大环线，打造“四地一环”精品文旅发展格局，努力将淮北建设成为安徽文旅融合发展新高地、长三角地区工业旅游优选地、苏皖鲁豫省际交界地区休闲度假目的地。到 2030 年，全市年接待游客突破 2500 万人次，旅游总收入达到 180 亿元。

打造工业文化示范地。以老电厂 1969 文化街区改造提升为标杆，推进北片区工业遗存保护利用，完善夔牛天街、工业博

物馆公共服务配套，举办主题展览与科普活动，积极申报国家工业遗产。系统实施“煤城记忆”工业遗产保护利用工程，结合城市更新，推动闭井煤矿、九一〇厂、特凿公司等工业遗址焕新，加快相山文创街区、杨庄一矿 1958 文创园等项目建设，促进工业遗产向人文街区、艺术空间与消费集聚区转型。通过串联夔牛天街、工业博物馆、相山文创街区、濉溪明清酿酒作坊群遗址博物馆等节点，打造主题鲜明的工业旅游线路。鼓励工业龙头企业开放观光廊道，建设“企业文化展示馆”、“特色产品展销馆”，讲好工业故事，提升旅游体验与消费。

打造山水文化观光地。依托“一带双城三青山，六湖九河十八湾”的生态本底，高标准推进绿金湖地块综合开发，建设游乐场、康养中心、度假酒店等设施，因地制宜发展水上夜游、低空飞行、水上运动等项目，推进中部滨湖高端康养中心建设，打造集休闲游乐、生态康养于一体的综合性滨湖度假区。全力贯通龙脊天路旅游风景道，对朔西湖、四季榴园、梧桐村、百莲百荷等景区实施“一景一案”品质提升，积极开发城市周边游、近郊休闲游及短途微度假产品。推动南山、泉山、花山等山体“一山一品”特色化改造，共同构建东部沿山黄金旅游带。

打造历史文化体验地。以大运河文化保护传承利用为核心，深化淮北段文化研究与活态展示，加快推进柳孜运河遗址国家文化公园建设。强化濉溪古城、临涣古镇、隋唐运河古镇的联动发展，有机嵌入汉文化、雕塑文化、古琴文化及蹇叔、颍孙

子张、嵇康、桓谭等历史名人文化符号。活化利用小同聚酒坊、原古坛酒厂、明清窖池等历史遗存，高水平建设口子酒文化博览园。依托淮北花鼓戏、临涣酱培包瓜制作技艺等非物质文化遗产，建设一批非遗传承基地与工坊，全面提升地域历史文化的知名度与美誉度。

打造红色文化传承地。擦亮“小推车支前之乡、淮海决胜之地”红色品牌，推进实施淮海战役双堆集战场遗址公园项目，打造场景复原、沉浸体验、研学实践等核心区域，运用数字化、智能化技术重塑支前场景，重现战役历程，建设全国有影响力的战场遗址公园。实施中共淮海战役总前委旧址纪念馆、小李家纪念馆、双堆集歼灭战纪念馆、刘开渠纪念馆等展陈提升工程，创排一批红色情景剧、影视、音乐舞蹈精品，争创全国红色旅游融合发展示范区。

积极融入旅游大环线。加快淮河（安徽段）文化旅游大环线淮北段干线公路提质升级，实施路线优化、路景打造与路业融合，构建以淮河（安徽段）文化旅游大环线淮北段为主骨架，衔接龙脊天路、中心湖带生态旅游线、淮海 66 号美丽公路的“一大环、三小环、多线路”交旅融合示范带。实施路域环境综合整治与绿化彩化文化工程，建设沿湖生态廊道和湿地景观带，形成“车行画中”的生态风景道。统一淮北段旅游标识风格，融入地域文化元素，构建具有淮北特色的视觉识别系统。实施“淮河文旅大环线，道源问道品春秋”品牌推广工程，联合皖北其他城市开展跨区域营销，共同打造“皖北文旅 IP”。

第四节 推动文旅深度融合

深化“文旅+”融合。加快文旅与科技、商务、农业、教育、体育、演艺等协同发展。推动 5G—A、AR/VR 等技术在云集、老电厂 1969 文化街区等场景中的应用，提升沉浸式体验。结合濉溪农业优势开发观光采摘、农耕文化节等项目。完善朔西湖、双堆集等研学基地，推出红色教育、运河文化等主题研学课程。打造地方特色旅游演艺品牌，常态化举办大型演艺与节庆活动。依托龙脊天路、中心湖带等资源举办山地自行车、龙舟赛等特色赛事。

培育文旅消费新场景。实施“百业+文旅”，重点发展“新型消费+文旅”，抢抓首发经济机遇，吸引知名品牌开设首店，壮大夜间经济，培育国潮、宠物等新消费。发展“赛事+文旅”，积极申办中国国际跳绳公开赛、亚洲跳绳锦标赛、长三角汽车集结赛等高水平赛事，持续办好“淮 BA”篮球联赛、“淮超”足球联赛等群众性赛事。发展“科技+文旅”，推动国金文创大厦建立文创产业园，拓展云旅游、云演艺等数字新场景。加快培育主题乐园、星空露营、冰雪运动等“X+文旅”新业态。

丰富文旅消费活动。高质量办好淮北食品工业博览会、石榴文化旅游节、段园葡萄采摘节等特色展会节庆，常态化举办相山古庙会、临涣“踩街闹新春”等民俗活动。推广地锅鸡等传统饮食文化，推动烫面、臊汤产业化、品牌化，打造“淮北烫面”国家地理标志产品。实施老字号振兴行动，创新口子酒、临涣

烧饼、临涣酱培包瓜、培乳肉等传统技艺。在绿金湖、朔西湖等区域打造夜经济集聚区，组织光影水秀、无人机表演等夜间主题活动。

推动乡村文旅精品示范。以农文旅融合为引擎，构建特色鲜明、共建共享的乡村文旅发展新格局。濉溪县打响“红色热土、运河古镇、嵇康故里、琴韵酒乡”品牌；相山区打造“芳香十里、红韵渠沟”乡村振兴带；杜集区、烈山区联动打造全域田园综合体。推动乡村旅游提质扩量，结合和美乡村建设实施“微改造、精提升”，加快朔西湖月亮湾、梧桐逸民宿等精品民宿建设，鼓励申报国家等级和“皖美”民宿。发挥淮北麻鸡、段园葡萄等国家地理标志产品优势，培育“后备箱”基地。到 2030 年，力争建设 10 个以上省级休闲旅游乡村，培育 10 家以上“皖美”民宿，建成 1 个省级乡村旅游集聚区。

第十二章 统筹基础设施布局优化、集成融合，加快构建现代化基础设施体系

以整体优化、短板提升、堵点突破为导向，统筹存量和增量，适度超前规划建设基础设施，优化布局结构，促进集成融合，提升安全韧性和运营可持续性，构建系统完备、高效实用、安全可靠的现代化基础设施体系。

第一节 完善现代综合交通运输体系

打造区域互联的铁路网络。以“强化通道、完善网络”为重点，推进淮北—蚌埠高铁、淮北—阜阳高铁建成通车，贯通南向通道，进一步加强与长三角城市群的快速铁路联系。推进淮北—商丘（永城北）高铁联络线前期工作，力争开工建设。协调推进三洋铁路建设，打通西向往郑州、西安方向通道，畅通北向往北京、济南方向通道。到 2030 年，全市高速（城际）铁路运营里程达到 89.1 公里。提升普速铁路网络货运服务功能，加强铁路专用线进港、进园区，加快主要港口作业区、物流园区铁路专用线建设，推动“最后一公里”铁路专用线深入覆盖港口、园区腹地。整合淮北市 182 公里铁路专用线资源，优化铁路专用线运营模式，提高利用效率。到 2030 年，全市铁路货运量力争比 2025 年增长 40%以上。

建设广覆深达的公路网络。持续推动高速公路加密扩容，优化市域高速路网结构，增强淮北对外通达能力和市域服务便捷性，强化区域高速公路联网畅通。完善高速公路服务型互通布局，增强节点覆盖深度，提高上下高速便捷性。强化普通国省干线公路升级改造，提升道路技术等级，增强路网服务功能，强化淮北与邻近城市、中心城区与下辖镇、镇与镇之间的快速联通能力和对重要节点的服务支撑能力，到 2030 年，普通国省道二级及以上公路比例超过 90%。推进公路与旅游融合纵深发展，建设一批旅游公路、美丽公路，打造全域旅游新格局。做优“四好农村路”建设，推进“四好农村路”高质量发展，完善农村公路网络布局，提升农村公路服务品质，加快建设“畅达农村路、平安农村路、绿色农村路、融合农村路、美丽农村路、智慧农村路”。到 2030 年，二级公路通乡镇比例达到 100%、建制村通双车道公路比例达到 90%以上。

构建通江达海的水运体系。推进航道整治工程，构建“四纵一联”、“通江达海”航道网，全面融入区域航道网络，形成入江“双通道”，提升航运能级，加强与商丘、亳州、宿州、宿迁、淮安等地的大宗物资交流。以“一港多区”建设为重点，优化港口服务功能，形成分工合理、优势互补的港口发展格局，促进淮北港一体化发展，高效支撑临港产业发展。完善港口集疏运体系，加强进出港道路与外围干道衔接，提升港口集疏运效率。

建立优质生态的低空体系。加快建成淮北通用机场，新建若干个低空垂直起降设施，构建“1+N”低空交通体系。充分利用现有的铁塔站址资源，完善起降点布局，实现快速覆盖。布局低空智联基础设施，完善航空服务功能，积极拓展空中游览、应急救援、农林作业、短途运输等低空服务，加快形成布局合理的低空航路航线网络，打造丰富多元的“低空+”应用场景，做优低空经济生态圈，形成低空产业集聚效应。

第二节 加强水利基础设施建设

全力推进大中型灌区工程建设，实施沱浍灌区工程，结合沱河、浍河过境水资源与地下水、引调水，合理布局蓄水、引水、提水、调水设施，提高灌溉面积与水资源利用效率，缓解工程性缺水与干旱问题，保障区域粮食安全。以现代水网为统领，依托“一横三纵”骨干水网及引江济淮、南水北调等外调水源，通过水系连通与闸站调控，推动大小水网有效衔接、贯通达效。重点沟通闸河、龙岱河、王引河、濉河等主要河流，联通市中心湖泊群与濉溪南部湖泊群，增强水源调配能力，保障供水安全、改善排水条件、促进水体流动。系统实施中小河流防洪治理、重点流域排涝能力建设、病险水闸（水库）除险加固、农村供水保障等工程，全面提升水灾害防御、水资源配置能力。实施新沱河、包浍河等主要支流治理，达到5年一遇除

涝、20 年一遇防洪标准。开展闸河、龙岱河等中小河流系统治理，提升堤防防洪能力，构建完善的城市防洪体系。推进灌区、水库、堤防、水闸、农村供水等数字孪生项目建设，提升水利智慧化水平。

第三节 建设经济高效的物流体系

积极探索“产业集群+物流枢纽”协同发展模式，充分发挥现代化物流基础设施的支撑性作用，持续推进内联外畅的现代物流通道建设，依托市域内公路、铁路、水运资源，构建公铁水“三位一体”深度融合的多式联运系统。加强综合型多式联运枢纽布局，规划建设青龙山、孙疃港多式联运枢纽，提升青龙山国际智慧物流港、零碳物流园区能级，推进智慧物联港化工码头等项目建设。整合仓储、物流、车辆等信息，推动信息平台建设，完善县镇村寄递三级物流体系，降低全社会物流成本。调优交通运输结构，加快升级运输组织模式，充分发挥水运和铁路在大宗货物中长距离运输中的比较优势，持续提高铁路和水运在综合运输中的比重，到 2030 年，铁路和水运货运量占全社会运量比重力争达到 32%左右。

专栏 23 重大基础设施建设工程

铁路方面。建成淮北—蚌埠高铁、淮北—阜阳高铁，推进淮北至商丘（永城北）高铁联络线纳入国家中长期铁路网规划。协调推进三洋铁路建设。建设淮北国安电厂二期铁路专用线项目、淮北零碳智慧物流产

业园铁路专用线项目。

高速公路方面。新建 S61 淮永高速淮北段、S04 宿遂高速淮北段，G3 京台高速人民路东延互通、G3 京台高速古饶互通、G1516 盐洛高速百善互通、G30 连霍高速沈集互通，推进“两淮”高速公路、G0325 济合高速宿淮支线前期研究。

国省干道方面。建成 S235 三期、S305 临涣化工园区段、S411、S503 改扩建工程、濉溪县临涣至双堆集美丽公路建设工程。新建 G237、G343、S501、S502 改扩建工程、S238 路域环境提升及临涣段改线工程。

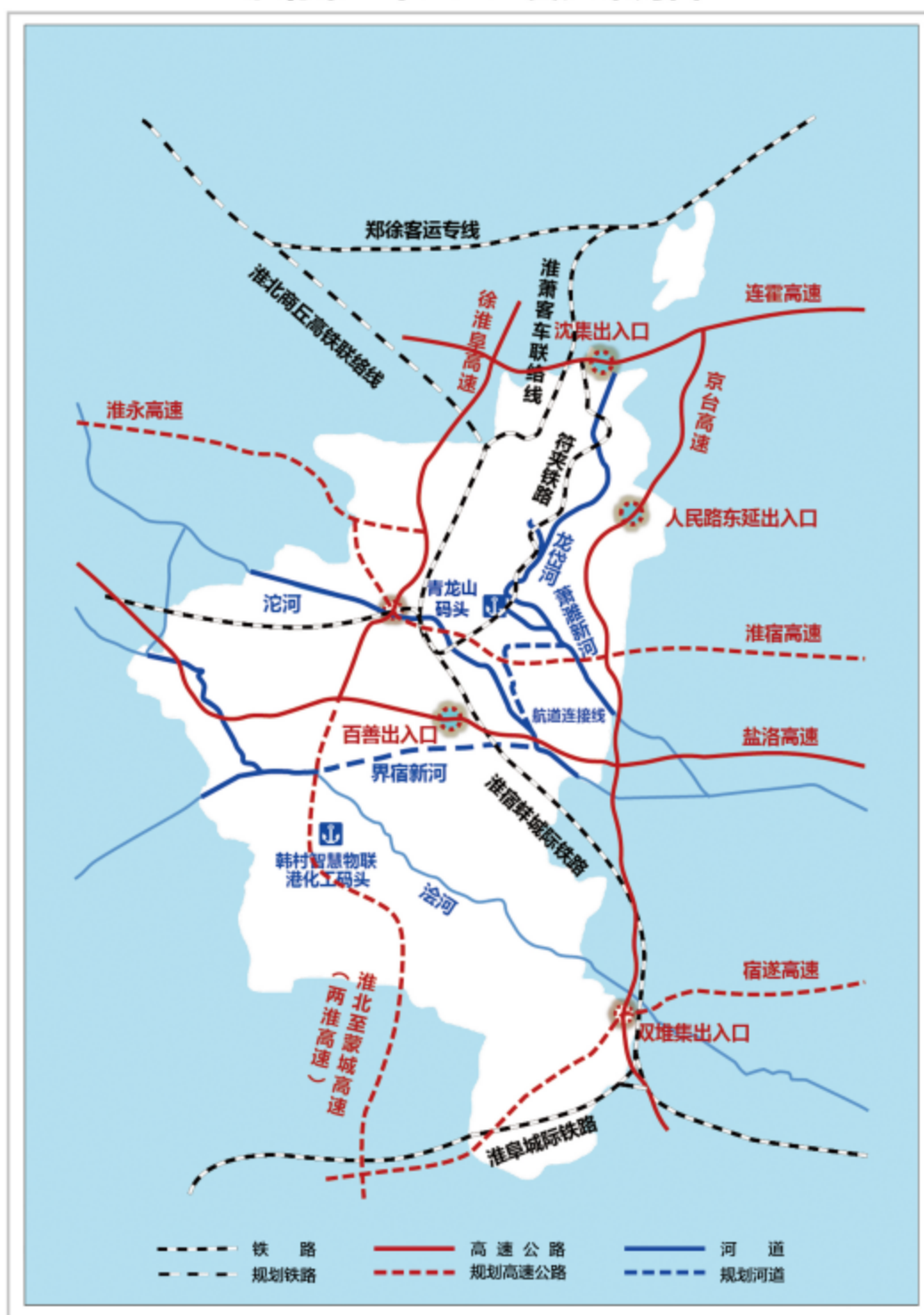
水运港口方面。建成沱浍河航道（李口至临涣段）、萧濉新河航道整治工程、韩村作业区智慧物联港化工码头，新建界宿新河航道及临涣、岳集、孙疃二期、徐楼、四铺等码头，推进沱河航道整治前期研究工作。

水利建设方面。建成濉溪县新沱河—浍河流域水生态保护修复工程和淮北市王引河、萧濉新河流域水生态保护修复工程。新建沱浍灌区工程、界宿新河工程、淮北市引调水工程，完善区域水资源调配能力。

物流方面。建成濉溪县冷链物流中心、濉溪县粮食仓储物流设施、烈山区京东冷链及电商智慧物流园区。新建青龙山国际智慧物流港、零碳智慧物流园二期等一批物流园区。

低空方面。建成淮北通用机场，新建若干个低空垂直起降设施。

淮北市“十五五”交通布局图



第十三章 持续改善人民生活品质， 扎实推进共同富裕

实现人民对美好生活的向往是谱写中国式现代化淮北篇章的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

第一节 促进高质量充分就业

推动就业扩容提质。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业创业友好型发展方式。加强产业和就业协同，实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。发挥国有企业就业引领作用，充分挖掘劳动密集型企业与服务业就业带动潜力，支持和引导民营企业稳定和扩大就业容量。实施创业淮北行动，创优“小老板培育工程”创业品牌，加快“双创”产业园建设，完善创业支持政策，加大创业担保贷款支持力度，优化创业服务，建设创业孵化基地，增强创业带动就业效应。完善就业影响评估和监测预警，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

完善就业服务体系。完善覆盖全民的就业公共服务制度，推动“三公里”就业服务站、“零工市场”建设，培育一批“淮海大

嫂”等特色劳务品牌，打造“15分钟”就业服务圈升级版，常态化开展“2+N”就业招聘等活动，引导劳动者“家门口”就业。强化重点群体就业帮扶，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业和新就业形态健康发展。加大就业困难人员扶持力度，积极帮扶关停并转企业职工再就业，兜牢困难群体就业底线。落实毕业生一次性就业创业补贴、社保补贴等政策，提高毕业生留淮就业率。加强劳动者权益保障，构建和谐劳动关系，营造公平有序就业环境。

加强人力资源开发利用。深入推进技工强市建设，实施“技能淮北”暨职业技能提升行动。构建劳动者终身职业培训体系，培养造就新型技能型劳动大军。探索建立“职业技能培训券”制度，将培训选择权直接交给劳动者和企业。完善技能人才激励机制。进一步完善职业资格制度，规范职业资格管理，畅通劳动者职业技能发展通道。充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用，建立统一规范的人力资源市场，主动加强与合肥、沪苏浙等地人力资源市场融合接轨，促进人力资源跨区域跨行业有序流动。推动淮北市人力资源服务中心（产业园）提质升级，打造区域性人力资源服务高地。

第二节 提高城乡居民收入水平

完善居民增收政策体系。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬

在初次分配中的比重。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。规范收入分配秩序和财富积累机制，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。实施城乡居民增收计划，稳步扩大中等收入群体规模，有效增加低收入群体收入，合理调节过高收入，取缔非法收入。构建农民持续增收长效机制，全面治理拖欠农民工工资问题。

多渠道促进城乡居民增收。提高工资性收入，完善劳动者的工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，完善最低工资标准调整和企业薪酬调查制度。优化投资理财服务，丰富普惠金融产品供给，积极探索增加以知识产权收益为代表的新型财产性收入。拓展城乡居民经营性收入，加大对个体工商户和小微企业的支持力度。通过出租、入股、合作等方式盘活农村土地资源，增加农民收入。探索跨村联营模式，培养乡村产业指导员，完善利益联结机制，带动村民增收。支持返乡农民工创业兴业，帮助农户分享产业增值收益。优化提升转移净收入，加大税收、社保、转移支付等再分配调节力度，促进和规范公益慈善事业发展。

第三节 办好让人民满意的教育

推动基础教育扩优提质。落实皖北地区基础教育优质资源扩容工程，加强标准化建设，推动学前教育优质普惠发展、义

务教育优质均衡和城乡一体化发展、民办教育规范发展、普通高中优质特色发展，增加普通高中学位供给。深化集团化办学改革，打造东部新城名校集群。探索小初高贯通培养模式，逐步扩大免费教育范围。稳步增加公办园学位，改善农村幼儿园条件，提升普惠性幼儿园覆盖率，建立学前教育学科基地，逐步免除学前教育保教费。到2030年，实现学前三年毛入园率99%以上，公办园在园幼儿数占比超70%。

推进现代职教体系建设。促进职普融通与人才培养衔接。健全“中职—高职—职教本科”培养机制，加强5所高职专业学院和中专分校建设，扩大“3+2”规模，探索中职本科对口贯通“3+4”分段培养改革。聚焦淮北优势产业，推进产业专业紧密对接，深化专业、课程、教材、教师、实习实训等关键要素改革，打造皖北地区高标准职教园区。提升终身学习服务水平，依托淮北开放大学等3所省级学分银行认证服务中心，建设智慧教育平台，构建泛在可及的终身教育体系。

加强高等教育服务能力。围绕区域发展战略，鼓励高校聚焦内涵、强化特色，推进学科高质量发展。支持淮北师范大学争创博士学位授予单位，支持淮北理工学院、安徽矿业职业技术学院等民办高校特色发展，支持安徽高等研究院淮北分院加快建设。鼓励在淮高校强化办学基础，优化学科专业布局，支持新兴、交叉学科和紧缺专业建设，提升新工科专业占比，完善人才培养与经济社会发展需要适配机制。

促进教育公平与质量提升。深入实施立德树人工程，推进“五育融合”，健全家校社协同育人机制。常态化实施“语润新芽”成长计划，助力青少年健康成长。全力推动教育公平，实施助学金政策，加强心理健康教育，构建协同服务体系。系统推进教育资源前瞻性配置与结构性改革，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制。完成公办专门教育学校建设，开展留守儿童、困境青少年等群体公益课堂与志愿服务活动。持续打造高素质教师队伍，强化教师待遇保障，实施教育家精神铸魂强师行动和“强师优教”培养计划，建立校企联合培养“双师型”教师机制。深化教育综合改革，完善质量评价体系，推进中考改革，深化与“一带一路”沿线国家、国际友城及学校的教育合作与交流。

专栏 24 教育现代化建设工程

学前教育。实施学前教育提升工程，新建、改扩建 30 所城镇公办幼儿园（相山区 9 所、烈山区 3 所、杜集区 3 所、濉溪县 15 所）。提升改善农村幼儿园办学条件，重点完善校舍安全、活动场地，配齐玩教具及信息化教学设备。

义务教育。实施义务教育标准化建设工程，对全市 100 所城镇义务教育学校（其中乡镇学校占比 60%）进行扩容改造和内涵提升，重点提升教学、实验、图书阅览及运动场地等设施。

高中教育。实施公办普通高中办学条件提升工程，对市实验高级中学、十二中、五中进行改造；实施县域普通高中振兴工程，扩建淮北七中、八中、濉溪中学、孙疃中学，提升县区高中办学水平。

职业教育。依托淮北工业和艺术学校特色专业，建设低空经济、人工智能、数字技能人才等产教融合公共实训基地；实施淮北职业技术学

院和卫校三期建设项目，打造皖北高技能人才公共实训基地；建设濉溪县公共实训基地。

高等教育。重点推进安徽高等研究院淮北分院建设，以产生实质性经济社会效益为目标，促进科技成果在淮北市转化和产业化。实施淮北理工学院配套工程，打造集商业商务、就业创业服务为一体的配套服务区。

第四节 健全社会保障体系

全面增强社会保障能力。落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险省级统筹，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策，完善大病保险和医疗救助保障政策，深化医保支付方式改革。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。发挥各类商业保险补充保障作用，加快推进社保经办服务数字化转型，提升社保经办服务水平。

健全升级社会救助体系。推动分层分类社会救助体系建设，准确识别和研判困难群众的救助需求，建立救助标准动态调整机制，拓展服务类社会救助等新模式，推进政府购买服务，引导慈善力量依法依规参与帮扶。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系，加强康复、托养照护、无障碍环境

建设。完善基本社会服务制度，坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障，高质量做好安置就业、优待抚恤、权益维护等工作。建立健全基本殡葬服务制度，全方位兜住、兜准、兜牢、兜好民生底线。

强化社保基金风险防控。加强社会保险精算，继续划转国有资本充实社保基金，健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。加强社保基金预算管理和收支情况监测，构建社保基金收缴、支付、管理、运营的“四位一体”风险防控体系。持续开展社保基金管理巩固提升行动，确保社保基金安全运行。鼓励公众参与基金监督，提高基金管理透明度。严厉打击欺诈骗保行为，确保基金安全可持续。

第五节 加快建设健康淮北

健全公共卫生体系。健全健康促进政策制度体系，将健康融入所有政策，提升爱国卫生运动实效。深化疾控体系改革，推进疾控机构标准化建设。推动市域疾控联合体建设试点、濉溪县传染病防控医防协同医防融合国家级试点建设，形成可复制可推广的经验。提升传染病监测预警和应急处置能力，市、县（区）设置监测预警中心及多病原监测哨点。加强慢性病综合防控，建设慢性病综合防治平台，发展防、筛、治、康、管全链条服务，打造一体化管理模式。深化与安徽理工大学等高校合作，推进公共卫生学科研究与人才队伍建设。到 2030 年，实现市、县（区）疾控机构标准化建设全面达标。

提升医疗健康服务能力。以全市为单位，全面整体系统推进医改，以 3 家紧密型城市医疗集团和 2 家县域医共体建设为抓手，着力构建整合型医疗卫生服务体系，推动医疗健康服务能力整体提升。打造更多重点学科、区域专科医疗中心，探索在妇幼、精神卫生等领域建立紧密型专科联盟，构建“1+5+N”会诊转诊体系，健全三级急救网络，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。谋划建设三级精神病专科医院。实施医疗卫生强基工程，推广濉溪县“健康管理单元”成功经验，建成 7 家重点中心镇卫生院，达到二级医院服务水平。强化医疗卫生队伍能力建设，系统完善卫生健康人才“引育留用”机制。推进全民健康信息平台与智慧医疗应用。到 2030 年，每千名人口执业（助理）医师数达到 3.76 人、注册护士数达到 5.23 人，市人民医院力争进入国家三级公立医院绩效监测 A 级方阵、濉溪县人民医院进入 B++级方阵，基本建成“皖北领先、人民满意”的整合型医疗卫生服务体系。

深化公立医院改革。坚持和加强党对公立医院的全面领导，以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革。强化市域卫生规划刚性约束，合理调控床位规模，优化床位结构，促进市域医疗资源合理布局。持续加强临床重点专科建设，着力提升市县公立医院诊疗能力。运用数智技术，探索“人工智能+医疗卫生”，规范和优化医疗服务模式。推动落实全面预算管理制度，强化绩效评价结果应用。完善内部控制制度，防范运行风险。

推动中医药传承创新发展。健全中医药服务体系，建成以市县中医医院为龙头、覆盖城乡的中医药服务网络。健全中西医协同服务体系，加强三级综合医院中西医结合旗舰科室建设。支持基层中医药内涵服务建设。推动中药产业提质升级，加强中医药制剂研发与科研成果转化。强化中医药人才队伍建设，大力培养中医药特色人才和骨干力量。到 2030 年，建成国家智慧中医医院、省级区域康复中心和治未病中心，形成合理布局、功能完善的中医药服务格局。

专栏 25 健康淮北建设工程

城市医疗水平提升工程。实施公立医院改革与高质量发展提升、市妇幼保健院妇幼能力提升、濉溪县医共体能力提升等一批重点项目，支持市人民医院建设区域医疗中心，支持濉溪县人民医院创建三甲医院。

医疗卫生强基工程。实施重点中心镇卫生院升级改造、濉溪县医共体资源共享中心建设等重点项目。

第六节 推动人口高质量发展

构建普惠养老体系。积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制。完善城乡养老服务网络，加强全社会适老化和无障碍改造。优化基本养老服务供给，推广社区嵌入式养老服务模式，建设更多农村幸福院，提升农村养老机构服务能力。实施康复护理扩容提质工程，巩固提升医养联合体建设试点成效，发展医育、医养服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供

给。提升市级智慧养老监管平台信息化功能，逐步实现市、县（区）、镇（街道）、村（社区）四级智慧养老监管全覆盖。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄政策，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源。大力发展银发经济，支持养老服务产业规模化、集群化、品牌化发展。

完善生育托育服务体系。倡导积极婚育观，建设生育友好型社会。优化生育支持政策和激励措施，有效降低家庭生育养育教育成本。实施孕育和出生缺陷防治能力提升计划，在提供孕产妇保健、终止妊娠服务并设有妇产科的各级各类医疗机构中全面开展早孕关爱行动。到2030年，生育友好医院在助产医疗机构中的比例达到90%以上，儿童友好医院在妇幼保健机构、综合医院、中医医院等提供儿童医疗保健服务的医疗机构中比例达到90%以上，孕产妇死亡率控制在12/10万以下、婴儿死亡率控制在4‰以下、5岁以下儿童死亡率控制在5‰以下。完善普惠托育服务体系，巩固全国婴幼儿照护服务示范城市创建成果，发展托幼一体，建成市级综合托育服务中心，推动优质学前教育资源向下延伸、托育服务与学前教育有效衔接，满足人民群众“幼有所托”需求。

优化妇幼青年发展环境。保障妇女依法平等参与经济社会发展、平等享有改革发展成果，坚决纠正性别歧视，保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产和参与社会事务的权利。提高妇女卫生保健、劳动保护、法律援助水平，持续预防和制止家

庭暴力，严厉打击拐卖妇女儿童、暴力侵害妇女、弃婴等违法犯罪行为。创建儿童友好型城市，强化政府引导与社会参与，构建覆盖城乡、便捷可及的课后服务与公益教育网络，助力儿童全面健康成长。完善服务设施布局，实现镇（街道）、村（社区）基础型托管站点全覆盖。促进青年优先发展，培养青年勤学、修德、明辨、笃实的良好品质，全面支持青年毕业求职、创新创业、社会融入、婚恋交友、老人赡养、子女教育等领域需求。鼓励青少年更多参与志愿服务和社会公益活动，有效预防青少年犯罪。

第十四章 协同推进降碳减污扩绿增长， 打造绿色转型发展示范城市

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，着力构建生态优先、节约集约、绿色低碳的环境治理体系，加快建设人与自然和谐共生的现代化城市，谱写美丽中国建设淮北篇章。

第一节 推动绿色低碳发展

加快产业结构绿色低碳转型。落实碳排放总量和强度双控目标，健全绿色制造体系和服务体系，完善碳排放统计核算体系，积极参与全国碳排放权交易市场建设。推进工业节能和能效水平提升，实施绿色制造工程，推广绿色设计，探索产品设计、生产工艺、产品分销以及回收处置利用全产业链绿色化。积极培育国家级和省级绿色工厂，推动临涣化工园区创建国家级绿色园区。大力发展战略性新兴产业、高技术产业、绿色环保产业，推进水泥行业燃料替代、石化行业减油增化、有色金属生产过程余热回收。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，淘汰不达标设备和相关工艺技术装备。推进农业节能减排与污染治理，实施化肥、农药减量增效行动，加强种植业和养殖业氨排放治理，强化农业废弃物资源化利用和废旧农

膜分类处置，提升秸秆综合利用产业化水平，推广应用绿色高效农机，促进农业固碳增效。发展碳资产管理、碳市场服务等节能降碳服务业。支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业，引导数字科技企业绿色低碳发展。

推动重点领域节能降碳。优化交通运输结构，推动铁路、公路、水运等不同运输方式合理分工、有效衔接，提升大宗货物清洁化运输水平，降低空载率和不合理客货运周转量。加快淘汰国三及以下排放标准的柴油货车，加快城市公共服务车辆电动化替代，引导非道路移动机械采用清洁动力，提升新建车站、码头、高速公路设施绿色化智能化水平，建设一批低碳车站、码头、高速公路服务区。聚焦建筑领域绿色升级，推广绿色建造方式与绿色建材，加快推进超低能耗、近零能耗、低碳建筑规模化发展，不断提升新建建筑中星级绿色建筑比例。加快既有建筑和市政基础设施节能节水降碳改造，推广先进高效照明、空调、电梯等设备。优化建筑用能结构，推进建筑光伏一体化建设。实施绿色高效制冷行动，大幅提升制冷系统能效水平。

加强资源节约集约循环利用。深入推进循环经济助力降碳行动，推广资源循环型生产模式，大力发展资源循环利用产业，培育专业化再制造旧件回收企业，提高再生材料和产品质量，扩大对原生资源的替代规模。健全废弃物循环利用体系，促进废旧风机叶片、光伏组件、动力电池、快递包装等废弃物循环

利用，强化废弃物分类处置和回收能力，提升再生利用规模化、规范化、精细化水平。实施全面节约战略，加强水、粮食、土地、矿产等各类资源的全过程管理和全链条节约，积极推动污水资源化利用，加强土地节约集约利用，全面推进绿色矿山建设。加强固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，推动企业建立健全节能降碳管理机制，推广节能降碳“诊断+改造”模式，强化节能监察。

加快形成绿色低碳生活方式。践行简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，将绿色理念和节约要求融入市民公约、村规民约、学生守则、团体章程等社会规范，增强全民节约意识、环保意识、生态意识。广泛开展绿色低碳全民行动，大力倡导节粮、节水、节电，提升垃圾分类管理水平，持续推进“光盘行动”，坚决制止餐饮浪费，引导公众优先选择公共交通、步行、自行车等绿色出行方式，推动解决噪声、油烟、恶臭等群众身边的环境问题，形成崇尚生态文明的社会氛围。扩大绿色低碳产品供给和消费，因地制宜推进热泵、地热等清洁低碳取暖，加快绿色产品认证和推广，探索建立“碳普惠”等公众参与机制。优化政府绿色采购政策，拓展绿色产品采购范围和规模，适时将碳足迹要求纳入政府采购。持续开展新能源汽车和绿色智能家电、节水器具、节能灶具、绿色建材下乡活动，加强配套设施建设和售后服务保障。

第二节 持续深入推进污染防治攻坚

深化空气质量达标管理。深入推进大气污染防治攻坚，推动细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧协同控制，大力推动氮氧化物和挥发性有机物（VOCs）减排，加强消耗臭氧层物质和氢氟碳化物环境管理。加强重点行业、重点领域大气污染深度协同治理，开展交通运输优化、面源污染减排、减污协同增效等提升行动，强化大气污染物排放监管，加强区域联防联控，推动重污染天气重点行业绩效创 B 争 A。实施砖瓦等行业深度治理，推进实施火电行业超净排放，水泥、焦化行业超低排放改造。探索开展大气污染物与温室气体双控改造提升，加强移动源污染治理，深化扬尘污染精细化管控，基本消除重污染天气。推进大气污染治理设备节能降耗，提高设备自动化智能化运行水平。

着力改善水环境质量。深化落实“河湖长制”，统筹水资源、水环境、水生态治理，扎实推进水源地规范化建设和备用水源地建设，优先保护城乡饮用水源。利用遥感监测、水面航测、水下探测等技术，构建现代化监测体系。完善水质监测站网，实现水源水质监测全覆盖，强化入河排污口许可排放量和许可排放浓度双要素监管能力。持续开展河湖生态治理专项行动，深入推进“美丽河湖”建设，深化跨界河流联防联控，持续改善沱河流域生态环境质量，推动潍河、沱河、浍河、濰河水质优良率达到省下达目标任务。因地制宜开展内源污染治理和生态

修复，基本消除城乡黑臭水体并形成长效机制。加快推进污水处理设施提标改造，优化工艺流程，提升工业废水循环利用水平，推进新（改、扩）建的产业园区用水系统集成优化。积极开展再生水循环利用，统筹再生水生产、调配、利用各环节，推动火电等高耗水行业全部利用再生水。

加强土壤污染防治。实施土壤污染源头防控行动，推动受污染耕地集中地区整县开展耕地土壤重金属污染成因排查和整治，有效控制重金属、有毒化学品和持久性有机污染物进入土壤环境。建立土壤重点监管单位多部门联合监管和信息共享机制，推进实施土壤分类管理，加快土壤污染治理与修复，防范新增土壤污染，严控地下水污染防治重点区环境风险。合理规划污染地块土地用途，农药、化工等行业重度污染地块优先用于拓展生态空间。鼓励绿色低碳修复，优化土壤污染风险管控和修复技术路线，注重节能降耗。充分利用废弃矿山、采煤沉陷区受损土地、已封场垃圾填埋场、污染地块等，因地制宜规划建设新能源项目。

强化固体废物污染防治。实施固体废物综合治理行动，建设大宗固体废弃物综合利用示范基地，推动煤矸石、粉煤灰、尾矿、尾砂、冶炼渣等工业固废资源利用或替代建材生产原料，探索固体废物历史堆存总量与产生强度“双降”发展模式，持续提高大宗固废综合利用率。加强生活垃圾减量化、资源化和无害化处理，持续推进生活垃圾焚烧处理能力建设。全链条治理

塑料污染，限制商品过度包装，推动快递、外卖等行业包装减塑。强化危险废物监管和利用处置能力，深化医疗废物、铅蓄电池集中收集转运，防止收集运输过程造成环境污染。深化全面禁止“洋垃圾”入境工作。持续推进新污染物治理行动，推动实现城乡“无废”、环境健康，全力建设全域“无废城市”，积极争创国家级“无废城市”。

第三节 系统推进生态保护修复

推进采煤沉陷区治理和独立工矿区改造提升。加快治理已关闭煤矿沉陷区，推进在产煤矿沉陷区地质环境保护和土地复垦。提高土地复垦质量，支持有条件的采煤沉陷区复垦耕地建成高标准农田。鼓励通过经营权流转、农业生产托管等方式，对采煤沉陷区复垦耕地开展适度规模经营。探索采煤沉陷区耕地耕作层剥离再利用，最大限度保护和恢复耕地。探索建立土地征收机制。扎实推进矿山生态修复治理，开展植被恢复、土壤污染修复等工程，消除地质灾害隐患。推进独立工矿区改造工程建设，加快居民避险搬迁、基础设施和公共服务提升、生态环境治理，鼓励利用老矿区土地、厂房、资源等建设接续替代产业园区，发展医疗健康养老、职工培训、矿山旅游、现代农业，持续优化矿区生产、生活、生态空间布局，推动独立工矿区转型发展。

加强重要生态资源保护。统筹山水林田湖草沙生态要素，实施一体化保护和系统治理。实施国土绿化“二次上山”行动，挖掘适宜造林绿化空间，加强水土流失治理和植被恢复，提升山体生态屏障功能，提高森林固碳能力。加强引江济淮水道、华家湖调蓄水库水质保护，实施萧滩新河、新沱河、王引河、闸河等生态绿廊建设和老滩河、龙岱河等生态修复工程，建设更多“幸福河湖”。完善湖泊管理和湿地保护制度。加强沉陷区水系连通与水资源循环利用，构建水生态良性循环系统。深化“林长制”、“河湖长制”改革。大力发展林下经济，加快林业与文旅、康养、碳汇等产业深度融合。加强重点保护区域湿地生态系统多样性保护，强化野生动物栖息迁徙生态廊道与节点保护，维育生物多样性的良好生境。强化地下水资源开发利用管理，严控地下水超采。开展农田生态系统保育，实施退化耕地治理。

专栏 26 生态环境保护重点工程

采煤沉陷区综合治理工程。统筹推进采煤沉陷区土地综合整治及生态修复，重点对滩溪县南部、朔西湖周边、绿金湖东岸等沉陷区开展综合治理，治理沉陷区面积约 1.2 万亩；完善基础设施建设，对受损堤防堤坝进行修复，新建和修复各类道路 66.5 公里。

生态保护修复工程。实施东部新城 EOD 项目、程蒋山生态修复提升项目、中小河流治理工程、农村黑臭水体整治等一批重大项目，探索社会资本参与生态保护修复项目的经验与模式，实现发展和保护融合共生，把环境资源转化为发展资源，把生态优势转化为经济优势。

资源集约节约利用工程。实施煤矸石综合利用项目，建成覆盖全面、运转高效、规范有序的煤矸石制备新型胶凝材料产业链，年处理 1200 万

—1600 万吨煤矸石，降低二氧化碳年排放量约 950 万吨，减少石灰石年开采量约 1200 万吨。

国土绿化“二次上山”森林质量提升工程。营造林工程主要针对市城区东部石质山地“首次上山”造林绿化的成果进行补充完善，在林分分布不均、郁闭度低或裸露的空地空缺处，以及防火步道两侧路肩处，进行加密补植、彩化、美化，在林分过密处进行间伐。营造林覆盖总面积为 58106 亩，配套基础设施建设包括防火步道建设与森林消防水箱建设两部分内容。

“杨树更新”工程。建设范围涉及全市各县区杨树种植区域，建设淮北市无絮杨育苗基地。实施摸清杨树资源底数、合理选择乡土树种、开展科学规范栽植、加强森林采伐管理 4 项重点任务。

濉溪县全域土地综合整治工程。以镇为基本实施单元，依据国土空间规划，开展规划引领与空间优化、农用地集中连片整治、建设用地整理与盘活、生态保护与修复、历史文化保护与产业导入。

释放绿色生态资源价值。严守生态保护红线，实施生态系统碳汇能力巩固提升行动，支持发展生态型服务业，形成高价值生态产品。拓展生态产品价值实现渠道，推动新兴产业、科技产业、绿色产业、循环经济、生态旅游发展，提升城市对人才、资本等要素的吸引力。探索“沉陷区+光伏”、“沉陷区+康养”等产业融合模式，建设光伏电站、康养基地等项目，实现生态效益与经济效益双赢。统筹推进绿色矿区建设与工矿废弃地平整利用、矿山地质环境恢复治理、矿区土壤污染治理，盘活存量工矿用地，与新增建设用地相挂钩，将废弃矿山优先转化为林地和耕地，保障城市绿色转型发展空间。完善多元化生态补偿机制，落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、科技等政策，探索更多生态价值转化的可持续发展路径，为全国同类城市提供可借鉴的生态修复“淮北模式”。

第十五章 筑牢安全底线，建设更高水平的平安淮北

坚定不移贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，以高水平安全保障高质量发展，全面提升社会治理能力和现代化水平，坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁，建设更高水平的平安淮北。

第一节 加强重点领域国家安全能力建设

夯实国家安全基础保障。强化重点领域国家安全工作协调机制建设，健全国家安全风险监测预警体系。把捍卫政治安全摆在首位，统筹推进反渗透反颠覆反恐怖反分裂反邪教斗争。全面夯实粮食安全根基，严守耕地保护红线，统筹做好粮食生产、收购、储备。提升能源资源安全保障能力，加快规划建设新型能源体系，完善能源产供储销体系。优化能源保供应急机制，保障迎峰度夏、度冬。建立完善产业链供应链安全风险评估和应对机制，不断提升产业链供应链韧性和安全水平。保障重大基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平，加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域安全能力建设。

提高防范化解风险能力。加快社会安全风险监测预警体系建设，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，多措并举化解政府融资平台经营性债务风险。兜牢

兜实基层“三保”底线，保障经济运行秩序、社会大局稳定及人民群众切身利益。推进国家安全科技赋能，加强战略科技力量对国家安全领域战略需求支撑，推动科技成果及时转化为国家安全新质战斗力。强化国家安全教育，筑牢人民防线。

第二节 提升本质安全水平

完善公共安全体系。加强道路交通安全和旅游景区、大型活动治安管理，推动公共安全治理模式向事前预防转型。提高重大突发公共事件处置保障能力，加强“智慧应急”建设，健全应急救援力量体系。构建智能视频监控体系，部署升级高科技智能监控系统，持续提升“警视天网”城乡覆盖水平，提升预警准确性和事件响应速度。强化食品安全全链条、药品全生命周期监管力度，保障群众饮食用药安全。建立房屋全生命周期安全管理制度，完善农村低收入群体住房安全动态监测机制。

兜牢安全生产底线。深入推进安全生产治本攻坚行动，统筹人防、物防、技防建设，强化监测预警和风险隐患排查处置，确保问题发现在早、处理在小。巩固安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系，全面推行行业性、区域性体系建设。强化煤矿、非煤矿山、危化品、建筑施工、城乡自建房、城镇燃气等重点领域专项整治，推动矿山智能化、危化自动化、工贸机械化建设。强化基层安全监管执法能力，加大重点抽查、突击检查力度。完善突发环境事件应急处置体制机制，推动生

态环境问题排查整改常态化长效化。完善安全生产监管监察体制，按照“三管三必须”要求，强化“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，压实各方安全生产责任。不断提升重点行业、企业本质安全水平，坚决防范和遏制重特事故发生。

完善社会治安防控体系。深化社会治安整体防控体系和能力建设，推进治安要素管控，落实维护社会稳定责任。健全扫黑除恶常态化机制，坚决打击毒品犯罪。深化网络空间安全综合治理，构建全域性、多层次网络安全防护体系，加大预防和打击电信网络诈骗力度，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治疗，建成用好公办专门学校，健全完善管控防范、包保帮教、矫治教育、打击处理等措施。加强严重精神障碍患者管理救助工作。推进综治中心规范化建设，确保人民群众的每一项诉求都有人办、依法办。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。完善基层组织架构，完善网格化管理体系，实现“网格全覆盖、管理无缝隙、服务零距离”。发展壮大群防群治力量，建设平安志愿者队伍，发挥村居治保会作用，引导社会各界主动参与平安淮北建设。

强化应急管理能力。深化自然灾害应急能力提升工程，加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，提高防灾减灾救灾能力。健全基层应急消防管理体系，深化“应消一体化”改革，建强基层应急和消防救援队伍。完善应急管理机制，推动常态应急与非常态应急相结合，形成上下联动的应急指挥部体系。强

化应急预案动态管理，加强专业救援队伍建设，完善应急物资储备，加强应急指挥调度。推动科技赋能应急管理，提升应急消防数智化水平，全面提升城乡灭火救援基础设施建设，拓展无人化、智能化监管应用场景。

第三节 加强和创新社会治理

完善社会治理体制机制。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策法规体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理，推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。

创新社会治理模式。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理。持续探索优化有效治理途径，推深做实四级党组织书记领办基层治理项目，示范带动破解基层治理难题。推广“一岗通办”、“我是大总”、“一杯茶”调解法等治理模式，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，积极推进移风易俗。强化科技赋能社会治理，提升社

会治理数智化水平，提高社会治理的精准性和效率。

夯实社会治理群众基础。完善凝聚服务群众工作机制，加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。发挥 12345 政务服务便民热线等公共服务平台作用，推动“民有所呼、我有所应”。加强基层党组织建设，强化基层党建支撑作用，丰富完善党群服务中心功能。强化“志愿淮北 相爱满城”品牌建设，推动志愿服务常态化、规范化、专业化，加强志愿服务组织管理。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。推进信访工作法治化，常态化开展领导干部接访下访。

第四节 服务国防和军队现代化建设

提升国防安全保障能力，促进经济建设和国防建设协调发展，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动，为区域安全稳定和高质量发展筑牢国防根基。加强国防建设军事需求提报和军地对接，推动重大基础设施全面贯彻国防要求。加快国防动员能力建设，健全国防动员体制机制，推进市、县（区）两级国防动员基础设施建设。深入推进全民国防教育和普及国防动员教育，加强后备力量建设，推进军民融合，巩固军政军民团结。落实安置优抚政策，巩固双拥创建成果，持续提升退役军人服务保障水平。争创全国双拥模范城“四连冠”。

第十六章 广泛凝聚各方力量，为实现 “十五五”规划目标努力奋斗

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制，加强对习近平总书记重要讲话指示批示和党中央重大决策部署贯彻落实情况监督检查，推进政治监督具体化、精准化、常态化。完善“第一议题”、“双随机”学习交流等制度，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。持续加强党的建设，发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，把政治标准放在首位，落实“五个坚决用起来、五个坚决调下去”，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制，完善考核评价机制，推动领导干部能上能下常态化。发挥党校（行政学院）主渠道主阵地作用，突出党的理论教育和党性教育，强化履职培训和实践锻炼。认真落实“三个区分开来”，激发干部队伍内生动力和整体活力。坚持大抓基层的鲜明导向，统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。完善监督体系，强化全面从严治党主体责任和监督责任，发挥政治巡视利剑作用。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治

形式主义为基层减负工作。健全风腐同查同治工作机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，巩固发展良好政治生态。

第二节 推进社会主义民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，完善中国特色社会主义法治体系。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，发挥全过程人民民主实践站作用，维护和实现人民群众民主权利、合法权益。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，完善“有事‘相’商”机制，深化“两室一站”建设，推进协商民主广泛多层制度化发展。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。完善大统战工作格局，推动“同心行动”提质增效，强化对台、港澳、外事和侨务工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。推进中华民族共同体建设。一体推进法治淮北、法治政府、法治社会建设，争创全国法治政府建设示范市。加强科技创新、产业发展、民生保障、生态环境重点领域立法，加快数字经济、人工智能、低空经济等新兴领域立法。全面落实重大行政决策合法性审查、行政规范性文件备案审查，完善年度目录制度。提高领导干部依法办事能力，加强领导干部依法办事监督检查。提升宗教事务治理法治化水平。加强法治正面宣传，聚焦宪法、民法典等开展专题宣传与法律咨询服务，增强全民法治观念。

第三节 健全规划实施全周期机制

更好发挥发展规划战略导向作用，强化国土空间规划基础作用，增强专项规划支撑作用，加强县区规划对本规划的贯彻落实，形成完善统一的市域规划体系。完善规划实施的监督监测机制，实施定期评估与动态调整，不断优化规划实施路径，确保规划目标的顺利实现。加强全要素资源保障，立足淮北发展实际需求，从土地、财政、金融、产业、人才、生态等多维度资源进行统筹优化配置，构建要素保障体系，促进产业、科技、教育、人才等深度协同，确保各项重点任务和重大项目顺利实施。加强全社会广泛参与，贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力。建立健全公众参与制度，及时公布项目建设重点内容，提高公众对规划的认知度和参与意识，形成全社会共同参与规划实施和监督的良好氛围。

全市人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，真抓实干、创先争优，奋力谱写中国式现代化淮北篇章，为与全国、全省同步基本实现社会主义现代化而共同奋斗。

名词解释

1.车网互动:新能源汽车通过智能充电桩与电网实现能量和信息双向交互的技术，核心是将电动汽车变为“移动储能单元”，在用电低谷时充电储能、高峰时向电网反向输电，从而优化能源配置、提升电网稳定性。

2.城市生命线安全工程:保障城市的桥梁、燃气、供水、排水等维系城市功能和保障城市运转的城市基础设施安全运行的监测体系。

3.嵌入式养老:通过将专业养老资源嵌入社区，让老年人在熟悉的环境中享受便捷、多元的照护服务。

4.“一杯茶”调解法:淮北市临涣古镇民间自发形成的矛盾纠纷解决机制，它通过对民俗文化充分挖掘，将法学、社会学、伦理学、心理学、茶文化融入人民调解工作之中，构建可复制可推广的基层社会治理模式。

5.“数字化+积分制”试点:将数字技术与传统积分管理相结合的创新治理模式，主要用于乡村治理领域。其核心是通过量化村民行为、赋予积分、实施激励约束机制，激发村民参与公共事务的积极性。

6.智改数转网联绿色:智能化改造、数字化转型、网络化联接与绿色化发展的融合推进策略，旨在通过技术融合推动产业升级与可持续发展。

7.专精特新：企业具有专业化、精细化、特色化、新颖化的发展特征，是中国培育中小企业高质量发展的重要方向。

8.“淮优”农产品：淮北市打造的市级农产品区域公共品牌，涵盖粮油、果蔬、畜牧、渔业等，通过政府奖励、严格监管和多渠道推广，推动本地优质农产品走向市场。

9.名特优新：具有地域独特性、品质优越性、品牌影响力和创新驱动力的农产品及工业品。

10.淮企上云：“淮企上云”是淮北市推动工业企业数字化转型的重要举措，旨在通过将企业研发设计、生产制造、运营管理、物流供销等核心业务向云平台迁移，借助云计算、大数据、5G 等技术，降低企业信息化建设与运营成本，促进工业化与信息化深度融合，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型。

11.人才飞地：市域内各级政府、园区、企业、高校、科研机构等，打破行政区划界限，在海内外创新资源丰富城市建立的以技术研发、企业孵化、创新服务为主要功能的研发基地、科技孵化器、加速器、创业园、技术转移中心等跨区域创新创业平台。

12.沿途下蛋：在科技研发的过程中，不断地将科技成果转化为实际的产品或服务，从而推动产业的发展和社会的进步。

13.赋权+转让+约定收益：高校、科研院所在科技成果赋权成果完成人（团队）后，在约定收益的基础上，再将留存的单位所有权部分转让给成果完成人（团队），成果完成人（团队）

获得全部科技成果作价入股，高校、科研院所通过约定转让协议享有科技成果未来收益。

14.三首、三新：“三首”指首台套重大技术装备、首批次新材料、首版次软件；“三新”是指新技术、新产品、新场景。

15.“财政支持—风投创投—科技信贷”联动机制：一种整合财政政策引导、股权资本支持、债权融资服务的协同型科技金融模式，旨在通过多主体、多工具联动，解决科技型企业“融资难、融资贵”问题，推动科技创新成果转化与产业升级。

16.创新积分制：以积分为量化手段，评价企业或个体在技术创新、研发投入、成果转化等方面的表现，并据此给予政策支持或资源倾斜的管理机制。

17.数据银行：指基于数据资产化理念的数据管理与运营模式，通过提供数据存储、治理、交易、增值等服务，实现数据资源的有效流通和价值变现。

18.工业 AI 算力池：为工业企业提供集中、弹性、可共享的人工智能计算资源服务平台，支持工业场景下的模型训练、推理与优化。

19.瞪羚企业：成长速度快、创新能力强、发展潜力大的高新技术企业，通常处于初创期或成长期，具有跳跃式发展特征。

20.城市治理“一网统管”：依托城市运行管理平台，整合各类治理资源与数据，实现跨部门、跨层级、跨区域的一体化协同治理模式。

21.雪亮工程：以公共安全视频监控联网应用为重点的群众性治安防控工程，旨在实现“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的目标。

22.四个革命、一个合作：是习近平总书记提出的中国能源安全新战略，“四个革命”是能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命，“一个合作”是全方位加强能源国际合作。

23.一矿（井）一面、一矿（井）两面：煤矿开采中工作面布置方式，即一个矿井只布置一个或两个采煤工作面，以提高生产集中度和安全水平。

24.新能源+电蓄热：利用新能源电力驱动蓄热设备，在电网低谷时段储热、高峰时段放热，实现清洁供热与电网调峰的结合。

25.供热一张网：将城市各类热源、管网、用户整合为统一调度管理的供热系统，实现热资源的优化配置与高效利用。

26.“1+4+N”商业发展新格局：构建1个辐射皖北的区域性消费中心核心区、4大特色商圈、N个便民生活圈和商贸中心。

27.枢纽+商业、枢纽+商务：依托交通枢纽布局商业设施或商务办公功能，实现交通与商业、商务的融合发展。

28.票根经济：以票据、票证等为载体，推动相关消费、旅游、文化等活动的经济发展模式，常见于景区、演出、交通等领域。

29.电商拓维：通过电子商务手段拓展销售渠道、延伸产业链条、提升品牌维度，推动传统产业向线上化、数字化转型升级。

30.数商兴农：通过数字化手段和电商平台推动农产品上行、农村产业升级和农民增收，是数字技术与农村经济融合的重要路径。

31.债贷组合：债券融资与银行贷款相结合的综合融资模式，旨在降低融资成本、优化债务结构、满足项目多元化资金需求。

32.基础设施 REITs 试点：以基础设施资产为基础资产发行不动产投资信托基金，盘活存量资产、拓宽融资渠道的金融创新试点。

33.青年企业家基业长青“百千万”工程：通过百名导师带教、千名青年企业家培育、万名后备人才储备，系统性培养青年企业家的长远发展计划。

34.无证明城市：通过数据共享、告知承诺、部门核验等方式，最大限度减少群众和企业办事所需提交的证明材料，实现“减证便民”。

35.国际贸易“单一窗口”：企业通过一个平台一次性提交国际贸易所需的各类单证和电子信息，实现海关、税务、外汇等部门的“一站式”通关服务。

36.专项债券“借用管还”：专项债券从发行、使用、管理到偿还的全流程闭环管理机制，确保债券资金安全高效使用与按时足额偿还。

37.海铁联运“一单制”业务：在海铁联运中实现“一次委托、一次结算、一份提单、全程负责”的单证一体化服务模式，提升联运效率。

38.融投建管营：融合融资、投资、建设、管理、运营于一体的全链条项目运作模式，常见于基础设施与公共服务领域。

39.海客圆桌会：定期举办的海内外客商交流对接活动，通过座谈、洽谈等形式促进经贸合作与项目落地。

40.嵌入式服务设施：在社区或居住区内配套建设的小规模、多功能、便捷可及的服务设施，如养老托幼、文体活动、便民商业等。

41.“白改黑”路面改造：将原有水泥混凝土路面（白色路面）改造为沥青混凝土路面（黑色路面），以提升行车舒适性、降低噪音与扬尘。

42.“淮小翠”口袋公园：淮北市利用城市边角地、闲置地等建设的规模小、功能活、品质优的开放式小型绿地公园，方便市民就近休闲。

43.绿楔：从城市外围由宽渐窄楔入城区的大型绿地，如山地、农田或公园，能将郊外生态气息导入城市，缓解热岛效应。

44.一主两轴、四区两屏：“一主”指相滩一体化发展区为主，“两轴”指徐淮宿蚌城镇轴、徐淮阜城镇轴，“四区”指东部沿山特色农业区、环城都市农业区、宿永路两侧良种繁育农业区、南部优质高效农业区，“两屏”指龙脊山生态屏障、相山生态屏障。

45.一主两轴一带一组群：以相滩一体化发展区为主，以徐淮宿蚌城镇轴和徐淮阜城镇轴为两轴，以大运河文化发展带为纽带，以百善—临涣—韩村小城镇发展为组群的市域空间布局。

46.四化同步：推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深度融合与协调发展的系统性工程。

47.职住平衡：在某一给定的地域范围内，居民中劳动者的数量和就业岗位的数量大致相等，大部分居民可以就近工作，减少长距离通勤，促进城市可持续发展。

48.省“1+5”农业科技创新联盟：安徽省与中国农业科学院、中国农业大学、西北农林科技大学、南京农业大学、华中农业大学等5所国家级农业科研院校共建的农业科技协同发展平台

49.一场两门：在学校体育设施中设置两个进出通道，分别服务在校学生和社会公众，实现体育设施的安全管理与开放共享。

50.四纵一联：“四纵”指沱河、浍河、萧滩新河、界宿新河，“一联”指沱河、萧滩新河航道连接线。

51.一横三纵：“一横”指界宿新河，“三纵”指萧滩新河、新沱河、浍河。

52.双师型：同时具备理论教学能力和实践操作能力的职业教育教师，通常要求具有企业工作或实践经历，并能将新技术、新工艺、新规范融入教学。

53.碳普惠：对小微企业、社区、家庭和个人的节能减碳行为进行具体量化并赋予一定价值，建立正向引导机制的碳减排激励机制。

54.美丽河湖：通过系统治理、生态修复、景观提升等措施，打造“河畅、水清、岸绿、景美、人和”的河湖生态环境。

55.三保：“保基本民生、保工资、保运转”，是财政运行的基本底线。

56.警视天网：整合公安视频监控资源并深化智能应用的社会治安防控体系，实现“天网”工程的升级。