

16	2001	84
秘书办收	永久	

市十二届人大四次  
会议文件之二十

## 淮北市国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要（书面）

### 目 录

序 言

第一篇 回顾与展望

第一章 “九五”计划实施情况

第二章 “十五”发展前景展望

第二篇 指导思想与发展目标

第一章 指导思想

第二章 发展目标

第三篇 方向与任务

第一章 全面振兴农业和农村经济

第二章 加快工业改组改造和结构升级

第三章 加快发展服务业

第四章 大力发展非公有制经济

第五章 大力发展开放型经济

# 淮北市国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要（草案）

（2001年1月6日 市十二届人大四次会议审议）

## 序 言

经过建市四十年特别是改革开放二十多年来全市人民的努力，我们顺利实现了社会主义现代化建设第一步、第二步战略目标，经济和社会全面发展，人民生活基本达到小康水平。

新世纪开始，我市将进入全面建设小康社会并加快推进社会主义现代化的新的重要时期。本《纲要》根据《中共淮北市关于制定淮北市国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》编制，旨在阐明我市“十五”经济社会发展战略，提出预期性、指导性目标，明确政府工作重点，引导市场主体行为方向。《纲要》是未来五年我市国民经济和社会发展的蓝图和行动纲领。

亿元，年均增长13.4%。粮食、棉花、油料总量保持稳定。主要工业品产量继续有所提高，人均国内生产总值高于全省平均水平10%左右，人均财政收入高于全省平均水平35%左右。

经济结构调整步伐加快。产业结构继续优化，经济素质有所提高。第三产业连续10年保持9%以上的增长速度，三次产业由“八五”末的17.3:56.5:26.2调整为14.1:52.3:33.6。产业内部结构不断调整。种植业比重由“八五”末的73.4%下降到65%左右，养殖业由24.6%提高到35%左右。二产中纺织、建材等行业发展加快。在三产内部，金融、邮电、社区服务等新兴产业发展较快。所有制结构得到调整，多种所有制并存的格局初步形成。城乡结构发生新的变化，小城镇建设取得较大成绩。

重点建设取得新的成就。“九五”累计完成投资160亿元，比快速增长的“八五”时期增加1.8倍，年均增长17.9%。抓住国家实施积极的财政政策的机遇，建成或新开工了一批工业、交通、城市基础设施、城乡电网等重点建设项目。科技活动中心、人民医院门诊楼、中医院住院部、市十二中、西园中学等一批社会公益项目竣工并交付使用。东岗楼立交桥、相阳路、长山中路、淮纺中路等城

科技教育事业加快发展。教育事业发展较快，基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲的目标已基本实现。职业技术教育和各类成人教育进一步发展。“科教兴市”战略实施取得明显成效。“九五”期间全市共取得各类重要科技成果291项，有15家企业被认定为高新技术企业。

精神文明和民主法制建设成绩显著。城市文明创建活动持续展开。市妇女儿童活动中心、科技交流中心、市广播电视塔、市体育馆、市博物馆等精神文明重点项目已经建成或正在建设中，文化、卫生、体育、广播电视等各项事业有长足进步。厂务公开、村务公开、政务公开和基层政权组织建设取得显著成绩，村民委员会直接选举普遍实施，社会主义民主法制建设步伐加快。

人民生活质量继续有所提高。2000年城镇居民人均可支配收入预计达到5345元，农民人均纯收入达到2120元，分别比1995年增长39.8%和53.4%，年均增长7%和8.9%。2000年社会消费品零售总额达到32.2亿元，年均增长11.6%，居民消费结构发生新的变化，假日旅游、娱乐健身等消费热点开始出现。计划生育工作得到高度重视，自然增长率控制在9%以下，“九五”末全市总人口193万

社会发展面临的主要挑战是：经济全球化趋势增强，我市既要应对沿海发达地区的有力竞争，又将面对国际强手的战略性挤压；科技革命迅猛发展，我市资源等传统优势逐步弱化，加快培育新的经济增长点又遇到人才、技术等要素短缺的制约；新一轮结构调整方兴未艾，我市经济结构不合理的矛盾更加突出，特别是农业抗自然风险和市场风险能力较弱；劳动力成长进入新的高峰期和劳动力的结构性过剩，使就业形势更加严峻；实现可持续发展的要求更高更迫切，人口控制，生态保护和环境治理的任务十分繁重。

“十五”时期也有十分难得的历史性机遇。加快推进城镇化，将促进城乡经济共同繁荣；加入世界贸易组织有利于更好地利用国际国内两种资源、两个市场；体制创新、科技创新为经济发展注入新的活力；扩大内需方针的继续实施为拓展市场提供了空间；实施西部大开发和东部地区的产业升级，有利于我们发挥承东启西的区位优势；以信息化带动工业化，将提高经济运行的质量和效益。改革开放以来所创造的物质条件，特别是各项基础设施的大规模建设和农业生活条件的改善，也为我市经济发展奠定了基础。

信息化、城镇化进程。坚持依法治市，促进经济和社会协调发展，物质文明与精神文明共同进步，为把我市建设成为现代化的工业、商贸、旅游城市而努力奋斗。

根据上述指导思想，“十五”国民经济和社会发展要把握好以下原则和方针：

1、坚持加快发展、富民强市这一主题。发展是硬道理，是解决所有问题的关键。要增强紧迫感和忧患意识，积极进取，决不能丧失发展机遇。加快发展必须树立正确的发展观，要以质量和效益为核心，在优化结构中求发展，在发展中实现结构优化。发展要根据比较效益原则，注重发挥自身优势，形成特色经济，增强发展后劲。发展不能固守现有的技术和产品，而要把经济增长建立在新技术、新产品基础之上。发展的目的是富民强市，通过“十五”的发展，继续提高我市的综合实力和区域竞争力，同时坚持以人为本，扩大就业，增加居民收入，改善环境，提高全民素质和生活质量，向全面实现小康的阶段迈进。

2、坚持以经济结构的战略性调整为主线，积极培育接续产业。经济结构性矛盾已成为制约我市发展的关键问题。我国加入WTO后，面对国际市场的激烈竞争，调整结构的任务将更加艰巨和紧迫。第一，我市目前正处于工业化中期阶段，加快工业结构调整是今后经济工作的基

场竞争力上，才能为产业的接续创造条件，为经济发展和结构调整提供源源不断的动力。

4、坚持实施牵动全局的“五大战略”。继续实施科教兴市战略，加快科技进步和人才培养，努力创造用好人才、吸引人才的良好环境，全面提高劳动者素质。开放带动战略是增强我市经济活力的所在。通过大开放实现区内外经济的一体化，促进区内新兴产业的崛起。实施全面创新战略，为经济发展提供全方位、强大的技术支撑和体制保证。实施城镇化战略十分必要。城镇化滞后已经成为我市现阶段诸多结构性矛盾的关结点，尤其是中心城区规模过小，产业集聚能力弱，已成为制约经济发展、产业转型的关键。要把城镇化作为拉动经济增长的重要突破口，促进生产要素和产业的集聚，加速工业化进程。实施可持续发展战略要加大力度。始终把促进人口、资源、环境与经济的协调发展作为基本战略，使经济和社会发展真正建立在人口素质提高、资源永续利用、生态保持平衡的基础上。

## 第二章 发展目标

4、居民收入和生活质量。城镇居民人均可支配收入年均增长6%；农民人均纯收入年均增长6%。2005年城镇居民人均居住面积提高到15平方米。农村住宅砖混结构比重达到98%。有线电视入户率城镇达到80%，农村达到30%。

5、生态环境。全市绿化覆盖率达到35%以上。城市人均公共绿地面积8平方米。生活污水和工业污水实现达标排放。

6、社会发展。九年义务教育成果得到巩固和提高，高中教育和高等教育规模不断扩大。农村医疗卫生条件进一步改善，城乡文化体育设施增加。社会保险覆盖面有大幅度提高。

### 第三篇 方向与任务

围绕加快发展、富民强市这一主题以及上述指导思想 and 目标，“十五”期间要努力完成十个方面主要任务。

#### 第一章 全面振兴农业和农村经济

动的、生产经营规模较大、商品率较高的大宗农产品。

农业内部结构调整，要把发展养殖业放到更加突出的位置。“十五”期末养殖业产值占农业总产值的比重提高到50%以上，其中畜牧业占36%以上。畜牧业重点发展瘦肉型猪、肉牛、波尔山羊、奶牛及肉鸽、肉狗等特种养殖。水产业要充分利用塌陷区可养水面，发展优质鱼种和特种水产。继续实施渔业致富工程和林业二次创业工程，积极推进生态农业、绿色无公害农业、旅游观光农业、创汇农业及庭院经济的发展。调整农产品品质结构的目标是，把量多的调优，把优质产品的规模调大，重点推广优质小麦、水稻、棉花、花生、蔬菜、双低油菜、脱毒山芋。建立具有一定经济规模、地域特色明显、档次较高的农产品基地。

3、实施科技兴农战略，加速农业科技进步。大力推广良种良法，建设棉花、小麦、玉米等良种繁育基地，全面加快优质品种的选育、引进和推广步伐。重点抓好以种子工程为龙头的优质高产高效技术，以扩大增值为目的的农产品加工、保鲜、储运技术，以节水灌溉为重点的降耗增效技术，以生物措施为重点的生态环境保护技术。大力发展节水农业、旱作农业，搞好农业科技示范园建设，充

6、加强农业和农村基础设施建设，不断改善农业生产条件。一是继续加强以水利为重点的农业基础设施建设，坚持排灌结合，旱涝综合治理的原则，因地制宜，科学布局灌区，合理安排防洪、排涝配套建设，开展空中云水资源开发利用工程建设，扩大人工增雨防雹作业规模，趋利避害，提高农业的综合抗灾能力。“十五”期间重点疏浚治理包淦河、解河，整治北淝河，继续提高闸河的防洪和蓄水能力。二是以改造中低产田为重点，采取改良土壤、节水灌溉、机械作业和改善生态环境等综合措施，实行规模开发，逐步提高土地的综合生产能力。三是大规模植树造林。

## 第二章 加快工业改组改造和结构升级

“十五”期间，我市工业发展必须遵循分工协作原则，立足比较优势，改造提升传统产业，大力发展新兴工业，加快工业结构的战略性调整，提高产业素质和后续能力。通过发展新产品，引导企业进入新兴工业领域，争取在电子元器件及材料、医药化工、环保设备制造业等新兴工业领域取得突破性进展，做大新兴工业。通过有重点地

期间开工建设淮北二电厂二期工程、淮北电厂8<sup>#</sup>机组，合理建设一批以煤矸石、煤泥为燃料的低热值电厂。

(2)、做强纺织业。纺织业具备进一步做强的潜力和有利条件，特别是要抓住“入世”机遇，全面提高纺织业的档次和水平，扩大市场占有份额，增加出口。要改造提升棉纺织、印染后整理加工水平，要加大对纺织设备的改造力度，提高无梭织机比重。广泛采用纺织新技术和机电一体化技术，开发电脑提花面料，生产高档及可替代进口的服装面料，开发产业用化纤等新材料。加快发展成衣，创出品牌。加大新产品的开发力度，形成纺织——印染——服饰生产为主体，结构多层次的高技术、高档次、外向型、大服饰的生产体系。

(3)、积极加快建材业发展。水泥工业，加大旋窑水泥生产的比重，大力发展525<sup>#</sup>、625<sup>#</sup>高标号水泥。壮大水泥集团，形成集约化经营，发挥规模效益。重点建设众城水泥二期日产1000吨熟料生产线、淮北矿业集团水泥厂日产2000吨干法窑外分解线。力争“十五”末全市高标号水泥产量达到200万吨左右。新型建材业，充分利用我市丰富的煤矸石、粉煤灰、高岭土等资源，开发新型墙体材料、高档装饰材料、绝缘防水材料。

(2) 积极培育有发展潜力的新兴产业。生物医药产业。提高华蟾素的品牌效应，依托医药科研院所，开发研制具有自主知识产权的主导产品，扩大华蟾素系列产品的生产规模。加快淮北药业公司复合膜袋装输液生产线建设。化学工业。以发展精细化工为重点，开工建设2万吨聚氨酯、3万吨活性炭项目；大力发展高性能输送带、特殊行业用输送带及耐磨橡胶品。环保产业。要积极引进、消化吸收国内外的先进环保技术，重点开发机电一体化的垃圾处理及污水处理环保成套设备、智能化水质分析仪等系列产品。农副产品深加工业。重点抓好大豆、低酚棉籽、板鸭、乳鸽、奶制品等系列开发，加快18万吨大豆系列加工项目的前期工作。

3、加快国民经济和社会信息化步伐。以信息化带动工业化，发挥后发优势，促进产业结构的优化升级。广泛应用机电一体化和计算机辅助技术改造传统产业，提高劳动生产率。加快产品的升级换代，增强产品的竞争能力。鼓励企业特别是大中型企业把推广应用电子信息技术作为改进企业管理、加速技术创新，以及节能、节材、提高产品质量和附加值的重要手段，从而优化资源配置，提高经济增长的质量和效益。

(1) 积极推进商贸流通、交通仓储等传统服务业现代化。加快商品市场建设，“十五”期间，要在粮油、农副产品、工业品等方面重点培育2~3个在淮海经济区有影响的大型批发市场。商贸流通业要积极发展仓储式商场、超市、连锁等新型流通形式，不断完善其功能。加强道路基础设施建设，提高交通综合运输能力。邮电通信业要改善服务水平和质量，提高竞争能力。

(2) 大力培育房地产业。以住宅开发建设为重点，带动建材、住宅装璜、物业管理等相关行业发展。要进一步深化住房制度改革，制定鼓励住房者由租房转向买房的政策，降低交易成本。发展购房信贷，理顺市场房价，放开搞活房地产二、三级市场。抓好黎苑新村二期、西苑小区、惠民小区等房地产开发项目的建设。到“十五”末，使人均居住面积提高到15平方米。

(3) 大力发展社区服务业。以社会化、实体化、产业化为方向，组织各类人员开展家政、维修、护理、保安、环卫等各项服务。企事业单位内部福利设施要逐步放开，面向社会、面向社区开展服务经营，我市在建的社区服务示范项目，要不断完善服务设施，开拓服务领域，把社区服务业逐步向工矿城镇、乡村推广。

代信息技术改造传统服务行业，多渠道增加投入，加强现代信息基础设施建设。积极鼓励社会各方面参与投资和经营信息服务产业，大力发展适应社会需要的信息开发、咨询、加工、传输的知识和智力密集型服务业。加快建立城域网，充实政府网站，使之成为我市重要的对外开放窗口和综合信息服务平台。

#### 第四章 大力发展非公有制经济

调整所有制结构是建立完善的市场经济体制的基本要求。重点是按照有进有退、有所为有所不为的方针，对国有经济进行战略性调整。同时放手发展个体私营经济，形成公有制为主体，多种所有制经济共同发展的新格局。

加快国有经济布局的战略性调整。除在金融、保险、电信、邮政、广播电视及新闻、电力供应等领域保持国有经济的支配地位之外，国有经济要逐步从一般竞争性行业退出，从绝大多数中小企业退出。竞争性行业中效益较好的国有企业，也可以变现存量资产，退出一般性经营领域，收缩国有经济的战线，进一步降低国有经济占全市经济，特别是占县区经济的比重。原则上禁止在一般竞争性

要引导个体私营经济在发展服务业的同时，积极向第一、第二产业延伸，增大一、二产业比重，扩大个私经济总量，提高个体私营经济的质量和效益。特别要结合农业产业结构调整，鼓励个体私营企业投资经营特色农业、高效农业和特种养殖业，兴办农副产品购销加工业和为农业提供系列化服务的行业，扶持组建一批贸工农一体化、产加销一条龙的产业化龙头企业。

## 第五章 大力发展开放型经济

以加入WTO为标志，我国对外开放进入新的阶段，我们必须实施大开放战略，充分利用和积极应对加入WTO的重大机遇和挑战，用好国际国内两个市场、两种资源，拓宽对外开放的广度和深度，努力构筑全方位、多层次、宽领域对外开放新格局。“十五”期间，外贸进出口总额占国内生产总值的比重，利用外资占全社会固定资产投资比重每年要提高1个百分点。

1、积极扩大利用外资的规模，提高利用外资的质量和水平。进一步拓宽利用外资渠道；投资领域要从一般加工业、三产项目扩展到高新技术产业、服务贸易业和开发

术开发中心，带动劳务输出。

继续坚持市场多元化战略，千方百计开拓市场。在保持稳定保持东南亚、日、韩、港市场的基础上，大力开拓欧盟、拉美、中东、非洲、澳洲等新的市场，把商品贸易、投资贸易、工程承包和开拓市场有机结合起来，整体推进、重点突破。积极开展对外工程承包，扩大对外劳务合作，提高我市加工贸易的出口比重。

3、强化对市外的开放。充分利用沿海地区产业转移和西部大开发的机遇，加强与市外的交流和合作。通过品牌挂靠、资产重组、联合投资、承接产业扩散等方式，进行资本领域的融合；通过代理制、连锁经营、商品配送等新型业态和展销促销活动，推进流通领域的融合，为我市经济拓展新的发展空间。积极参与西部大开发，大力开拓西部市场。开拓建筑业市场，组织施工队伍主动到西部去，通过承包、联合、合作等形式承接工程。开拓商品市场，开展粮食促销，组织企业通过举办产品展销，联购联销等多种形式进入西部市场。开拓劳务市场，组织农民到西部地区承包土地，进行农业、畜牧业开发和植树造林。加强与西部地区的全面协作。鼓励企业在西部投资，设立分厂，兼并重组同类企业，进行产品扩散；鼓励我市企业

关键性任务之一。“十五”期间，要从我市实际出发，加快中心城区建设，将中心城区做大做强；完善建制镇的功能，使其能够适应农业生产和矿区生活需要，将建制镇做强做精。

1、加快中心城区建设步伐。以把淮北市建设成现代化的工业、商贸、旅游城市为目标，按照“南扩、西进、东延”的总体思路，实施相滩一体化发展战略，大力扩张中心城区规模，着力增强中心城区的产业集聚功能。通过中心城区的扩张，完善城市框架，集聚生产要素，提高城市的综合水平，增强城市的整体实力和辐射能力。力争到“十五”末，以相山为中心的主城区建成区面积达到35平方公里，人口达42万人以上。

2、加强建制镇的功能。加强建制镇的建设规划指导，要高起点，着眼长远，面向现代化，发挥各自特色和建筑风格，形成精品集镇。建制镇的基础设施建设要与个体私营经济、乡镇企业、服务业发展和市场体系建设有机结合起来，不断完善服务功能，使其能够适应农业生产和矿区生活需要。重点抓好南坪、百善、临涣、烈山、高岳、石台、渠沟等中心建制镇的建设，促进农村剩余劳动力的转移和龙头企业的兴起。

和再生资源利用。建设一批垃圾中转站、标准化水冲式公共厕所，设置流动公共厕所，垃圾处理和粪便无害处理率力争达到100%。

(4) 城市绿化。“十五”期末，建成布局合理、形式多样、四季常春、三季有花，点、线、面相结合的城市园林绿化系统。建设城市中心绿化广场、分区市民休闲广场、烈士陵园、南湖公园、青龙山公园。建设三条绿化带，一是从新滩河至相阳路的東西向绿化带；二是建设南北方向的新滩河绿化带；三是龙岱河绿化带。“十五”期间，新增园林绿地350公顷，园林绿化总量达到1450公顷，绿化覆盖率达到35%，达到创建国家园林城市的目标。

(5) 供电、供水、供气、公交、电话

供电：完善淮北地区电网结构，新建220KV杨柳输变电工程及110KV四铺输变电工程，以满足西南部新矿区建设及淮北中西部城乡建设和乡镇企业发展需要；实施淮北二电厂至纵楼变220KV线路及纵楼变电所二期工程，以保障北部矿区及地方工业用电需求；继续加大以相山为中心的城区电网改造力度，以适应淮北经济技术开发区及迅速增长的第三产业、居民生活用电需求。“十五”末，市区

道筹措城镇建设资金。四是在农民土地承包等方面，搞好配套改革。

## 第七章 加快发展科技教育

坚定不移的实施科教兴市战略，将经济增长引导到依靠科技进步和提高劳动者素质上来，要加快技术创新，推动高新技术产业化和用先进适用技术改造提升传统产业。依托淮北地区高校优势，以素质教育为本，建设高素质的人才队伍。努力实现科技、教育新跨越，为经济结构的战略性调整提供技术和智力支撑。

### 1、加快技术创新，提高科技对经济增长的贡献率。

“十五”期间，全市科技工作要紧紧围绕经济结构调整优化，突出技术创新，加快科技成果转化和高新技术产业化，大幅提高经济增长的科技含量。“十五”末，科技进步对工业增长贡献率达到50%，对农业增长的贡献率达到45%。

加快科技成果在生产领域的推广应用。加快电子信息技术、生物工程技术在农业上的应用，促进农业产业结构的调整，提高种养水平和土地产出率。加大农业科技示范

局的调整，优化教育资源。加强中等职业技术教育骨干学校建设。大力发展高等教育、高等职业教育和成人教育。支持淮北煤炭师范学院办成综合大学，发挥其在高级人才培养中的龙头作用。依托淮北职业技术学院，组建淮北市职业教育与成人教育中心，举办高中后职业教育和高职班，培养高层次的职业技术人才。淮北职业技术学院在校生规模力争达到6000人，并着手申办本科院校，把淮北师范学校创办成专科学校。

深化教育改革，推动教育事业全面发展。积极探索适应社会主义市场经济和社会发展需要的办学模式和机制，逐步建立与多种经济成份相适应的办学体制，推动教育资源重组。政府要引导和发展社会力量办学，通过举办高中阶段教育和职业技能培训等方式，形成政府办学与社会力量办学并重的格局。改革计划招生体制，扩大学校自主招生权。加强师资队伍建设，引进竞争机制，推行校长、教师聘用制。深化学校内部管理体制改革，积极推行后勤服务社会化。

继续加大教育投入。依法实现教育经费的“三个增长”。市级财政教育经费支出比例每年要提高1个百分点，保证教育经费稳步增长。鼓励境内个人和企业投资办

人口计划生育工作作为重点。逐步建立调控有力、管理有效、政策法规完备的计划生育保障体系，制定与市场经济相适应的有利于计划生育的社会经济政策和利益调节型的人口控制机制。把农村计划生育工作与农村的发展和稳定工作结合起来。积极应对人口老龄化问题，建立和完善社会化服务体系。

2、加强国土资源保护和开发。坚持资源开发与节约并举，把节约放在首位，努力提高资源利用率，建立资源有偿使用制度。加强土地管理，切实保护耕地，建立和完善建设用地的审批、管理和监察制度。优化水资源配置，鼓励节约用水，切实加强水资源的保护工作。加强地质勘察和优势矿产资源的规划、开发和管理，引导矿业开发走规模化、集约化道路，提高煤炭等矿产资源的综合利用水平。

3、加大工矿企业治废力度，营造良好的生态环境。加强重点污染工业、企业污染防治工作，提高工业“三废”综合治理率，有条件的企业要引进污水处理设备，实现工业污水达标排放。加快建设城市垃圾处理厂，实现垃圾无害化处理。加强荒坡、荒山绿化，提高森林覆盖率。加强矿区生态建设，注意煤矿塌陷区的生态恢复，扩大土

2、稳步增加居民收入。不断提高人民的物质文化生活水平，是改革开放和发展经济的根本目的。要不断增加城乡居民收入，特别是低收入者的收入，缩小与全国平均水平的差距。根据经济发展实际，适时提高职工工资水平和最低工资标准；采取各种有效途径提高农民收入。深入收入分配制度改革，实行按劳分配为主体，多种分配方式并存的制度，鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配。保持价格总水平的基本稳定，提高居民实际购买能力。

3、发展社会事业，提高城乡居民生活质量。加大政府和社会对公益事业的投入，增加公共服务供给。城乡居民消费水平继续提高，消费结构更加合理，衣食住行条件改善，文化生活更加丰富。全面推行城镇住房商品化，人均居住面积达到15平方米，农村居民住房质量提高。提高城市公共交通水平，发展城市社区文化和服务网络。2005年基本实现村村通公路、汽车。合理配置卫生资源，实现人人享有卫生保健。稳步推进文化事业单位的体制改革，鼓励发展大众文化娱乐设施和产品，加强规范和管理。发展体育事业，“十五”期间，构筑起由市区延伸至乡镇、企事业单位、街道的全民健身网络体系。

4、积极发展社会保障事业。依法维护和保障人民

的斗志和热情。

2、继续开展文明创建活动。深入开展创建文明城市、文明行业、文明家庭活动，做到城市环境优美、秩序优良，群众精神文化生活健康文明。加强科普宣传教育，反对封建迷信，破除陈规陋习，提高市民的思想道德水平。强化城市建设管理，提高我市绿化、美化、现代化程度。

3、净化社会环境和风气。加强廉政建设，深入持久地开展反腐败斗争。加强社区管理和社会治安综合治理，严厉打击各种犯罪，扫除社会丑恶现象。广泛开展群众性文化娱乐活动，加强校园文化、企业文化、广场文化、乡村文化建设。

4、抓好一批精神文明基础设施项目建设。“十五”期间，重点建设市体育馆、市博物馆，因地制宜地建设一些文化工程，特别是加强乡村文化工程建设，形成乡村科技推广网、成人职业教育网和广播电视网，提高农民的科学素质。加强广播电视基础设施建设，筹建市广播电视中心。依法保护文物，发掘传统文化宝藏，建设一些诸如临涣茶馆、隋唐运河遗址等富有特色的传统文化工程。加强双堆烈士陵园绿化、道路建设，建成爱国主义教育基地。

建立和完善现代企业制度。按照“产权明晰，权责明确，政企分开，管理科学”的原则，继续推进政企分开。明确政府部门管理国有资产的范围和责任，建立国有资产管理、营运和监督体系。国有大中型企业要着力转换企业经营机制，建立有效激励、严格约束和责权利相统一的法人治理结构。国有中小企业要通过股份合作、托管、租赁、出让等多种方式，基本完成产权制度改革。

深化农村经济体制改革。建立新形势下的农村税费体制。完善土地二轮承包，加强承包合同管理，建立土地使用权合理流转机制，因地制宜地适度扩大农民家庭承包经营规模，实现农业产业化经营，为促进农民进入城镇从事二、三产业创造条件。

完善社会保障制度。加快建立多层次、全方位、社会化的社会保障。依法扩大养老、失业、医疗等社会保险覆盖面，逐步提高统筹层次；多渠道征收社会保障资金，增强社会保险基金调剂能力。积极发展社会福利、社会救济、优扶安置和社会互助等保障事业。做好各项准备工作，建立独立于企业、事业单位之外的社会保障体系；改进国有企业下岗职工安置办法，逐步把国有企业下岗职工

性。依法加强税收征管，扩充地方税源。逐步建立社会主义市场经济体制下的公共财政。加大财政转移支付力度，实施乡镇财政解困工程。加快费改税步伐，清理压缩和规范行政性收费。

## 第二章 努力创新，营造环境新优势

1、坚持依法治市，提供法制支撑。加强民主法制建设，坚持依法治市，依法行政。健全民主制度。进一步坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作的政治协商制度。重视加强基层政权组织建设，健全民主选举制度，实行政务、财务公开，强化民主管理、民主监督，保障人民群众依法行使权利。加强法制教育，增强全民法制观念，形成全体公民自觉学法、守法、用法、护法的良好风气。强化执法力度，全面落实执法责任制，进一步提高执法水平。改进司法工作，提高执法人员素质。强化社会治安综合治理，建立健全社会治安综合防范网络，创造祥和安宁的社会环境。加强政府机关法制建设。推进政府决策的民主化、科学化、法制化，自觉接受法律、舆论和

引市外有志之士来淮北投资兴业。制定鼓励创业的机制和收入分配政策，建立知识和技术参与分配的制度，允许创业人员先富起来。改革企业特别是国有企业管理层的薪酬政策，推行和逐步完善年薪制、期权期股制等，逐步建立和完善与现代企业制度相适应的企业工资收入分配制度。

实施更加灵活的消费政策。逐步提高城乡居民收入水平，刺激消费需求。改变抑制消费的传统政策，建立有利于扩大消费的政策及制度体系，发展有利于消费的各类服务设施。积极促进消费结构提升，注重引导非商品性消费，刺激高档、耐用消费品的需求。

### 第三章 建立计划实施保障机制，提高政府 宏观调控水平

实现“十五”计划的目标和任务，必须依靠全市人民的共同努力，逐步形成政府引导、社会参与、衔接协调、适时修订的规划实施保障机制。

充分发挥政府引导作用。各级政府、各个部门要各负其责，把本规划作为确定和开展自身工作的重要依据，从实际出发，因地制宜地细化规划要求，指导开展本单位

附:

### 淮北市国民经济和社会发展“十五”计划主要指标初步安排

指标名称	计算单位	“九五”时期主要指标 完成情况		“十五”时期主要指标 初步安排	
		2000年预计	“九五”年 均增长(%)	2005年计划	“十五”年 均增长(%)
一、国内生产总值(2000年价格)	亿元	106	8	160左右	9
二、财政收入	亿元	12.3	13.4	18	8
三、全社会固定资产投资	亿元	41	17.9	66	10
四、社会消费品零售总额	亿元	32.2	11.6	52	10
五、出口总额	万美元	3000	12.8	5000	11
六、农民人均纯收入	元	2120	8.9	2830	6左右
七、城镇居民人均可支配收入	元	5345	7	7150	6左右
八、人口自然增长率	%	9		8.5	