淮北市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

2021年4月

目　录

淮北市第十六届人民代表大会第五次会议关于淮北市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的决议……1

第一篇　全面建成小康社会，开启新阶段现代化美好淮北建设新征程……2

第一章　决胜全面建成小康社会取得决定性成就……2

第二章　新发展阶段面临的新机遇新挑战……10

第三章　总体要求……15

第一节　指导思想……15

第二节　基本原则……16

第三节　发展定位……17

第四章　主要目标……18

第一节　2035 年远景目标……18

第二节　“十四五”时期主要目标……19

第二篇　深入实施创新驱动，促进增长动能转换……25

第一章　组织实施科技项目攻关……25

第二章　推动“政产学研用金”协同创新……26

第三章　提升企业技术创新能力……27

第一节　培育发展创新型企业……27

第二节　打造创新创业平台……28

第四章　激发人才创新活力……29

第一节　大力开展招才引智……29

第二节　营造良好的人才发展环境……30

第五章　完善科技创新体制机制.....31
第六章　加快建设绿金科创大走廊.....32
第三篇　聚焦高质量发展，加快产业转型升级.....34
第一章　大力发展先进制造业.....34
第一节　提升产业链供应链现代化水平.....34
第二节　发展壮大战略性新兴产业.....36
第三节　改造提升传统产业.....40
第二章　加快发展现代服务业.....42
第一节　提速发展生产性服务业.....43
第二节　提档升级生活性服务业.....45
第三章　提升发展现代农业.....48
第一节　增强农业综合生产能力.....48
第二节　推进农村一二三产业融合发展.....49
第三节　完善新型农业经营体系.....50
第四节　强化农业发展支撑保障.....51
第四章　大力实施数字经济赋能.....52
第一节　加快发展大数据产业.....52
第二节　加速释放数据要素价值.....53
第四篇　挖掘释放内需潜力，拓展经济发展空间.....53
第一章　积极融入国内国际双循环.....53
第二章　精准扩大有效投资.....54
第三章　统筹推进基础设施建设.....55
第一节　加强新型基础设施建设.....55
第二节　完善综合交通运输体系.....58
第三节　加强水利基础设施建设.....61

第四节　完善能源基础设施建设.....62
第四章　全面激活消费潜力.....64
第一节　着力提升传统消费.....64
第二节　大力促进新型消费.....65
第三节　优化消费发展环境.....65
第五篇　深化重点领域改革，加快完善现代市场体系.....66
第一章　激发市场主体活力.....66
第一节　大力发展民营经济.....66
第二节　深化国资国企改革.....67
第二章　推进要素资源高效配置.....68
第一节　维护市场竞争秩序.....68
第二节　推进要素市场化配置.....68
第三节　健全社会信用体系.....69
第三章　打造“四最”营商环境.....70
第四章　深化政府职能转变.....70
第一节　深化行政管理体制改革.....70
第二节　完善现代财政制度.....71
第三节　深化投融资体制改革.....71
第六篇　推动农村优先发展 打造新时代幸福新乡村.....72
第一章　实施乡村建设行动.....72
第一节　加强乡村规划建设.....73
第二节　加强乡村公共服务供给.....73
第二章　深化农村改革.....74
第三章　实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接
.....75

第七篇　开展全域统筹，构建区域协调发展新格局.....76
第一章　强化国土空间开发保护.....76
第一节　优化国土空间布局.....77
第二节　统筹土地综合性开发建设.....79
第三节　深入实施主体功能区战略.....80
第二章　推动各区域板块协调发展.....81
第三章　加快推进全域新型城镇化建设.....81
第一节　建设现代化高品质城市.....81
第二节　加快农业转移人口市民化.....83
第四章　大力发展县域经济.....84
第一节　提升县域经济竞争力.....84
第二节　建设产城融合新城镇.....85
第三节　精心打造特色小镇.....86
第八篇　深度融入长三角，高水平打造承接长三角产业转移示范区
.....87
第一章　高水平打造皖北承接产业转移集聚区.....88
第一节　高质量建设产业承接平台.....88
第二节　深化开发区改革创新.....91
第二章　深度融入长三角一体化发展.....91
第一节　推动科技创新一体化.....91
第二节　推进产业发展一体化.....92
第三节　推动基础设施一体化.....93
第四节　推进公共服务和体制机制一体化.....93
第九篇　促进文化繁荣发展，提升城市人文魅力.....95
第一章　提高社会文明程度.....96

第一节　加强思想道德建设.....96
第二节　加强精神文明建设.....97
第二章　提升公共文化服务水平.....97
第一节　完善公共文化服务.....97
第二节　传承和弘扬地方优秀文化.....98
第三节　发展积极健康的网络文化.....99
第三章　健全现代文化产业体系.....99
第一节　推动文化旅游融合发展.....99
第二节　提升文化产业竞争力.....102
第三节　深化文化体制改革.....102
第四节　广泛开展全民健身运动.....103
第十篇　践行“两山”理念，打造全国资源型城市全面绿色转型发展样板区.....104
第一章　加快推进绿色低碳发展.....104
第二章　持续改善环境质量.....105
第一节　改善大气环境质量.....105
第二节　加强水环境治理.....106
第三节　加强土壤污染防治.....106
第三章　着力打造山水在城中、城在山水中的“公园城市”.....107
第一节　建设更高水平的生态美城.....107
第二节　加强生态保护和修复.....107
第三节　健全生态文明制度.....108
第四章　全面提高资源利用效率.....109
第一节　加强资源能源节约.....109

第二节　大力发展循环经济.....109
第三节　倡导绿色生活方式.....110
第十一篇　实行高水平对外开放，打造苏鲁豫皖四省交汇区域改革开放新高地.....111
第一章　大力推进招商引资.....112
第二章　积极对接中国（安徽）自由贸易试验区建设...113
第三章　提升开放型经济发展水平.....113
第一节　积极参与“一带一路”建设.....113
第二节　培育外贸新增长点.....114
第四章　大力推动区域开放合作.....115
第一节　加强淮河生态经济带建设.....115
第二节　推进中原经济区和淮海经济区协同发展...116
第三节　深化皖北地区合作发展.....116
第十二篇　提高公民综合素质，促进人的全面发展.....117
第一章　建设高质量教育体系.....117
第一节　推进基础教育快速协调发展.....117
第二节　大力发展应用型本科教育和职业教育.....118
第三节　健全服务全民终身学习体系.....119
第四节　深化区域内教育领域综合改革.....120
第五节　推进区域基本公共教育服务均等化.....121
第二章　全面推进健康淮北建设.....122
第一节　强化公共卫生应急管理.....122
第二节　强化公共卫生防疫和健康服务.....122
第三节　提高医疗救治能力.....123
第四节　深化医药卫生体制改革.....124

第三章　积极应对人口老龄化.....124
第一节　完善人口发展政策.....125
第二节　发展老龄服务事业.....125
第十三篇　增进民生福祉，共建共享美好生活.....126
第一章　提高人民收入水平.....126
第一节　落实收入分配制度.....126
第二节　扩大中等收入群体.....127
第三节　促进低收入群体增收.....127
第二章　千方百计扩大就业.....128
第一节　推动就业扩容提质.....128
第二节　健全城乡就业服务体系.....129
第三节　构建和谐劳动关系.....130
第三章　健全多层次社会保障体系.....130
第一节　完善社会保障制度.....131
第二节　健全社会救助优抚体系.....131
第三节　完善住房保障制度.....132
第四章　保障重点人群权益.....132
第一节　促进妇女全面发展.....133
第二节　保障未成年人健康成长.....133
第三节　加强家庭建设.....134
第四节　提高残疾人发展能力.....134
第十四篇　统筹发展和安全，建设更高水平的平安淮北.....135
第一章　加强国家安全体系和能力建设.....135
第二章　确保经济安全.....135
第三章　保障人民生命安全.....136

第四章　维护社会稳定和安全.....137
第五章　加强国防动员体系和能力建设.....138
第十五篇　深化法治淮北建设，开创高效能治理新局面.....138
第一章　加强民主政治建设.....139
第二章　加快建设法治政府.....139
第三章　树立公正高效权威司法.....140
第四章　全面建设法治社会.....140
第五章　创新社会治理方式.....141
第十六篇　强化规划实施保障，谱写淮北现代化建设新篇章
.....142
第一章　强化党的领导核心作用.....142
第一节　加强党的政治建设.....142
第二节　加强党的组织建设.....143
第三节　加强党的作风建设.....143
第二章　健全规划实施机制.....144
第一节　统一规划体系.....144
第二节　强化要素保障.....144
第三节　凝聚社会力量.....145
第四节　实施监督评估.....145
名词解释.....146

淮北市第十六届人民代表大会第五次会议关于淮北市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的决议

（2021年1月22日 市十六届人大五次会议通过）

淮北市第十六届人民代表大会第五次会议审查了市人民政府提出的《淮北市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》。会议同意市人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告，决定批准这个纲要。

会议认为，淮北市“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、中央及省委决策部署和市委关于制定纲要的建议，提出的“十四五”时期经济社会发展目标、主要任务和重大举措，以及二〇三五年远景目标，立足实际、着眼长远、鼓舞人心，是未来五年我市经济和社会发展的纲领性文件，经过全市人民的共同努力是可以实现的。

会议要求，要认真实施纲要，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，积极构建新发展格局，圆满完成纲要中确定的各项目标任务，加快建设经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好淮北。

淮北市国民经济和社会发展第十四个五年（2021—2025 年）规划和 2035 年远景目标纲要，根据党的十九届五中全会精神和《中共淮北市委关于制定淮北市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明“十四五”时期的发展目标、主要任务和重大举措，展望到 2035 年基本实现社会主义现代化的远景目标，是政府依法履行职责的重要依据，是未来五到十五年我市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇　全面建成小康社会，开启新阶段
现代化美好淮北建设新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是推动新阶段现代化美好淮北建设的关键时期，必须肩负起深化改革开放、推进高质量发展的新使命，努力在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现新的更大作为，在加快建设新阶段现代化美好淮北上取得新的更大进展。

第一章　决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，是全面建成小康社会决胜阶段，也是我市转型发展质量好、城乡面貌变化大、群众得到实惠多、城市知名度美誉度关注度高的时期。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的

改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，在市委、市政府的坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记两次考察安徽重要讲话指示精神，紧紧把握长三角一体化发展等国家战略，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚决打赢三大攻坚战，高质量实施五大发展行动计划，坚持中国碳谷·绿金淮北发展战略和“一二三四五”总体发展思路，成功走出转型发展的新路子，“十三五”规划目标任务顺利完成，相继实现了文明创城、开通高铁、拥湖发展、淮水北调、煤化工振兴、群众安居、自办本科高校等梦想，经济社会发展取得历史性显著成就，全面建成小康社会取得伟大历史性成就。

综合实力实现历史性重大跨越。全市地区生产总值跨越四个百亿元台阶和千亿关口，提前一年实现比 2010 年翻一番目标，2020 年达 1119.1 亿元。人均地区生产总值突破 7000 美元，位居皖北前列。城乡居民人均可支配收入分别达 36428 元、15218 元，实现比 2010 年翻一番。财政收入提前一年完成“十三五”规划目标。社会消费品零售总额达 460.8 亿元，进出口总额跨过 10 亿美元大关，分别是 2015 年的 1.6 倍和 1.7 倍，经济社会发展的质量效益显著提升。

城市转型实现历史性重大突破。三次产业结构由“二三一”调整为“三二一”，碳基、铝基、硅基、生物基、高端装备制造、大数据“四基一高一大”产业从小到大、从弱到强，陶铝新材料、

平山电厂 135 万千瓦机组等一批世界领先的技术和企业快速发展。习近平总书记考察安徽，充分肯定陶铝新材料等“智”造成果，城市转型经验获国务院办公厅、省政府办公厅通报表扬。陶铝新材料项目纳入合肥综合性国家科学中心支持范围，陶铝新材料和铝基高端金属材料基地、先进高分子结构材料基地成功获批为省重大新兴产业基地。战略性新兴产业产值年均增长 14.7%，占规上工业产值比重达到 22.5%。服务业快速发展，新模式新业态不断涌现，累计创建省级服务业集聚区 9 个、示范园区 2 个、综合改革试点区 2 个。

改革开放取得历史性重大成果。稳步推进“三去一降一补”，供给侧结构性改革成效显著。累计关闭矿井 9 对，化解煤炭过剩产能 1109 万吨，省属煤炭企业扭亏增盈，实现新发展。全市出清“僵尸企业”107 家，盘活土地 8593 亩。全市新建商品住房供求基本平衡，房地产市场呈平稳发展态势。金融创新全面展开，直接融资规模持续扩大，市建投集团市场化改革取得显著成绩。大规模减税降费落地见效，“十三五”期间累计减税降费 102.7 亿元，是“十二五”期间的 4.8 倍。企业经营成本持续下降，发展活力日益增强。重点领域改革全面深化，新型智慧城市建设等 41 项国家级、34 项省级改革试点取得重大进展，房企破产和解“淮北模式”、“七步造林法”等多项改革成果在全省乃至全国复制推广。“四最”营商环境日益优化，以综合信用指数全国第 4 的成绩跻身第二批全国社会信用体系建设示范城市。“一带一路”建设、

长三角一体化发展等国家战略深入实施，淮河生态经济带、淮海经济区协同发展等重大合作事项深度推进。新型煤化工产业发展论坛、黄里杏花文化旅游节、石榴文化旅游节、葡萄采摘节、食品工业博览会等对外交流合作平台影响力持续提升。淮北海关通关运行，淮北—宁波港海铁联运班列正式开通，浍河航道通江达海。郑徐客专淮萧联络线建成通车，淮北—宿州—蚌埠、淮北—阜阳城际铁路全面开工建设，淮北加速跨进高铁时代。

城乡面貌发生历史性重大变化。坚持全域城镇化，东部新城、南部次中心、高铁新区、凤凰新区等新城新区建设日新月异，依山拥湖格局充分彰显，城市建成区面积扩展至 90 平方公里。老城改造升级加快，老工业区搬迁改造成效显著，市区多条“断头路”全面打通，长达 100 公里的城市大外环基本形成，一批事关长远的基础设施逐步完善。常住人口城镇化率稳居全省前列、皖北第一。美丽乡村建设扎实推进，农村人居环境持续改善，农村公路扩面延伸工程累计完成 800 公里。凤凰山国家农村产业融合发展示范园成功创建，石榴小镇、芳香小镇、健康食品小镇、七彩和村农旅小镇等一批创新平台载体快速涌现。农业现代化提速，乡村振兴战略稳步推进，粮食生产实现“十七连丰”。荣获国家森林城市、全国绿化模范城市等称号，人民日报、光明日报头版头条分别刊文全面展示高质量转型发展的生动实践，城市知名度、美誉度越来越高。

城市品位实现历史性重大提升。污染防治卓有成效，蓝天、

碧水、净土保卫战有力推进，2020 年底 $PM_{2.5}$ 平均浓度较 2015 年下降 18.6%，达到近五年来最好水平。黑臭水体得到有效整治，饮用水源地水质 100%达标。采煤沉陷区生态修复持续推进，濉溪县、杜集区获批全国重点采煤沉陷区试点县（区），2016 年以来，累计投入资金 50 多亿元，治理修复采煤沉陷区 19.8 万亩。20 多万亩石质荒山染绿天际，获全省唯一“石质山造林突出贡献奖”，治理经验全国推广。南湖、绿金湖等滨湖公园串珠成链，相山、龙脊山等森林公园处处皆景。生态文明制度建设进一步加强，河（湖）长制、林长制建立健全。荣获国家生态环境保护领域奖项—第十届中华环境优秀奖。智慧城市建设不断深化，文化事业、文化产业蓬勃发展，运河文化、红色文化、好人文化等优秀文化广泛弘扬，全国文明城市实现“两连冠”。

项目建设取得历史性重大进展。“十三五”期间，围绕产业发展、基础设施、生态环保、开放合作、社会民生等领域，谋划实施了一批事关我市长远发展的重大工程项目，累计完成投资 2555 亿元。陶铝新材料一期、平山电厂二期、焦化二期、口子产业园、理士新能源、淮水北调淮北市配水工程、淮萧客车联络线、符夹线扩能改造工程、S203 淮六路连接线、创新大道、梧桐中路、泉山路立交、南湖景区核心区、绿金湖治理、隋唐运河古镇、市规划展示馆和档案馆、万达广场、吾悦广场等一批标志性重大项目相继建成使用或竣工投产；陶铝产业化项目、50 万吨焦炉气综合利用制甲醇、英科医疗防护用品产业园、中德（濉溪）国际

合作铝基产业园、双创信息产业园、淮北师范大学国家大学科技园、科创中心、南部次中心基础设施建设等一批前瞻引领性项目部署实施；城区雨污分流工程、棚户区改造、市人民医院新院区、市第一中学东校区、淮北理工学院、华东师范大学淮北港利实验学校、烈山石榴小镇等一批关乎群众切身利益的工程项目扎实推进。

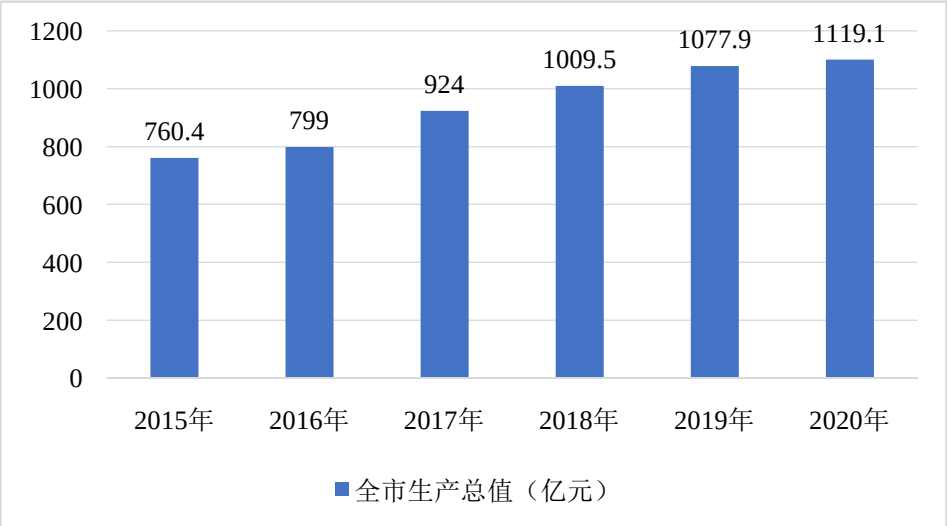
民生福祉实现历史性重大改善。精准脱贫攻坚战、棚改攻坚战、抗洪救灾保卫战、新冠肺炎疫情防控阻击战等重大民生战役众志成城、连战连捷。33 项民生工程精准实施，民生工程连续十年稳居全省第一方阵。社会保障水平连续 5 年保持较快增长。城镇登记失业率始终控制在省定目标以下。市民受教育程度持续提升，医疗、养老等基本公共服务均等化水平稳步提高，紧密型城市医联体初见成效，紧密型县域医共体全省领先。“房票”“房产超市”等推进棚户区改造的创新举措在全国推广，一批长达 10—30 年的房地产领域历史遗留“难办证”问题有效化解。国家总体安全观深入人心，“一组一会、五治融合”社会治理模式成效明显，扫黑除恶专项斗争纵深开展，“皖北地区最稳定的城市、全省最稳定的城市之一”的局面巩固深化，食品药品安全监管不断加强，全市安全生产形势良好，相山区入选首批全国综合减灾示范县（区）创建试点单位。荣获全国双拥模范城称号，群众幸福指数持续提升。

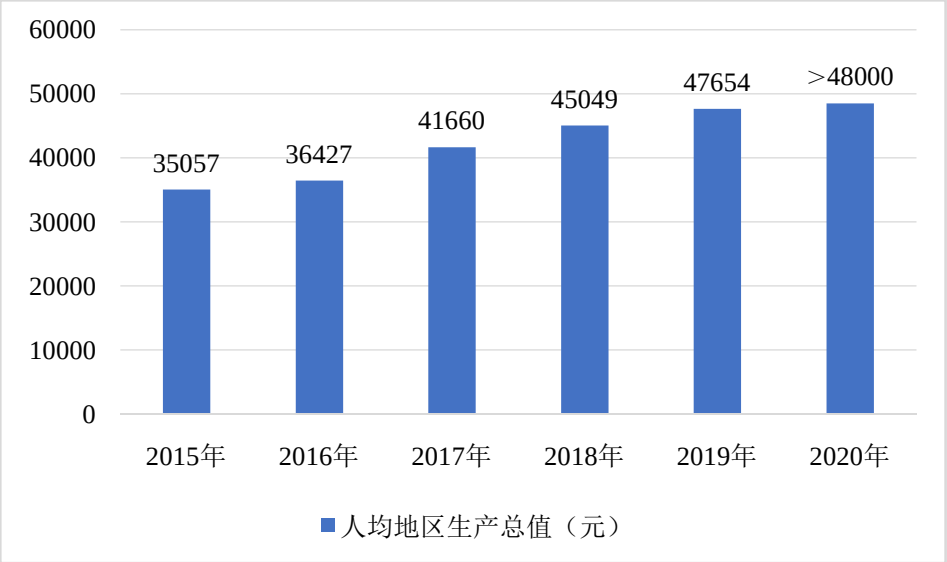
民主法治建设实现历史性重大进步。人大及其常委会立法主导作用有效发挥，人民政协作为协商民主重要渠道作用充分彰

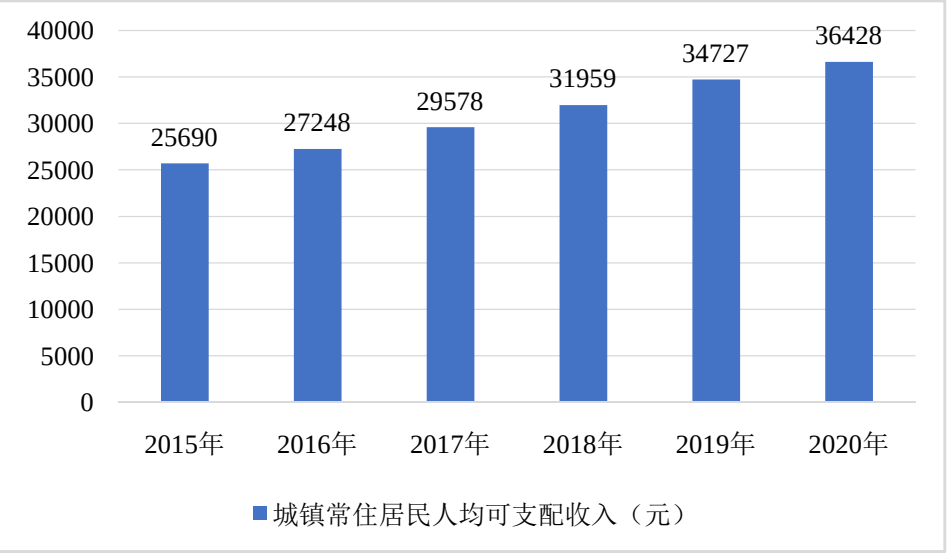
显，爱国统一战线巩固发展，工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用进一步发挥，老年人、残疾人、红十字等事业持续推进，民族宗教、外事、侨务、港澳、对台等工作取得新进展，编制、档案方志、保密、气象、公积金、供销、机关事务等服务发展能力不断增强，退役军人服务管理、双拥共建、优抚褒扬、防空防震等工作进一步加强，法治淮北建设取得新进展，国防动员和后备力量建设持续加强。

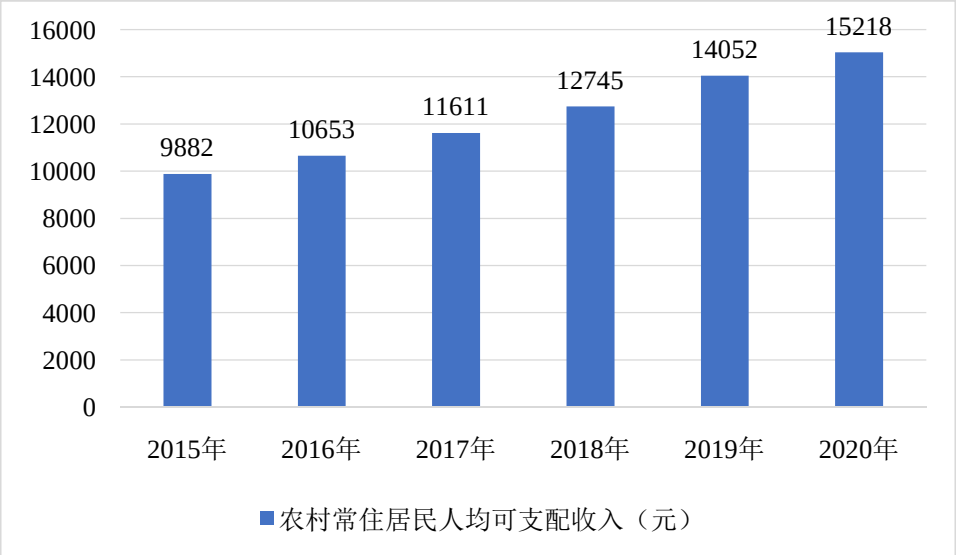
全面从严治党取得历史性重大成效。“不忘初心、牢记使命”主题教育成果巩固深化，先后开展“讲看齐、见行动”学习讨论和“讲重勇作促”“讲严立善新”“三个以案”系列警示教育，干部队伍建设持续加强，党内政治监督谈话规范化常态化，全国城市基层党建工作示范市持续叫响，省委巡视、省委专项巡视及巡视“回头看”反馈问题整改完成，形式主义官僚主义整治靶向精准，不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设一体推进，政治生态风清气正。

这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神转化落地的结果，是全市广大党员干部群众努力拼搏奋斗的结果，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。


1200
1000
800
600
400
200
0
760.4
799
924
1009.5
1077.9
1119.1
2015年
2016年
2017年
2018年
2019年
2020年
全市生产总值（亿元）


60000
50000
40000
30000
20000
10000
0
35057
36427
41660
45049
47654
>48000
2015年
2016年
2017年
2018年
2019年
2020年
人均地区生产总值（元）


40000
35000
30000
25000
20000
15000
10000
5000
0
25690
27248
29578
31959
34727
36428
2015年
2016年
2017年
2018年
2019年
2020年
城镇常住居民人均可支配收入（元）



第二章　新发展阶段面临的新机遇新挑战

进入现代化美好淮北建设的新阶段，国际国内环境发生深刻变化，我市发展既面临难得的机遇，也面临严峻挑战。

从国际看，世界正经历百年未有之大变局，和平与发展仍然是时代主题。当前，世界进入动荡变革期，国际环境日趋复杂，新冠肺炎疫情全球大流行使百年未有之大变局加速演进。全球化与逆全球化相互角力，新兴大国与守成大国竞争博弈加剧，国际力量对比深刻调整，保护主义、单边主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，不稳定性不确定性明显增加。同时，人类命运共同体理念深入人心，新一轮科技革命和产业变革深入发展，世界经济重心、产业链供应链、科技创新、产业分工、治理体系等面临前所未有的重大变化，为我市实施创新驱动和承接产业转移带来了新的机遇。

从国内看，我国已转向高质量发展阶段，新发展格局加快形

成。我国实施扩大内需战略，国内市场主导国民经济循环特征更加明显，经济增长的内需潜力将不断释放，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加速形成。推动经济高质量发展，不会因为突如其来的新冠肺炎疫情而中断或延迟，相反将迈出更大的步伐。我国制度优势显著，治理效能提升，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，有利于我市积极参与新发展格局进程，加快现代化建设步伐。

从省内看，我省与沪苏浙一同站上了长三角更高质量一体化发展的新舞台。2020 年 8 月习近平总书记亲临安徽考察指导并主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会，为我省带来前所未有的重大机遇，特别是习近平总书记考察安徽提出的强化“两个坚持”、实现“两个更大”的目标要求，将激发加快建设新阶段现代化美好安徽的综合效应。“十三五”以来，我省科技创新策源地、新兴产业聚集地、改革开放新高地、全面绿色转型区建设不断取得新进展、新突破和新成效，呈现出经济总量位次前移、发展质量效益明显提高的良好态势，“十四五”时期，随着“一带一路”、长三角一体化发展、中部地区崛起、淮河生态经济带发展等国家战略加快推进，以及合肥综合性国家科学中心、国家实验室、自由贸易试验区等改革创新平台加快建设，我省左右逢源、双向多维的独特优势更加凸显，给“扬皖所长”带来更多有利条件和潜在机遇，也为我市借势借力、集聚资源创造了良好外部环境，有利

于我市抢抓机遇、乘势而上，加快更高质量转型发展步伐。

从全市看，我市已进入经济发展量质齐升、发展动力加速转换的新时期。“十四五”时期，随着淮北—宿州—蚌埠、淮北—阜阳城际铁路等一批重大工程加速推进，人流、物流、资金流、信息流循环“大通道”将加速打通，新阶段现代化美好淮北建设面临更多新机遇。**一是长三角一体化发展上升为国家战略的新机遇。**2019 年 8 月，市委八届十次全会审议通过《推进长三角一体化发展淮北市行动方案》，标志着国家战略在我市进入全面实施阶段，推进长三角一体化发展新征程全面开启。**二是区域合作政策叠加效应集中释放的新机遇。**中部地区崛起、淮河生态经济带和淮海经济区上升为国家战略，加深了区域间要素流动和板块互动效应。我市位于三大经济区叠加区域，有利于发挥优势，补齐短板，进一步提升对外开放层次。**三是皖北承接产业转移的新机遇。**国家和省高度重视皖北振兴和资源型城市转型发展，分别制定出台《促进皖北承接产业转移集聚区建设的若干政策措施》和《皖北承接产业转移集聚区建设实施方案》《皖北地区高质量发展的若干意见》等文件，政策红利释放将加快推动我市产业转型升级。**四是产业支撑和要素保障全面加强的新机遇。**省委、省政府对我市陶铝新材料和煤化工产业发展给予重大政策支持，陶铝新材料被列入工信部《重点新材料首批次应用示范指导目录》和安徽省“尖 20”四个率先突破项目之一，安徽（淮北）新型煤化工合成材料基地跻身全省四大化工基地和省特别政策区，碳基和铝基产

业将成为撬动淮北高质量转型发展的重要战略支点。经过多年打基础、管长远的工作，重大项目的带动作用、新兴产业的支撑作用、营商环境的保障作用和生态环境的吸引作用充分发挥，我市将进入平稳较快的发展阶段。全市政治生态风清气正，干部群众精诚团结、人心思齐，为“十四五”发展提供了坚强保证。

同时也必须清醒认识到，全市经济社会发展还面临许多困难挑战，发展不平衡不充分、不稳定不确定问题仍然突出，重要领域和关键环节改革任务依然艰巨，发展动能不够强劲，新兴产业支撑能力仍需增强，民营经济发展不够充分，生态环保任重道远，民生保障短板依然存在，社会治理还有弱项，发展的韧性面临深度考验。

综合判断，全市经济社会发展“稳”的态势没有变，“进”的格局在持续，我市迎来服务构建新发展格局的历史机遇期、区域发展战略叠加效应的集中释放期、转型崛起的加速推进期和“两山”通道的黄金转换期。全市上下必须胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识新发展阶段带来的新方位新机遇，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，对国之大者要心中有数，办好淮北的事，善于在危机中育先机、于变局中开新局，以更加坚定的信心和更加奋发有为的姿态，推动经济社会发展水平迈上更高台阶。

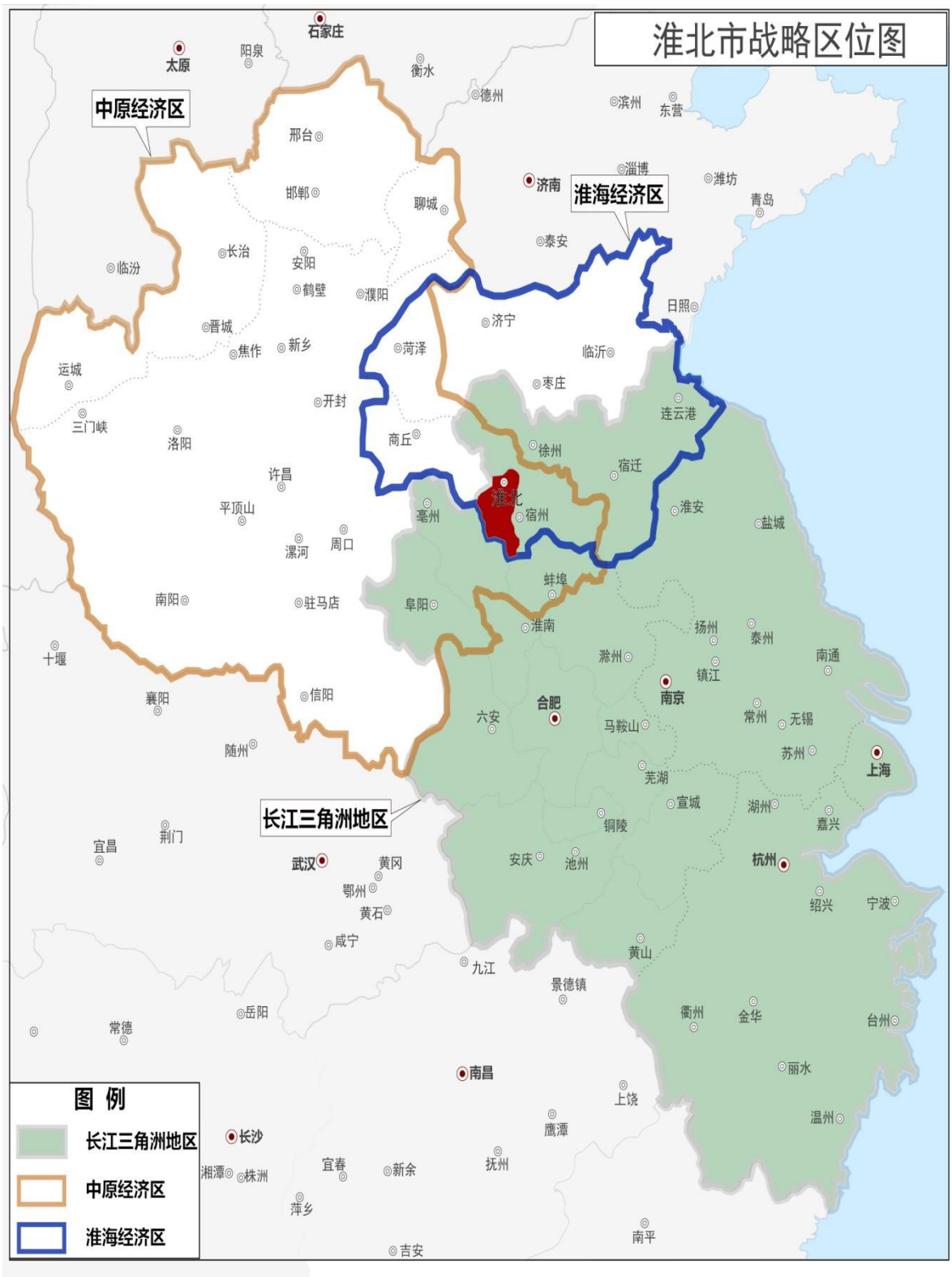

淮北市战略区位图
中原经济区
淮海经济区
长江三角洲地区
淮北
石家庄
太原
阳泉
衡水
德州
滨州
东营
邢台
邯郸
聊城
济南
淄博
潍坊
青岛
泰安
长治
临汾
安阳
鹤壁
濮阳
日照
济宁
晋城
焦作
新乡
菏泽
临沂
运城
枣庄
开封
连云港
三门峡
洛阳
商丘
徐州
宿迁
许昌
平顶山
亳州
宿州
淮安
盐城
漯河
周口
蚌埠
南阳
驻马店
阜阳
淮南
扬州
泰州
十堰
滁州
南通
镇江
襄阳
信阳
南京
合肥
六安
常州
无锡
马鞍山
随州
苏州
上海
芜湖
宣城
湖州
铜陵
嘉兴
荆门
宜昌
武汉
黄冈
安庆
池州
杭州
鄂州
黄石
绍兴
宁波
咸宁
黄山
九江
景德镇
岳阳
衢州
金华
台州
常德
南昌
丽水
上饶
温州
鹰潭
图 例
长江三角洲地区
中原经济区
淮海经济区
长沙
宜春
新余
抚州
湘潭
株洲
萍乡
吉安
南平

图 1　淮北市战略区位图

第三章　总体要求

第一节　指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，注重需求侧管理，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，持续实施五大发展行动计划，深度融入长三角一体化发展进程，加快打造苏鲁豫皖四省交汇区域改革开放新高地、承接长三角产业转移示范区、全国资源型城市全面绿色转型发展样板区和民生福祉更加厚实的幸福城，加快建设现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现新的更大作为，在加快建设新阶段现代化美好淮

北上取得新的更大进展，为我市社会主义现代化建设开好局、起好步。

第二节　基本原则

贯彻上述指导思想，必须遵循以下原则。

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为新阶段现代化美好淮北建设提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿新阶段现代化美好淮北建设全过程和各领域，服务构建新发展格局，持续推进产业转型、发展转轨、城市转向、动力转换、共建共享，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持创新核心地位。把发展基点放在创新上，加快推进以科技创新、产业创新为核心的全面创新，贯通第一要务、第一资源、第一动力，深化创新型城市建设，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展，在全省创新发展格局中展现新作为。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革、扩大开放，主动融入国家、省区域重大战略，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量转型发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势，补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节　发展定位

紧紧锚定习近平总书记考察安徽提出的强化“两个坚持”、实现“两个更大”的目标要求，努力在打造苏鲁豫皖四省交汇区域改革开放新高地、承接长三角产业转移示范区、全国资源型城市全面绿色转型发展样板区和民生福祉更加厚实的幸福城上迈出更大步伐，坚定地朝着经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好淮北进军。

苏鲁豫皖四省交汇区域改革开放新高地。站在对外开放最前沿，全力融入“一带一路”、长三角一体化发展战略，全面加强与淮河生态经济带、中原经济区、淮海经济区、皖北地区的开放合作，以开放促发展、促改革、促创新，打造科技创新策源地，当好深化改革排头兵，激发建设新阶段现代化美好淮北的动力活力。

承接长三角产业转移示范区。以推进新阶段现代化美好淮北建设为主线，以“四基一高一大”产业为引领，进一步减少资源依赖，深入推进产业结构优化升级。全面参与长三角分工协作，推动更高质量的产业承接、要素衔接、机制对接，在不断扩大经济总量中筑牢建设新阶段现代化美好淮北的坚实支撑。

全国资源型城市全面绿色转型发展样板区。统筹山水林田湖草系统治理，着力转变传统生产模式和消费模式，以更大的力度推动发展方式向绿色转型，持续优化生产空间、生活空间和生态空间，全面建设山水在城中、城在山水中美丽宜居“公园城市”，夯实建设新阶段现代化美好淮北的生态底色。

民生福祉更加厚实的幸福城。牢牢把握人民对美好生活的向往，深化为民办实事长效机制，千方百计扩大就业，持续提升教育质量，加快完善公共卫生体系，兜牢社会保障底线，大力推动文化建设，全力维护安全稳定，让发展成果更多更公平惠及全市人民，全面提高人民群众的获得感、幸福感、安全感，凝聚建设新阶段现代化美好淮北的强大合力。

第四章　主要目标

第一节　2035 年远景目标

展望 2035 年，我市经济实力、科技实力、综合实力显著增强，经济总量和城乡居民人均可支配收入较 2020 年翻一番以上，人均地区生产总值超过全省平均水平，同长三角地区平均水平差

距明显缩小，创新能力进一步跃升，进入创新型城市行列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；治理体系和治理能力现代化基本实现，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治淮北、法治政府、法治社会；国民素质和社会文明程度不断提升，建成文化强市、教育强市、人才强市、健康淮北，文化软实力显著增强；全面绿色转型树立新样板，绿色生产生活方式全面普及，宜居宜业宜游的“公园城市”基本建成；改革开放持续深化，部分改革试点走在全省乃至全国前列，融入长三角一体化发展机制高效运转，参与国内外经济合作竞争优势明显增强；城乡区域发展均衡协调，城乡居民生活水平差距显著缩小，人民基本生活保障水平与长三角平均水平大体相当，基本公共服务实现均等化，中等收入群体显著扩大；平安淮北建设水平全面提升，建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二节　“十四五”时期主要目标

锚定2035年远景目标，落实市委八届十三次全会《建议》，到2025年，全市综合实力显著增强，城市功能品质明显提高，在长三角创新链、产业链、供应链、价值链中的地位明显提升，城乡区域、产业发展、基础设施、生态环境、公共服务、体制机制等领域建设取得实质性进展，非煤产业占工业总产值比重显著提高，“四基一高一大”成为我市战略支撑产业，人民群众过上更

加美好生活，苏鲁豫皖四省交汇区域改革开放新高地、承接长三角产业转移示范区、全国资源型城市全面绿色转型发展样板区、民生福祉更加厚实的幸福城取得重大进展，新阶段现代化美好淮北建设取得显著成效。今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

综合实力显著增强。高质量发展体系更加完善，创新能力不断增强，产业基础高级化、产业链现代化水平大幅提升，地区生产总值增速明显高于全省平均水平。经济结构更加优化，农业基础更加稳固，制造业增加值占地区生产总值比重达到23%，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重、万人高价值发明专利拥有量等主要创新指标明显上升。

服务构建新发展格局能力水平显著提升。高质量供给持续扩大，综合立体交通网络基本形成，现代流通体系更加完善，消费市场充满活力，有效需求规模不断扩大，产业循环、市场循环、经济社会循环更加顺畅，进口和出口、投资和消费、贸易和产业协调发展格局加快形成。

区域协调发展显著优化。城乡区域发展协同性明显增强，基础设施、产业体系、公共服务联通融合水平不断提高，中心城区带动作用明显增强，新城新区联动发展，新型城镇化加速推进，合理分工、功能互补、协同高效的空间布局更加优化。

改革开放广度深度显著扩大。社会主义市场经济体制更加完善，公平竞争制度更加健全，市场主体更加充满活力。重要领域

和关键环节改革取得重大进展，资源型城市转型的体制机制不断完善，部分改革试点走在全省乃至全国前列。区域合作水平不断提高，全面融入长三角一体化发展取得显著成效，招商引资与对外贸易的质量和水平全面提升，更高水平开放型经济新体制基本形成。

社会文明程度显著提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质明显提高，公共文化服务体系更加完善，文化事业和文化产业发展活力迸发，全国文明城市创建成果巩固提升，创新型文化强市建设迈出更大步伐。

生态环境显著改善。国土空间开发保护格局不断优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，大气、水、土壤、森林等环境持续改善，山水林田湖草系统治理水平不断提升，城乡人居环境明显改善，“一带双城三青山、六湖九河十八湾”的城市风貌更加彰显。

民生福祉显著增进。民生投入力度持续加大，就业更加充分，收入分配更加合理，中等收入群体比例持续扩大，城乡居民人均可支配收入超过全省平均水平，基本公共服务均等化水平明显提高，教育发展水平大幅提升，全市人民受教育程度不断提高，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系不断完善，脱贫成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，人民生活品质持续提高。

社会治理取得显著进步。法治淮北、法治政府、法治社会建

设取得积极进展，民主法治更加健全，服务型政府公信力和执行力不断增强，基层治理水平明显提高，平安淮北建设不断深化，防范化解重大风险体制机制不断完善，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，“皖北最稳定城市、全省最稳定的城市之一”的局面持续巩固，统筹发展和安全更加有力。

淮北市“十四五”时期经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称	2020 年完成	2025 年目标	年均增长（%）	属性
经济发展	1	地区生产总值增长（%）	3.3	——	7	预期性
	2	人均地区生产总值（元）	47654*	达到全省平均	达到全省平均	预期性
	3	全员劳动生产率增长（%）	——	——	达到全省平均	预期性
	4	制造业增加值占地区生产总值比重（%）	17.2	23	——	预期性
	5	常住人口城镇化率（%）	65.9*	70	——	预期性
	6	固定资产投资增长（%）	9.3	——	8	预期性
	7	进出口总额（亿美元）	10.05	16	8	预期性
	8	社会消费品零售总额（亿元）	460.8	645	7	预期性
创新驱动	9	研发经费投入增长（%）	——	——	>10	预期性
	10	战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重（%）	22.5	25	——	预期性
	11	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	1	4	——	预期性
	12	高新技术企业数（个）	150	320	16.4	预期性

分类	序号	指标名称		2020 年完成	2025 年目标	年均增长（%）	属性
民生福祉	13	居民收入增长	城镇居民人均可支配收入增长（%）	4.9	——	7	预期性
			农村居民人均可支配收入增长（%）	8.3	——	7	预期性
	14	城镇登记失业率（%）		2.76	——	<4.5	预期性
	15	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.4	11.1	——	约束性
	16	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）		2.43	2.82	——	预期性
	17	基本养老保险参保人数（万人）		130.08	128	——	预期性
	18	每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数（个）		0.56	0.9	——	预期性
	19	人均预期寿命（岁）		77	79	——	预期性
绿色生态	20	单位 GDP 能源消耗降低（%）		[17.44]	省下达	——	约束性
	21	单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)		[18]	省下达	——	约束性
	22	城市空气质量优良天数比率（%）		71.3	省下达	——	约束性
	23	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）		50	省下达	——	约束性
	24	森林覆盖率（%）		22	22.5	——	约束性
安全保障	25	粮食综合生产能力（万吨）		149.36	150	——	约束性
	26	能源综合生产能力（万吨标准煤）		——	省下达	——	约束性

注：［］内数据为五年累计数；带*的为 2019 年数据；经济增长按可比价格计算。

第二篇　深入实施创新驱动，促进增长动能转换

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，以提升科研能力、加速科技成果转化应用为重点，最大限度激发全社会创新创业活力，推动发展由主要依靠要素投入向更多依靠科技进步和人力资源素质提升转变，加快建设高水平创新型城市。

第一章　组织实施科技项目攻关

落实科技强国行动纲要，统筹科技创新和产业优化升级，围绕产业链部署创新链，加强基础研究和原始创新，推进新技术、新设备广泛应用，构建以创新为支撑的经济发展模式。聚焦陶铝新材料、碳基先进高分子结构材料、生物医药、新能源锂电和零部件技术升级等重点领域，瞄准工业“四基”瓶颈制约，实施科技重大专项、重大创新工程攻关等计划，攻克一批产业关键技术难题，开发一批高新技术产品，形成一批新技术、新工艺。支持更多科技项目加快纳入省科技重大专项、省重大创新工程攻关等计划。完善“定向委托”“揭榜挂帅”“竞争赛马”等制度，力争实现部分领域技术水平达到国际领先、重点产品达到国内领先或国际先进水平。支持申请更多高价值发明专利，进一步提升高新技术产业内生动力。

第二章　推动“政产学研用金”协同创新

打通“政产学研用金”协同创新通道，构建政府引导、企业主体、院校协作、社会参与的协同创新机制，实现多渠道发现科技成果，多途径培育科技成果，多主体推进科技成果转化和产业化。全面提升陶铝新材料研究院、中科（淮北）产业技术研究院建设水平，加快推进陶铝新材料国家检验中心建设。精准对接合肥综合性国家科学中心、中关村国家自主创新示范区、上海张江高科技园区等高端科技资源，积极争创一批国家和省级创新平台，吸引高校、科研院所、企业在淮北建立成果转移中心或成果转化基地，促进更多科技成果在淮北汇聚转化。积极对接合芜蚌国家自主创新示范区建设，在产业布局、园区开发、要素供给、机制协同等方面拓展合作空间。加强与中科院、上海交通大学、中国矿业大学、淮北师范大学等高校院所资源深度合作，探索市校、校企合作共建大学分院、产业技术研究院、科学试验室，促进科技研发和成果转化。鼓励国内外科研院所、高等院校在淮设立分支机构，支持省内外技术交易所在淮设立分中心。加大金融支持力度，推动资本要素对接创新成果转化全过程、企业生命全周期、产业形成全链条。

专栏1　创新发展能力提升工程

产学研用合作共建工程。主动对接省“四个一”创新主平台，推动合肥综合性国家科学中心（陶铝项目）、陶铝技术创新中心、制造业创新中心、国家铝基材料及制品质量监督检验中心、工程（技术）

研究中心、国家重点实验室等“五中心一室”建设。加强产学研结合的共性技术研发平台和中试基地建设，建设中科（淮北）产业技术研究院等产业技术研究院。推动新型煤化工合成材料基地争创国家高新技术产业特色基地，支持陶铝新材料研究院等申报国家技术创新中心和产业创新中心。深入推动与中科院、煤科总院、清华大学、上海交通大学、中国农业大学、天津大学、合肥工业大学、安徽农业大学等高校院所对接合作，充分发挥淮北师范大学、爆破技术研究院等本地高校院所的作用。实施产学研合作项目、引进科技成果150项以上，年吸纳技术合同成交额达到11亿元以上。

关键核心技术突破工程。聚焦纳米陶瓷颗粒（TiB2）增强铝基复合配料大飞机蒙皮、碳基先进高分子材料研究应用、集成电路封装测试、高频高速柔性电路板、虚拟现实技术、电池核心零部件技术升级、新型医药中间体、生物技术、微特电机智能制造等领域，每年择优遴选实施主体，持续推进亟需突破的关键核心技术、共性技术，推动重大技术创新成果产业化。组织实施省市重大科技专项100 项以上，形成新产品、新技术、新工艺200项以上。

第三章　提升企业技术创新能力

强化企业创新主体地位，扎实开展高新技术企业培育攻坚行动，促进各类创新要素向企业集聚，推动企业成为技术创新、研发投入、成果应用的主体。

第一节　培育发展创新型企业

支持龙头企业牵头联合高等院校、科研院所组建创新联合体，承担国家和省重大科技项目攻坚。发挥大企业引领支撑作用，进一步提升规上工业企业制造业创新中心、工程（技术）研究中

心、企业技术中心覆盖率。实施中小微科技型企业梯度培育计划，支持创新型中小微企业成长为技术创新重要发源地，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。实施“专精特新”培育工程，推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，打造一批“单打冠军”“隐形冠军”“行业小巨人”企业。发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励企业购置研发仪器设备，加大研发投入，提升研发能力。落实企业投入基础研究、应用技术开发税收优惠政策，支持建设产业共性技术创新平台和研发公共服务平台。支持企业争取“重点研发创新平台、新型研发机构、一室一中心”等省、市创新平台，帮助企业申报科技创新项目，争取国家和省项目资金政策支持。到 2025 年，省级以上各类研发平台达到 130 个，高新技术企业达到 320 家。

第二节　打造创新创业平台

依托企业、高校院所、投资机构、园区（基地）等力量，加快众创空间、科技孵化器和生产力促进中心等创新创业孵化平台建设，构建完善“众创空间+孵化器+加速器”全产业孵化链条。建成投用科创中心，整合方正智谷、源创客、淮北师范大学国家大学科技园等现有平台资源，打造双创平台新高地。充分利用工业厂房、楼宇、街区等存量载体资源，大力发展低成本、便利化、全要素、开放式的“众创空间”和基于互联网的新型孵化平台，积极引进国内外知名孵化机构落户我市。建立双创平台质量管理、优胜劣汰的健康发展机制，引导科技企业孵化器向专业化、精细

化方向升级。到2025年，建成科技企业孵化器和众创空间15家以上。

专栏2　创新创业平台建设

濉溪县创新科学城、中科院安徽濉溪科技服务中心、濉芜产业园双创孵化园、濉芜产业园长三角一体化承接产业转移平台、濉溪经济开发区产业孵化园、濉溪经济开发区铝立方创客中心，相山经济开发区双创信息产业园、源创客科技孵化基地、智能制造产业园、淮北师范大学国家大学科技园，杜集区未来智创中心、杜集区科创园（一期）、杜集经济开发区创新产业园二期，烈山区华翊文创科教城、烈山经济开发区电子信息产业园孵化基地，市高新区创新创业孵化基地、中科健兰（淮北）生物科技双创基地。

第四章　激发人才创新活力

深入实施人才强市战略，更大力度推进人才优先发展，加快各层次人才的引进和培养，营造人才发展的良好环境，最大限度地释放人才红利。

第一节　大力开展招才引智

围绕产业链打造人才链，扎实推进各类引才、引智计划，突出“高精尖缺”导向，聚焦主导产业和重点领域，引进一批能够突破关键技术、提升传统产业、发展高新产业的高层次创新创业团队和人才。制定实施新阶段招才引智政策，落实“新阶段江淮人才政策”，深入实施新时代“相城英才计划”，深化编制周转池、首席科学家、股权期权激励、人才团队创新创业基金等制度建设，

加大战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和基础研究人才引进和培养力度，对顶尖人才引进“一事一议”，建立吸引高素质年轻人流入留住机制，争取更多人才团队纳入省重点扶持范畴。发挥政府投入引导作用，支持企业、高等院校、科研院所、社会组织和个人等采取柔性引进、项目引进、专项资助引进等方式引进人才。实行更加开放的人才政策，积极吸引海外人才、留学生来我市创新创业。到 2025 年，力争引进、培育市级以上创新创业团队 30 个以上。

第二节　营造良好的人才发展环境

完善有利于创业创新的人才发展政策体系，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，健全高校、科研院所薪酬激励机制。深化科技成果使用权、处置权、收益权改革，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。打破制约人才合理流动的体制机制障碍，推动人才、技术、资本等创新要素流动更加顺畅。坚持高端引领和基层开发并重，统筹抓好党政人才、企业家人才、金融人才、农村实用人才、社会工作人才等队伍建设。建立完善科研人员校企、院企共建双聘机制，促进人才在不同性质单位和不同地域间自由流动，推进科研院所、高等学校人才与企业科技人才的双向流动，引导优秀博士后向科技创新企业流动。围绕人才链构建服务链，全方位提升人才综合服务水平，建立人才荣誉制度，着力解决好人才住房、医疗、配

偶就业和子女入学等问题，给予急需紧缺人才生活补贴、住房补助，推进人才公寓、青年公寓建设。加强学风建设，坚守学术诚信，营造重伦理、讲道德的创新环境和学术氛围。

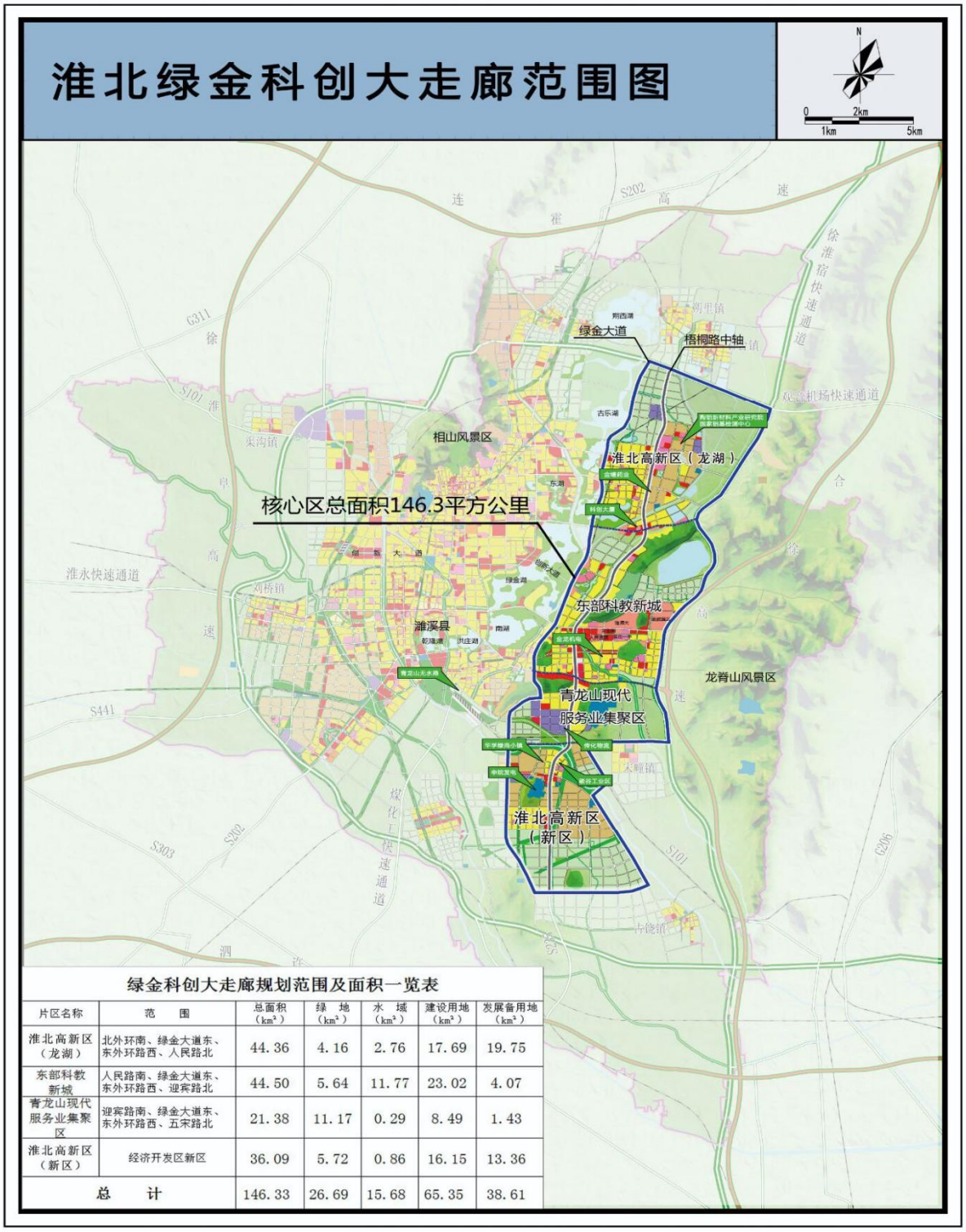
第五章　完善科技创新体制机制

深入推进科技体制改革，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。改进科技项目组织管理方式，健全面向企业征集科研项目常态化机制，建立第三方科技项目选择和评价机制，推动企业等技术需求方深度参与项目立项、过程管理和验收评估全过程。试点推行科研管理“绿色通道”、项目经费使用“包干制”、财务报销责任告知和信用承诺制。加快推进科研院所分类改革，扩大科研自主权，建立完善高校院所增加科技投入的激励政策和机制。引导加大全社会研发投入，健全政府投入为引导、企业投入为主体、社会投入为补充的多元化投入机制，加大对基础前沿研究支持力度。积极构建科技成果产业化试验平台和技术交易平台，探索建立淮北市技术交易网络平台、技术转移中心和知识产权交易中心，实现科技成果展示交流、项目推介、成果对接、专利交易等功能。创新科技金融支持方式，支持政府股权基金加大对种子期、初创期科创企业的投资力度，推动具备条件的高新技术企业在上交所科创板挂牌融资。鼓励商业银行在开发区设立网点，支持开展知识产权质押融资。完善专利工作资助和奖励办法，加强知识产权创造、保护、运用、管理和服务，坚决打击侵权行

为。弘扬科学家精神和劳模精神、劳动精神、工匠精神，营造崇尚创新的社会氛围。

第六章　加快建设绿金科创大走廊

按照“核心驱动、点轴推进、协同联动、错位发展”导向，构建“一廊、一带、一脉”的“川”字型空间格局，形成以梧桐路为科技创新主轴，串联市高新区（龙湖）、东部科教新城、青龙山现代服务业集聚区、市高新区新区的南北向带状空间，在大走廊沿线布局不同功能的科技城、孵化器、产业创新服务综合体和科技创新中心等，推动形成成片发展的科教基地和高科技产业集群。重点打造以东部科教新城为载体的科创大走廊核心区、以北翼龙湖片区为载体的新兴产业集聚发展区和以南翼烈山片区为载体的传统产业升级示范区，建设长三角具有重要影响力的新兴产业集聚区和科技创新策源地。



片区名称	范　围	总面积（km²）	绿　地（km²）	水　域（km²）	建设用地（km²）	发展备用地（km²）
淮北高新区（龙湖）	北外环南、绿金大道东、东外环路西、人民路北	44.36	4.16	2.76	17.69	19.75
东部科教新城	人民路南、绿金大道东、东外环路西、迎宾路北	44.50	5.64	11.77	23.02	4.07
青龙山现代服务业集聚区	迎宾路南、绿金大道东、东外环路西、五宋路北	21.38	11.17	0.29	8.49	1.43
淮北高新区（新区）	经济开发区新区	36.09	5.72	0.86	16.15	13.36
总　计		146.33	26.69	15.68	65.35	38.61

图 2　淮北绿金科创大走廊范围图

第三篇　聚焦高质量发展，加快产业转型升级

坚持工业立市、工业强市，把做实做强做优实体经济作为主攻方向，坚定不移建设制造强市、质量强市、网络强市、数字淮北，加快构建以先进制造业为主导，现代服务业为支撑、现代农业为基础，融合互动、紧密配套的现代产业发展体系，摆脱资源依赖，加速推进资源型城市产业转型升级。

第一章　大力发展先进制造业

大力实施产业升级“个十百千”工程，打好产业链升级攻坚战，以高端化、高技术化、集群化和全产业链构建为方向，集中力量、集聚资源、集成政策，发展壮大战略性新兴产业，改造提升传统优势产业，形成战略性新兴产业、传统优势产业双轮驱动发展的良好态势。到2025年，全市规模以上工业企业达到1000家，规模以上工业增加值年均增长7.5%以上。

第一节　提升产业链供应链现代化水平

以自主可控、安全高效为目标，推动产业基础再造，促进产业链加快向中高端跃升，全面提升淮北在全国全省产业链、供应链和价值链中的地位。

增强产业基础能力。以核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺和软件、产业技术基础等工业“四基”为重点，提升产业基础能力，推动产业链供应链多元化、高端化、智能化、绿色化发展。支持淮北矿业、皖北煤电、淮海实业、中煤

矿建等省属企业与国内外一流企业、央企合资合作，进一步做大做强。加快推进市高新区、濉溪经济开发区、相山经济开发区建设一批试验验证、计量检测、标准制定、认证认可、知识产权等产业技术基础公共服务平台。加大首台套重大技术装备、首批次新材料、首版次软件应用支持力度，打通技术到应用“最后一公里”。优化产业链供应链发展环境，加强企业资金供需对接服务，推动更多财政金融政策资源支持制造业企业发展，更多运用市场化、法治化手段，增强微观主体活力。

提高产业链供应链稳定性和竞争力。保持全市制造业比重基本稳定，巩固壮大实体经济根基。围绕碳基、铝基、硅基、生物基、高端装备制造、大数据等新兴产业，开展产业链补链固链强链行动，编制工业强基发展目录、重点领域补短板产品和关键技术攻关目录、重点领域产业链升级施工图，推行产业集群群长制、产业链供应链链长制，分行业做好供应链精细设计和精准施策，以“龙头+配套”促进产业链上下游、产供销、大中小企业协同发展，加快形成全产业链协同、全供应链融通的生态体系。立足我市产业特色优势、配套优势和部分领域先发优势，打造新兴产业链，发展服务型制造。加强关键设备、零部件、原材料的产业协同和技术合作攻关，培育一批自主创新产品，提升产业链供应链安全水平，形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。到 2025 年，力争培育形成宁亿泰科技等纳税过亿元工业企业 25 家，建成碳鑫科技甲醇综合利用、英科医疗产业

园（三期）等投资超十亿元制造业项目 50 个，催生口子酒业、华润金蟾等营业收入超百亿元制造业企业 10 家。

深入开展质量提升行动。推进质量品牌建设，开展质量基础设施“一站式”服务，提升质量基础设施服务效能，逐步升级制造业标准体系，健全质量标准和强制性安全标准，推进缺陷产品召回管理和企业首席质量官制度。强化标准实施与监督，大力推进标准研制和自主创新，开展质量标杆和领先企业示范行动，鼓励支持企业积极参加国家标准、行业标准、省地方标准制修订。加强社会公用计量标准建设，建立完善布局合理的计量强制检定溯源体系。到 2025 年，社会公用计量标准建设覆盖强制检定工作计量器具项目达到 30 项以上。

第二节　发展壮大战略性新兴产业

深入推进“三重一创”建设，完善战略性新兴产业“专项—工程—基地—集群”梯级推进格局，力争省级重大新兴产业基地跻身国家级战略性新兴产业集群。进一步做好“无中生有”文章，持续提升战略性新兴产业对全市产业发展的贡献度。重点围绕碳基、铝基、硅基、生物基、高端装备制造产业领域，打通产业链，构建大循环，基本形成碳基、铝基、硅基和生物基“四基”三千亿板块，成为我市经济高质量发展的中坚力量。

碳基产业。以高碳资源低碳利用、黑色煤炭绿色发展为导向，大力推动新型煤化工合成材料向高端化、精细化发展，支持淮矿集团等企业结合资源、运输条件、环境容纳能力布局煤制油气项

目。加快推进 60 万吨乙醇、德国欧励隆公司特种炭黑、中旗医药新材料、凯泽新材料等项目建设，不断延展焦炉气深加工、粗苯深加工、煤焦油深加工三大产业链，构建无卤阻燃材料、电子信息和半导体芯片产业专用化学品、先进化工新材料、生物医药及中间体四大产业集群。到 2025 年，碳基新材料产业进一步发展壮大，建设长三角地区具有一定影响力的先进高分子结构材料产业基地。

铝基产业。重点发展陶铝新材料、铝基高端金属材料等。瞄准国际发展前沿，围绕国家重大战略需求，加快与中国商飞、中国商发等央企合作发展，加快陶铝新材料关键技术研发和产业化推广应用，确保航空航天型材和汽车轻量化生产线等项目投产达产。大力发展轻质、高强、大规格、耐高温、耐腐蚀铝基高端金属材料，推动铝基产业链条从家用型材、铝板带箔向航空航天、高铁用复合型材和汽车轻量化材料等多种型材并重转变，支持美信铝业、力幕科技等铝基企业发展壮大。到 2025 年，铝基新材料产业实现较快发展，建设国内领先的陶铝新材料和铝基高端金属材料产业基地。

硅基产业。重点发展新能源产业，做大做强金龙机电、理士新能源、锂动芯新能源电池、京信电子等骨干企业，积极布局集成电路、虚拟现实技术、高速高频电路板等新一代信息技术细分行业，培育发展 5G 设备、智能终端、高速光网络设备等通信网络设备和智能家居、智慧医疗电子产品。到 2025 年，硅基产业

加快培育提升，建设全国有影响力的新能源（锂电）全产业链生产基地，打造国家级信息产业转移集聚区。

生物基产业。不断壮大华润金蟾、科宝生物、完美生物、龙溪生物等生物制药企业，强化关键技术攻关，突出打造自主品牌，发展壮大中成药、中药保健品、生物蛋白肽等产品。积极发展生物制品和生物农业，发展柠檬酸、苹果酸、富马酸等食品、医药、化妆品添加剂或助剂产品。促进医学、医疗、医药“三医”融合，培育发展高性能医疗器械、体外诊断产品及生物医用材料，加快英科医疗高端防护用品产业园、相山区大健康产业园等建设。到2025 年，生物基产业进一步做强，建设长三角重要的大健康产业基地。

高端装备制造产业。提升发展矿机装备、电力机械、农业装备、环保设备等产品，培育壮大安徽机电装备等骨干企业，打造中芬矿机、康迪纳电力设备等行业“小巨人”，开展成套智能化煤机装备、煤矿机器人技术攻关和研发制造，提升矿山机械装备集群核心竞争力。以北京中科新铁产业园为载体，加快发展高铁电气化和新能源汽车零配件产业。积极引进智能制造项目，培育工业机器人、数控机床、精密机械、自动化装备等高端装备制造产业，鼓励发展通用航空和无人机产业。到 2025 年，高端装备制造产业竞争力进一步增强，建设长三角煤矿智能化装备研发生产基地。

专栏 3　战略性新兴产业重点建设项目

碳基。加快实施焦炉气综合利用、新型农药中间体及成药、LAO、PAO 暨氟新材料、年产 50 万吨羧基丁腈胶乳、1.5 万吨/年 THBP 及 9590 吨 TBA、新型电子材料及 30KW/10MW 液流电池储能设备、12 万吨/年新型炭黑等项目，建设天成新材料、200Kt/a 环己烷催化氧化、光刻胶下游系列产品、碳鑫科技甲醇综合利用制乙醇等项目。

铝基。加快实施陶铝新材料高性能活塞项目二期、陶铝新材料汽车轻量化项目二期、陶铝新材料汽车底盘件生产线、美信铝业年产 7 万吨铝箔、年产 230 万吨铝基高端复合材料、家园铝业二期、沪源二期、建业科技铝基特种复合材料等项目，建设年产 30 万吨陶铝新材料智能化生产线、年产 30 万吨航空航天板材型材用铸造生产线、配套轧制和挤压生产线、年产 6 万吨大型复杂陶铝新材料铸件生产线、清洁燃料智能网联商用车陶铝新材料配件生产线、高端铝箔产业园、航空航天特种高端铝合金、新能源汽车高端铝合金配套等项目。

硅基。加快实施新能源（锂电）全产业链、理士新能源年产 4GWh 锂电生产基地建设、5G、3C 配件等有色金属及高端精密模具加工、小牛动力锂离子电芯及电池组生产等项目，建设 8 英寸芯片生产线、8 英寸单晶硅生产线、LCD 驱动芯片产品、VR 应用电子产品项目、5G 用超薄高速高频柔性覆铜板、应用雷达生产线、触控一体化高端显示屏、精密智能连接设备生产线、市高新区三元正极材料、烈山区年产 80 万平方米单面电路板生产线等项目。

生物基。加快实施华润现代中药产业园、牛黄类中药饮片生产基地、濉溪经济开发区生物科技产业集聚区、濉芜产业园英科医疗防护用品产业园、新型煤化工基地手性氨基酸、氨基酸酰胺、保护

氨基酸及多肽等项目，建设相山区辉克药业中成药加工、健康科技防护用品、支链氨基酸生产线、蛋白肽提取生产线、食品级琥珀酸、果胶生产线、年产 5000 万盒生态食品和保健品、生物添加剂、烈山区年产 20 万吨燃料乙醇、新型煤化工基地禾本绿色农药和精细化工品、新型煤化工基地 20000 吨/年新型高效作物保护与营养产品、新型煤化工基地新型农药中间体及成药、市高新技术产业开发区国际生物基科创产业园等项目。

高端装备制造。实施杜集经济开发区煤矿智能化装备研发生产基地、杜集经济开发区装备制造产业园、杜集区高端数控机床智能装备、安徽矿机装备智能化改造、濉溪经济开发区菲恩装备智造产业园、濉溪经济开发区年产 900 台凿岩设备和年产 50 万套家居装饰、濉溪经济开发区陕西机械塔式起重机服务基地等项目。

第三节　改造提升传统产业

实施产业数字转型、绿色制造、企业培育、技术改造、品质提升等重大工程，推动煤炭、纺织、食品、建材等传统优势产业智能化、高端化，引导企业围绕品种开发、质量提升、节能降耗、清洁生产、“两化”融合、安全生产等方面进行改造提升，推进企业提质增效，增强制造业供给对国内需求的适配性。

煤炭。推进煤—焦—化一体化、煤—电—建一体化发展，加快形成煤焦化、煤电材、煤电化工等产业集群，提升煤炭产业综合竞争力。扎实推进技术改造，提高煤矿机械化、自动化、信息化、智能化水平。加快建设清洁高效煤电一体化坑口和资源综合利用电厂，推进煤炭就地转化，进一步提高煤炭集中高效发电比重。

食品。大力发展粮食、果蔬、肉制品等特色农产品加工业，培育发展方便休闲食品、营养保健食品、绿色有机食品、功能特色食品等现代食品；提升发展白酒酿造和软饮料产业，突出地域文化特色，丰富产品品种，提升产品档次，培育开发药酒、保健酒、果酒、果蔬饮品、茶饮品和功能性饮品等新产品。以绿色、优质、特色、品牌为引领，推进农副产品加工向精深加工转变。到2025年，打造全国有重要影响力的绿色食品产业基地。

纺织。以工艺创新、技术改造、品牌打造为重点，推进纺织服装产业升级，推动智能制造与绿色制造在纺织服装领域应用，大力发展高档精梳纱线、色纺纱线、差别化纱线、纯棉和混纺高档提花面料、生态和仿真高档服装面料。积极引进高档服装和家用纺织企业，扩大服装加工规模、提升档次。培育发展应用于医疗卫生、环境保护、交通运输、航空航天、新能源等领域的产业用纺织品和功能性纺织品。

建材。以新型城镇化建设为契机，大力发展绿色装配式建筑部品部件、建筑新材料等为主的新型建材产业，推动形成一批设计、施工、部品部件规模化生产企业。引导建筑行业部品部件生产企业合理布局，提高产业聚集度，推动建立以标准部品为基础的专业化、规模化、信息化生产体系。加快发展建筑新材料，重点发展利废环境功能材料、环保型涂料、高性能防火保温材料、新型墙体材料、装饰材料、卫生陶瓷、绿色新型石材等高附加值产品。到2025年，打造长三角重要的装配式建筑产业基地。

专栏 4　传统产业重点建设项目

煤炭。加快推进临涣焦化三期焦炉煤气综合利用及甲醇制烯烃、鸿源煤化技改等项目建设，新建卧龙湖西部井（90 万吨/年）、续建改建恒源煤矿（200 万吨/年）、任楼煤矿（240 万吨/年）、青东煤矿（180 万吨/年）、临涣煤矿（260 万吨/年）和煤矸石综合利用、大唐淮北发电厂虎山煤场封闭改造、国安电力一期煤场封闭改造等项目。

食品。实施濉溪县年产 4 万吨环保型铝箔餐盒生产线、相山区今麦郎食品产业园、石榴深加工生产线、水产品深加工生产线、年产 80 万吨啤酒生产线、杜集区口子酒业股份有限公司退城进区搬迁大曲酒酿提质增效等项目。

纺织。实施市高新区华孚 30 万锭新型纱线、淮北新兴皇苑制衣、安徽福尔足袜业、杜集区双合盛纺织和振兴纺织等项目。

建材。实施相山水泥年产 260 万吨水泥绿色智能生产示范线、相山水泥年产 50 万吨预拌砂浆生产线、淮海建材园、市高新区绿磐年产 70 万立方米装配式新型轻质保温墙体及屋面板、康美装配式建材生产线、中煤远大淮北建筑新材料、古饶绿色建材产业园、淮北纬丰信年产 300 万吨环保绿色建材、杜集区天臻晟环保建材生产线、烈山区装配式建筑 PC 构件生产基地、中国二冶绿色建筑节能科技产业园、烈山区成功高档陶瓷生产基地等项目。

第二章　加快发展现代服务业

鼓励服务业业态和模式创新，推动服务业转型升级发展，增强服务于生产活动的资源配置功能和服务于人的全面发展的消费服务功能，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级。持续深化服务业综合改革试点，提升服务业集聚发展水平，推进服务业标准化、品牌化建设，

培育高质量发展新增长点。到 2025 年，服务业增加值达到 800 亿元以上，新增 5 家省级服务业集聚区。

第一节　提速发展生产性服务业

加快发展电子商务、现代物流、金融服务、软件和信息服务、科技服务、商务服务等生产性服务业，促进生产性服务业与农业、工业在更高水平上有机融合。

电子商务。完善电子商务扶持政策，促进电子商务规范发展，加强与国内知名电商的战略合作，支持县（区）申建省级跨境电商产业园，加快建设濉溪跨境电商产业集聚智慧园、杜集智汇电商产业园等电商平台，完善基础设施和服务功能，争创国家级或省级电子商务示范园。大力发展农村电子商务，推进农村电商网点巩固提升，推动农产品上行。以示范创建为引领，积极培育电商示范镇和示范村，引导电商集聚发展。加快培育电子商务企业，鼓励传统产业利用电子商务转型发展。到 2025 年，电子商务交易额达到 70 亿元以上。

现代物流。大力构建完善的现代物流业发展体系，引导传统物流业转型升级，降低工业企业物流成本。引进和培育一批技术手段先进、主营业务突出、核心竞争力强的现代物流企业，加快建成皖北区域性物流分拨中心和仓储中心、特色物流中心和公路枢纽型节点城市。加快发展农产品、汽车、电商、快递等重点物流领域，加快推广城市共同配送、多式联运、甩挂运输、自动分拣等先进组织方式，提供专业化、个性化、定制化的优质物流服

务。深化青龙山物流园、杭淮惠龙物流园、家家悦综合产业园等物流产业园标准化建设，提升淮北物流竞争力和辐射力。大力发展农村快递物流，建立县、镇、村三级物流服务体系，畅通物流配送“最后一公里”。加快城乡冷链物流等基础设施建设，发展产地预冷、冷冻运输、冷库仓储、定制配送等全冷链物流，建设一批骨干冷链物流和应急物资储备基地。到2025年，新增A级以上物流企业2家，3家物流园区建成运营。

金融服务。全面增强资本市场功能，鼓励境内外金融机构在淮北设立法人机构、分支机构和运营中心，支持本土法人金融机构做大做强。全面增强创投融资功能，发展重点面向初创期企业的天使投资、风险投资、知识产权质押贷款等金融创新。全面增强新型金融功能，大力发展科技金融、消费金融、供应链金融、绿色金融、普惠金融等新型金融，构建新金融产业生态圈。推广新型政银担、税融通、续贷过桥等融资方式，积极争取政策性金融支持，提升金融服务实体经济效率。鼓励引导企业在多层次资本市场挂牌融资，利用资本市场扩大直接融资比例。到2025年，区域金融中心城市加快形成。

软件和信息服务。培育发展软件开发、信息安全、数字媒体、集成电路设计等业态，鼓励发展云计算、物联网、大数据、5G应用、移动互联网等信息技术应用的新兴业态。广泛开展大数据应用示范，支持开发各类惠民应用，实现信息服务全覆盖。推进居民卡、智慧小区等项目建设，加快发展基于互联网的农业、商

务、医疗、健康、养老、教育、社会保障等新兴服务。推进农业信息进村入户工程。推进人力资源网络招聘常态化，提升全民数字技能，打造全天候互联网就业服务平台。

科技服务。重点发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科学技术普及等专业科技服务和综合科技服务，增强对科技创新和产业发展的支撑能力。鼓励研发类企业专业化发展，积极培育市场化新型研发组织、研发中介和研发服务外包新业态。加快发展第三方检验检测认证服务，鼓励不同所有制检验检测认证机构平等参与市场竞争。面向“一带一路”国家和区域，支持企业发展科技服务外包。

商务服务。坚持总部经济带动战略，积极引进大企业大集团总部，培育发展总部经济。持续优化商圈布局，明确各地发展定位，避免同质化竞争。加快构建与国际接轨的专业服务体系，鼓励发展法律服务、中介服务、投资与资产管理服务、咨询服务等业态。积极推进会展业专业化、品牌化、信息化发展。到 2025 年，加快打造全省高端商务服务业发展示范区。

第二节　提档升级生活性服务业

以商贸流通、文化旅游、健康养老、社区服务等为重点，大力发展贴近居民生活、需求潜力大、带动作用强的生活性服务业，推动生活性服务业便利化、精细化、品质化发展。

商贸流通。充分发挥金鹰商场、万达广场、吾悦广场、国购广场等地标性商圈的集聚辐射带动作用，引导大型商业综合体合

理布局，形成一批主力新商圈，发展品牌直销、时尚秀展、都市娱乐、品牌餐厅、主题乐园等新业态，加快建设具有区域影响力的购物中心。加快南翔云集文化特色街、运河古镇等项目建设，建成一批精品特色商业街区，推进商业、旅游、文化、会展等行业充分融合互动。提升改造夜间消费载体，培育发展夜间经济和小店经济。完善农村商贸流通基础设施，支持关系居民日常生活的商贸流通设施改造升级。加快推进中农联、中瑞农产品批发市场等项目建设，促进农产品流通消费。适应消费新需求，积极发展绿色饭店、主题饭店等细分业态，大力推进住宿餐饮业连锁化、品牌化发展。

文化旅游。加强规划引领，将旅游业发展作为重要内容融入“多规合一”的国土空间规划体系，全面构建从“景点旅游”到“全域旅游”的发展空间。以“全域旅游+”理念创新业态、丰富功能，建成一批融合“+生态、+康养、+文化、+体育、+科普、+乡村”等新业态精品项目。实施旅游提升“五个一工程”，即建设一批国内领先水准的旅游精品景区、打造一批融入区域大循环的旅游精品线路、创造一批顺应时代潮流的旅游新兴业态、发展一批具有较强竞争力的特色旅游产品、培育一批具有较强经营实力的旅游服务企业，推动文化旅游资源开发集约化、产品多样化、服务优质化。到 2025 年，力争全市旅游总收入突破 300 亿元。

健康养老。巩固拓展全国居家和社区养老服务改革试点成果，开展分层分类精准养老，推动养老事业和养老产业协同发展。

培育居家养老服务企业和社会组织，鼓励社会力量、民间资本投资兴办健康养老、康体养生等服务设施，积极发展健康护理、健康咨询服务，强化中医药健康服务功能。积极探索医养结合模式，引导养老机构向供养、教育、护理、康复和服务等经营一体化转变，打造一批健康养老示范基地。

社区服务。合理规划社区商业服务设施、优化社区商业结构和布局，完善社区便民利民服务设施和网络，构建方便、快捷的社区生活服务圈。重点发展社区物业管理、便利店、菜市场（菜店）、家庭服务、物流配送、再生资源回收等服务，培育新型服务业态和服务品牌。鼓励和支持有实力的商业品牌企业以直营、加盟等形式整合社区商业资源。支持社会力量参与公共服务设施运营，大力促进社区服务企业规模化、品牌化和网络化发展。

专栏 5　服务业重点建设项目

现代物流。青龙山铁路无水港、淮海经济区快递物流综合分拨中心、濉溪经济开发区智能物流中心、淮海物流园、新农商大市场冷链物流、韩村镇冷链物流中心等项目。

科技服务。淮北师范大学创新创业产业园、杜集区科技创新产业园、市高新区铝基孵化器、淮北高新技术产业开发区新能源孵化加速器、新型煤化工基地创新成果转化基地等项目。

电子商务。濉溪县电子商务产业园二期、濉溪县电商仓储物流项目、杜集区电子商务产业园、烈山区电商物流园等项目。

商务服务。华东师范大学研学基地建设、杜集区金融服务中心、凤凰新区区域总部经济中心等项目。

粮食仓储。市粮食和物资仓储能力提升、市应急物资储备库、

濉溪县粮食和物资储备综合保障基地、濉溪县粮食和物资仓储能力提升、濉溪县应急物资储备库等项目。

新型专业市场。中农联·皖北国际农产品物流园、中农批淮北大市场、家家悦综合产业园、淮海中瑞农产品物流中心冷链物流园、新农利合智慧农贸城、四铺农业现代物流园等项目。

文化旅游。绿金湖国家级旅游度假区创建基础设施建设、淮海战役双堆集战场遗址旅游发展、铁佛镇古城汉墓旅游、相山区隋唐运河古镇、黄里景区建设工程、杜集区乡村旅游精品示范工程、段园葡萄文化小镇、杜集区古梧国文化旅游、红星美凯龙水世界、烈山区全域旅游综合体、龙脊山旅游基础设施提升、益泽特色文化创意产业园等项目。

商贸流通。濉溪县八里地块城市综合体、濉溪县二里庄地块城市综合体、濉溪县红星爱琴海商业综合体、相山区南翔云集特色商业文化街区、华孚地块商业综合体、相山区恒大商业街、中湖明月商业街、友谊巷商业街改造、东部新城商业综合体等项目。

第三章　提升发展现代农业

全面深化农业供给侧结构性改革，加强农业基础设施建设和农业科技创新，优化农业生产力布局，构建南粮、北菜、东部沿山特色水果、近郊休闲观光农业四大产业板块，形成结构优化、产城互动、功能互促的现代农业发展新格局。到 2025 年，农产品加工业产值与农业总产值之比达到 2.5: 1，农林牧渔业总产值达到 180 亿元。

第一节　增强农业综合生产能力

坚守耕地红线，实施最严格的耕地保护制度，积极稳妥推进

农村乱占耕地建房问题整治，坚决防止耕地“非粮化”倾向，确保永久基本农田数量不减少、质量不降低。实施高标准农田改造提升工程，建设高标准农田 50 万亩。坚持藏粮于地、藏粮于技，开展粮食绿色增产模式攻关行动，建立优质专用小麦生产基地 130 万亩，确保年粮食总产量稳定在 150 万吨左右。推进优势农产品规模化生产，加快集中连片基地建设，集中连片发展优质粮油、蔬菜、水果、花卉苗木、食用菌、水产、中药材等特色优势产业。大力发展设施农业，加强蔬菜标准园建设，推动节能日光温室蔬菜生产，蔬菜播种面积稳定在 30 万亩以上。发展规模畜牧业，实施生猪综合生产能力提升工程，全面推广生态健康养殖模式，打造一批标准化生产基地，畜牧业规模养殖比重达到 85% 以上。发展特色水产业，推广先进养殖技术，稳定水产养殖面积在 6 万亩左右。

第二节　推进农村一二三产业融合发展

提高农产品精深加工和综合利用能力，实施农产品仓储保鲜冷链设施建设工程，逐步打通农产品保鲜、储运、加工、销售、流通等环节，延伸农业产业链。深入实施农产品加工业“五个一批”工程，支持濉溪县建设农产品加工强县。推进濉溪县一二三产业融合发展先导区建设，深化百善镇、渠沟镇国家农业产业强镇示范建设，加快相山区凤凰山国家农村产业融合发展示范园建设，支持榴园省级现代农业示范区、高岳现代农业示范区转型升级，推动农产品加工业集聚集群集约发展，争创国家现代农业产

业园和农业现代化示范区，建设长三角绿色农产品生产加工供应基地。提升农业休闲功能，积极发展以赏花、品果、采摘等为重点的休闲观光农业，加快发展以农耕文化传承、农事体验、农业科普教育为重点的休闲体验农业，精心举办各类涉农节会活动，推动乡村旅游提档升级。鼓励发展农田艺术景观、阳台农艺等创意农业和农业生产租赁业务，积极探索农产品个性化定制服务。完善农业生态服务功能，建设农田高效人工生态系统，发展生态防护型高附加值林果种植，打造农业生态景观带。

第三节　完善新型农业经营体系

实施新型农业经营主体培育工程，大力发展农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，积极发展多种形式适度规模经营，支持土地向专业大户、家庭农场集中，鼓励专业大户向家庭农场转型。健全农业专业化社会化服务体系，实现小农户和现代农业有机衔接。鼓励经营性农业服务组织开展良种示范、病虫害统防统治、动物疫病防控、农田抗旱排涝、农机作业、产后节粮减损、产品安全过程管控等专业化服务，推广合作式、订单式、托管式等服务形式。发挥龙头企业对产业发展和农民致富的带动作用，扶持发展一批自主创新能力强、处于行业领先地位的骨干农业龙头企业。以提升培育质量效能为重点，统筹开展各类职业农民培训。到2025年，新培育市级以上示范农民专业合作社50家、家庭农场150家，新增社会化服务组织200家。

第四节　强化农业发展支撑保障

突出应用导向，深化与中农大、安农大等高等院校、科研院所的合作，组建淮北市农科院，提高农业科技支撑能力。深化农业科技体制改革，推进科技特派员工作站和科技专家大院建设，完善科技特派员制度，建设新型农业技术体系。建设智慧农业，大力推进农业机械化，提高农业设施装备水平，主要农作物耕种收综合机械化水平达到90%以上。实施现代种业提升工程，提高种业创新能力，健全种业监管体系，巩固提升濉溪县国家级小麦、省级大豆良种繁育基地，创建国家早熟机收玉米育种基地。依托大自然种猪场、淮北灰驴、淮北麻鸡等保种企业，推进国家级畜禽品种良繁基地建设。实施农产品品牌创建行动，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，加大“两品一标”农产品认证力度，打造“淮优”农产品区域公共品牌，提升“淮优”农产品美誉度、知名度和市场占有率。实施农产品质量安全工程，强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，加强农产品质量安全检测，推广使用农产品溯源公共服务平台，完善农产品质量安全红榜和黑名单制度。落实以绿色生态为导向的农业补贴政策和粮食最低收购价政策。加强农业气象服务体系建设，推进农业气候资源开发和高效利用。

专栏6　现代农业重点建设项目

农业生产项目。200万头良种生猪养殖基地、3000万只优质肉禽养殖基地、5万头肉牛养殖基地、2万头高产奶牛养殖生产基地、

6 万亩标准化水产养殖基地、20 万亩优质林果基地、30 万亩蔬菜基地、10 万亩特色种植业基地、50 万亩小麦良繁基地等。

农业发展提升项目。50 万亩高标准农田建设项目、现代种业发展提升工程、现代产业园提升工程、农产品质量安全提升工程、绿色农业可持续发展提升工程、农业社会化服务提升工程、淮优农产品品牌提升工程等。

农村一二三产业融合项目。濉溪县农村一二三产业融合发展先导区、濉溪县农产品加工业强县建设项目、相山区农业产业融合先导区、杜集区农业产业融合先导区、烈山区农业产业融合先导区、农业产业强镇和特色小镇建设项目。

第四章　大力实施数字经济赋能

把握数字化、网络化、智能化发展机遇，大力发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，促进数据要素高效流动和资源优化配置，加快建设数字淮北。到 2025 年，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重明显上升。

第一节　加快发展大数据产业

积极推进第五代移动通信、工业互联网、区块链、物联网、数字经济产业基地等建设，深化大数据在一二三产业中的应用，推动数字经济和实体经济深度融合，构建大数据产业发展生态体系。做大做强大数据产业基地，畅通产业链上下游企业数据通道，促进全渠道、全链路供需调配和精准对接。深化与 IT 头部企业、通信运营商等合作，积极开展云计算、数据存储和加工、5G 场景应用等关键技术产业化。瞄准行业领军企业，大力开展招商引

资，培育引进下一代互联网、区块链等技术研发团队和数字化企业。

第二节　加速释放数据要素价值

加强数字政府和数字社会建设，全面梳理政务服务事项和公共服务事项所产生的数据资源，编制政务数据资源目录，完善市政务数据共享交换平台，打破部门信息壁垒，推动政务数据应汇尽汇，推进政务数据和经济数据、社会数据资源归集整合，加大对政府各相关部门掌握的经济运行、行业管理等经济数据采集联通，逐步整合形成覆盖工业、农业、商业等一体的经济领域主题数据库。拓展完善公共资源交易平台功能，完善公共资源交易监管机制和制度规则，培育数据要素市场。推动各部门制定数据开放目录、开放计划和开放规则，明确开放范围和领域，依法有序向社会开放公共数据资源。建立数据存储、传输、利用等全过程管理机制，加强对政务数据、企业商业秘密和个人数据的保护。

第四篇　挖掘释放内需潜力，拓展经济发展空间

紧紧扭住扩大内需这个战略基点，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，同时注重需求侧管理，贯通生产、分配、流通、消费各环节，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，促进形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

第一章　积极融入国内国际双循环

打造支撑高质量供给的节点，优化供给结构，改善供给质量，

促进上下游、产供销有效衔接，推动农业、制造业、服务业、能源资源等产业融入全国产业循环，推动金融、房地产同实体经济均衡发展。围绕对外依存度大、附加值高的重要环节，培育一批深耕产业链细分领域的优质企业开展进口替代。打造支撑高效率流通的节点，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的瓶颈制约，多措并举降低各领域各环节交易成本。打造支撑高标准市场的节点，健全扩大内需的政策体系，打造多层次多元化区域市场，引导商品市场、要素市场、服务市场等各类市场联通强大国内市场。打造国内国际两个市场的链接，加快形成同国际贸易和投资通行规则、管理、标准相衔接的市场规则制度体系。提升出口质量，推动货物贸易提质增效、加工贸易价值提升、服务贸易创新发展，增加优质产品进口，推进内贸外贸、线上线下一体融合，实施内外销产品“同线同标同质”工程。打造国内国际两种资源的链接，依托国内大循环吸引国内外资源要素，实施贸易投资融合工程，推动更多优质企业“走出去”，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

第二章　精准扩大有效投资

发挥投资对优化供给结构的关键作用，深化“四督四保”“三个走”“集中开工”等项目工作机制，优化投资结构，保持投资合理增长。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短

板，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。大力推进重大科研设施、重大生态系统保护修复、公共卫生、重大引调水、防洪减灾、应急保障、对外交通等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。发挥政府投资撬动作用，用足地方政府专项债券政策。进一步放开民间投资领域，推动“非禁即入”普遍落实，鼓励民间资本积极参与新型城镇化建设，加大在 5G、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施的投资建设力度。建立项目推介长效机制，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

第三章　统筹推进基础设施建设

按照统筹规划、适度超前、应用导向、多元投入的建设原则，统筹推进基础设施建设，构建功能完备、安全高效的现代化基础设施体系，更好地适应高质量发展要求和服务居民生活。

第一节　加强新型基础设施建设

编制《新型基础设施建设规划》，聚焦信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等重点领域，加快建设互联感知、智能高效、创新引领的新型基础设施。到 2025 年，新型基础设施成为数字淮北的重要基石和引导经济社会高质量发展的核心动力。

加快信息基础设施建设。强化信息基础设施的空间与要素保障，实现与城乡建设同步规划、同步建设、同步使用，重点推动

5G 基站和配套设施落地，有效整合已有站址资源和基础配套设施，鼓励探索利用路灯杆、监控杆、电力杆部署网络基础设施，推进各类杆塔资源的开放共享和统筹利用，提升设施资源利用效率。深化“光网城市”和“光网乡村”建设，加快 5G 核心传输网改造升级，打造支撑 5G 基站大容量、高速率、低时延数据传输需求的全光通信网络，积极创建智能双千兆宽带示范市。积极发展地理位置信息服务，推动北斗导航、卫星互联网、量子技术基础设施建设。到 2025 年，力争第五代移动通信网络覆盖能力进入全省前列，中心城区、开发区、产业集中区、主要景点等区域实现深度覆盖并规模商用。

加快融合基础设施建设。深度应用互联网、大数据、人工智能、量子等技术，推进传统基础设施智能化升级改造。建设“城市大脑”运营中心，鼓励大数据在政府管理与民生服务中的智慧应用，积极推进智慧城管等平台建设，提升公共服务、社会治理等数字化、智能化水平。建设“互联网+”医疗基础设施，部署智能导诊、远程会诊、远程心电诊断、远程影像诊断等服务设施，升级基层卫生信息化设施。打造数字化学校，推动建设数字校园、数字实验室、全息课堂等，完善在线教育基础设施。优化政务云服务体系，建设一体化政务云平台，实现政务服务全程电子化，全面开展电子证照、印章、支付等应用。深入推进社会治理“一网统管”，全面融合公共服务各项业务系统，实现“一屏观淮北、一网管全市”。

加快创新基础设施建设。围绕“四基一高一大”产业，搭建科学装置、工程化平台、中间试验线、检测评价服务平台、数据标准库等，加快关键共性技术和产业化应用研究。支持研发机构、重点实验室、工程技术中心利用云平台、大数据、区块链、人工智能等新技术开展技术合作和联合攻关。加快建设工业互联网公共基础平台、工业互联网安全监测与态势感知平台等公共设施。以“5G+工业互联网+人工智能应用”为重点，发展网络化协同研发制造、大规模个性化定制、云制造等智能制造新业态新模式。支持开发园区、大型知名企业与基础电信企业深度合作，开展5G 应用场景示范。支持以新型煤化工基地“移动危险源智慧监管平台”为引领的工业互联网平台建设，打造一批特色“工业 APP”，全面推进“淮企上云”。到 2025 年，创建省级及以上智能工厂（数字化车间）25 个，新增“登云”制造业企业 300 家以上，通过国家两化融合管理体系标准认证企业 50 家以上。

专栏 7　新型基础设施重点建设项目

信息基础设施。5G 及智能配件项目、5G 物联网智慧产业园、5G 产业科技孵化基地、工业机器人和轻重钢智能生产实验基地等项目。

融合基础设施。市“城市大脑”运营中心项目、市水利信息化建设、数字化智慧排水平台建设、社会治安防控体系建设、智慧平安小区建设、濉溪县城市智慧超脑运营中心、杜集区金融大数据服务示范园、新型煤化工基地智慧物联园区基础设施及配套提升等项目。

创新基础设施。濉溪县新型金属铝材料公共服务平台、濉溪县智慧物流产业链一体化示范工程、濉芜产业园智能制造产业园、相山经济开发区智能制造产业园、相山经济开发区光电科技产业园、相山区数字经济产业园、杜集区科创大厦智慧港等项目。

第二节　完善综合交通运输体系

全面推进铁路、公路、水路、城市交通建设，着力构建内畅外联的现代综合交通运输网络，打造皖北区域性综合交通枢纽。

强化交通运输网络建设。以高速铁路建设为重点，建成淮北—宿州—蚌埠、淮北—阜阳城际铁路、淮北西站等重点工程，构建对接周边城市群和都市圈、联通重要经济区的顺畅便捷交通网。按照“增密、扩容、开口”总体思路，实施徐州—淮北—阜阳高速公路淮北段等 5 条高速公路建设，新增里程 70 公里，增设 6 至 7 个互通出入口，实现相山、杜集、烈山、南部次中心等城市组团均能 10 分钟通达高速，全市镇所在地均能 30 分钟通达高速。按照“增加外通道、提升辐射力，畅通内循环、全域城镇化”总体思路，推进国省干线公路及重要转换节点建设，形成“纵横交错、对外放射”的主干公路网体系，实现全市镇通达一级公路或快速路，与周边市县多通道快速通达。按照“加快港航基础设施建设、补齐水运发展短板、建设区域性有影响力的内河港口”总体思路，构建长三角区域水上交通网络，提升通江达海、联通世界水平，实施 4 个通航工程和 12 座码头工程建设，新增通航航道 100 公里，水运吞吐能力达 1000 万吨。积极谋划城市轻轨和通用机场建设项目。按照“四好农村路”建设要求，实施县、镇公路升级改造和危桥改造工程，推进农村公路进村入户。完善城乡旅游景点、产业集聚区之间的公路网建设。到 2025 年，全市铁路网密度达到 582 公里/万平方公里，高速公路密度达到 450

公里/万平方公里。

加强综合交通枢纽建设。加强客货运枢纽建设，完善集疏运体系，促进多种运输方式衔接转换，积极推动客运零距离换乘和货运无缝化衔接，提高综合交通枢纽一体化服务功能。统筹货运枢纽与产业园区、物流园区的空间布局，加快推进铁路场站、公路货运场站和大型物流园区建设，提高货运枢纽的集疏运功能。按照“换乘便捷、衔接顺畅”的要求，加强市、县、镇客运场站建设，不断提高与铁路、公路和公共交通系统的换乘换装水平。完善公交场站体系，优化加密公交换乘中心、城乡公交线（站），积极发展大站快车、接驳公交、社区公交、通勤班车、定制公交等特色服务，建成全域公交网络。加快公共停车场、立体车库、充电桩等设施建设，实施城乡公共停车设施建设工程，缓解人流密集区“停车难”问题。

提高交通运输服务水平。大力发展智慧交通，提高交通监管、信息服务水平。推动交通绿色低碳发展，推广节能环保运输工具。统筹交通、邮政、快递、物流、供销等农村物流站点资源，实行“多站合一”场站运营模式，推进农村客运、物流和电商融合发展。加强出租车客运市场管理，规范发展共享交通。巩固治超成效，大力推进科技治超。加强交通基础设施养护和运行监测，建立市县应急物资综合运输快速响应、协同指挥等体制机制。完善农村公路路长制、乡村道专管员制度，建立农村公路养护资金投入长效机制。

专栏 8　交通重点建设项目

铁路。建成淮北—宿州—蚌埠城际铁路、淮北—阜阳城际铁路、淮北西站、双堆集站，推动淮北—商丘（永城北）城际铁路、三洋铁路前期研究。

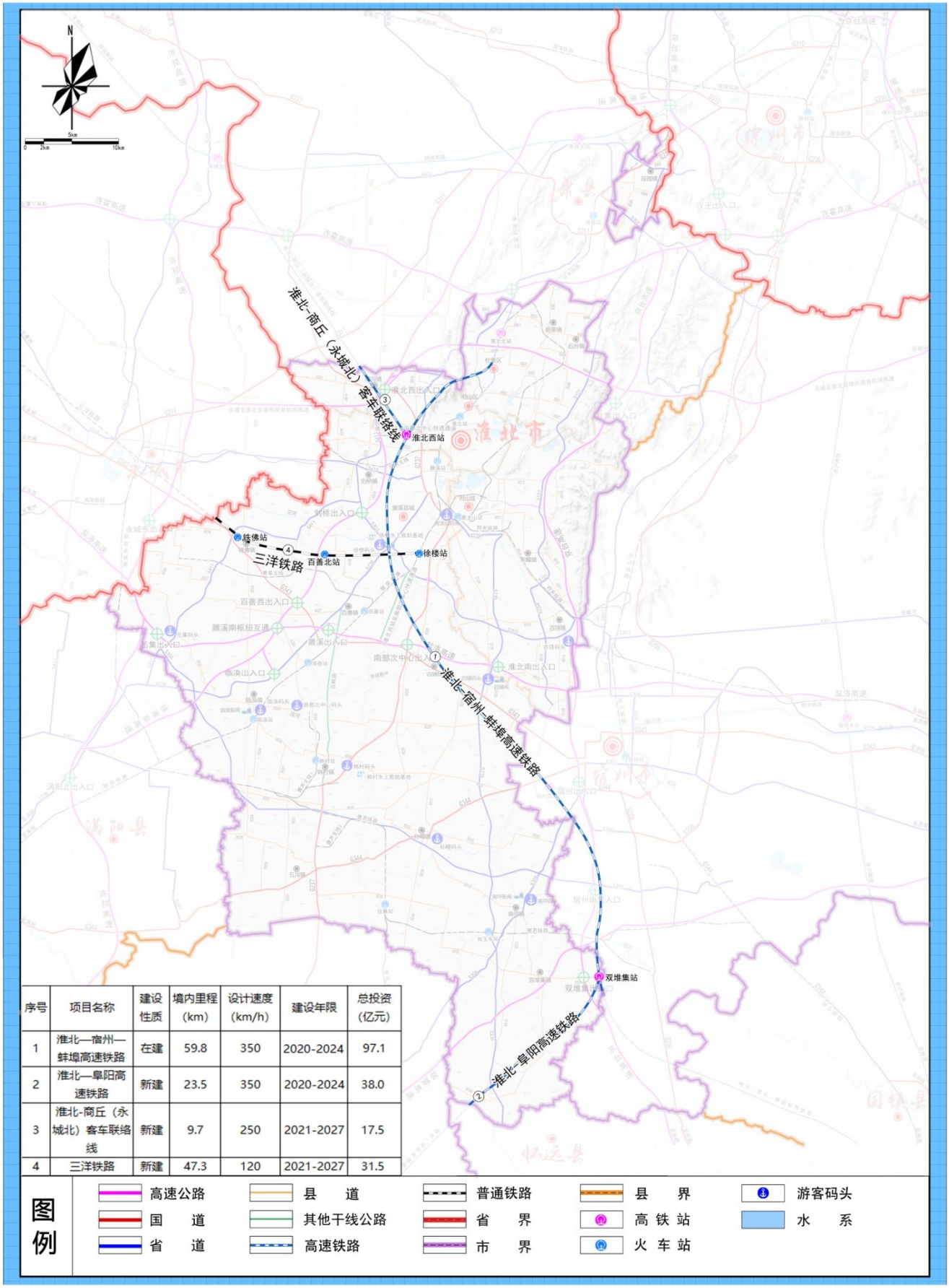
公路。建成徐州—淮北—阜阳—淮滨高速公路淮北段、G3 双堆集互通出入口、G1516 南部次中心互通出入口、沿浍河快速通道等项目，建设 S101 淮北—徐州快速通道、S410 濉刘路（淮北西站—永城快速通道）、G344 东灵线二期、S235 濉唐路三期、G343 大卢线等国省干线项目，加快推进永城—淮北—徐州观音机场高速公路、宿蒙高速公路淮北段、淮北西站—南部次中心快速通道、S238 临涣段改建、G237 钟楼至萧县界段、S306 墩阜路改建工程（原 S305）等项目前期工作。

水运。实施浍河航道整治工程、萧濉新河航道整治工程、临涣船闸工程、淮北港南坪港区综合码头扩建工程、临涣码头工程、孙疃码头工程等项目，加快推进沱河航道整治工程、淮北港韩村港区综合码头工程、韩村水上救助基地等项目前期工作。

场站。实施淮北市公交客运枢纽、淮北西站公交客运枢纽、濉溪县公交客运枢纽等项目，开展高铁物流快递园区规划设计，打造综合客货中心。

轻轨。利用符夹铁路，从淮北火车站与萧县对接，连徐州至萧县铁路 4 号线，连接徐州；利用淮北至刘桥铁路专用线，延伸至永城市，接商丘至永城轻轨，连接永城。

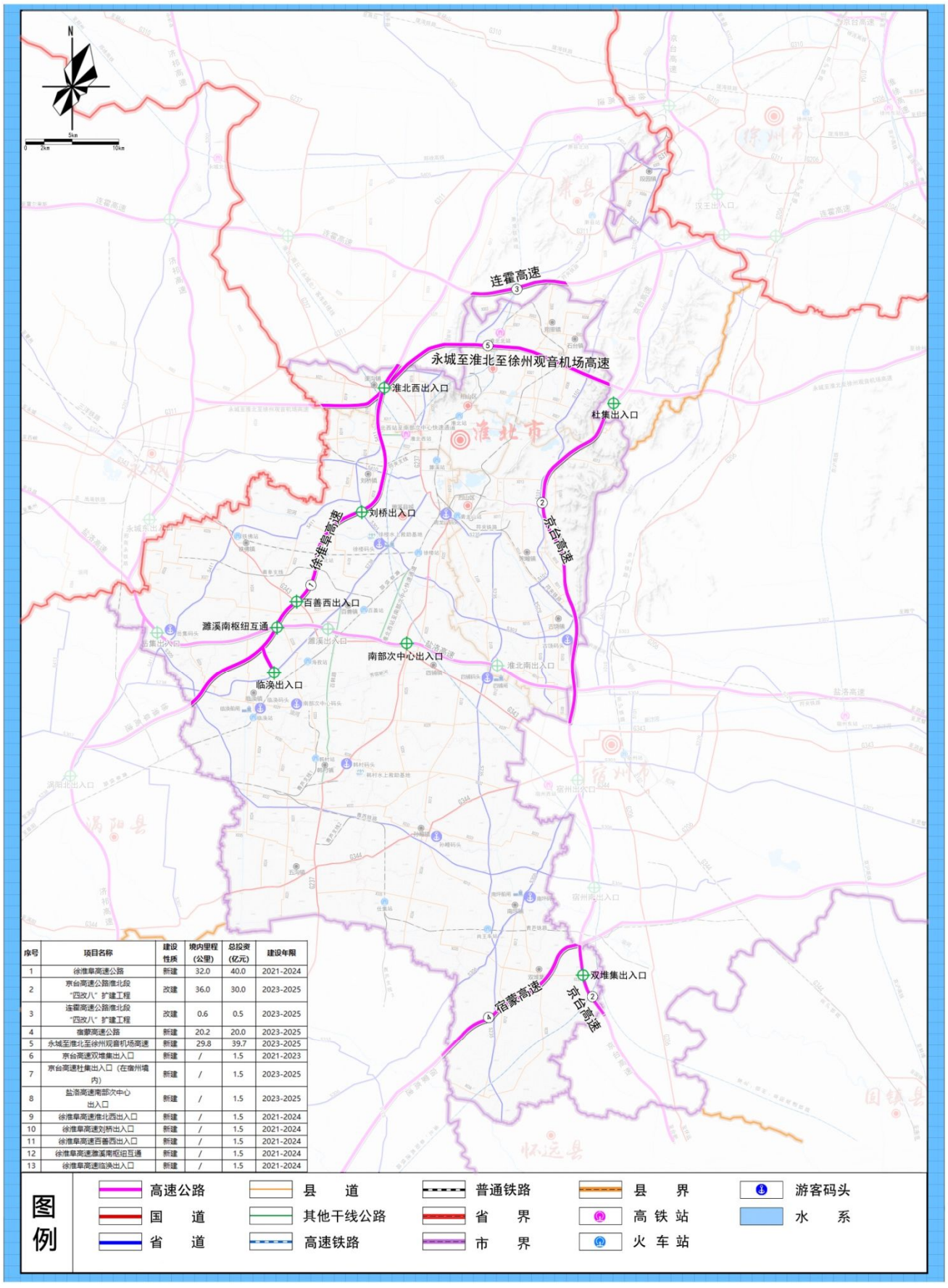
航空。加快实施濉溪通用机场建设，谋划市区通用机场等项目。



序号	项目名称	建设性质	境内里程（km）	设计速度（km/h）	建设年限	总投资（亿元）
1	淮北—宿州—蚌埠高速铁路	在建	59.8	350	2020-2024	97.1
2	淮北—阜阳高速铁路	新建	23.5	350	2020-2024	38.0
3	淮北-商丘（永城北）客车联络线	新建	9.7	250	2021-2027	17.5
4	三洋铁路	新建	47.3	120	2021-2027	31.5

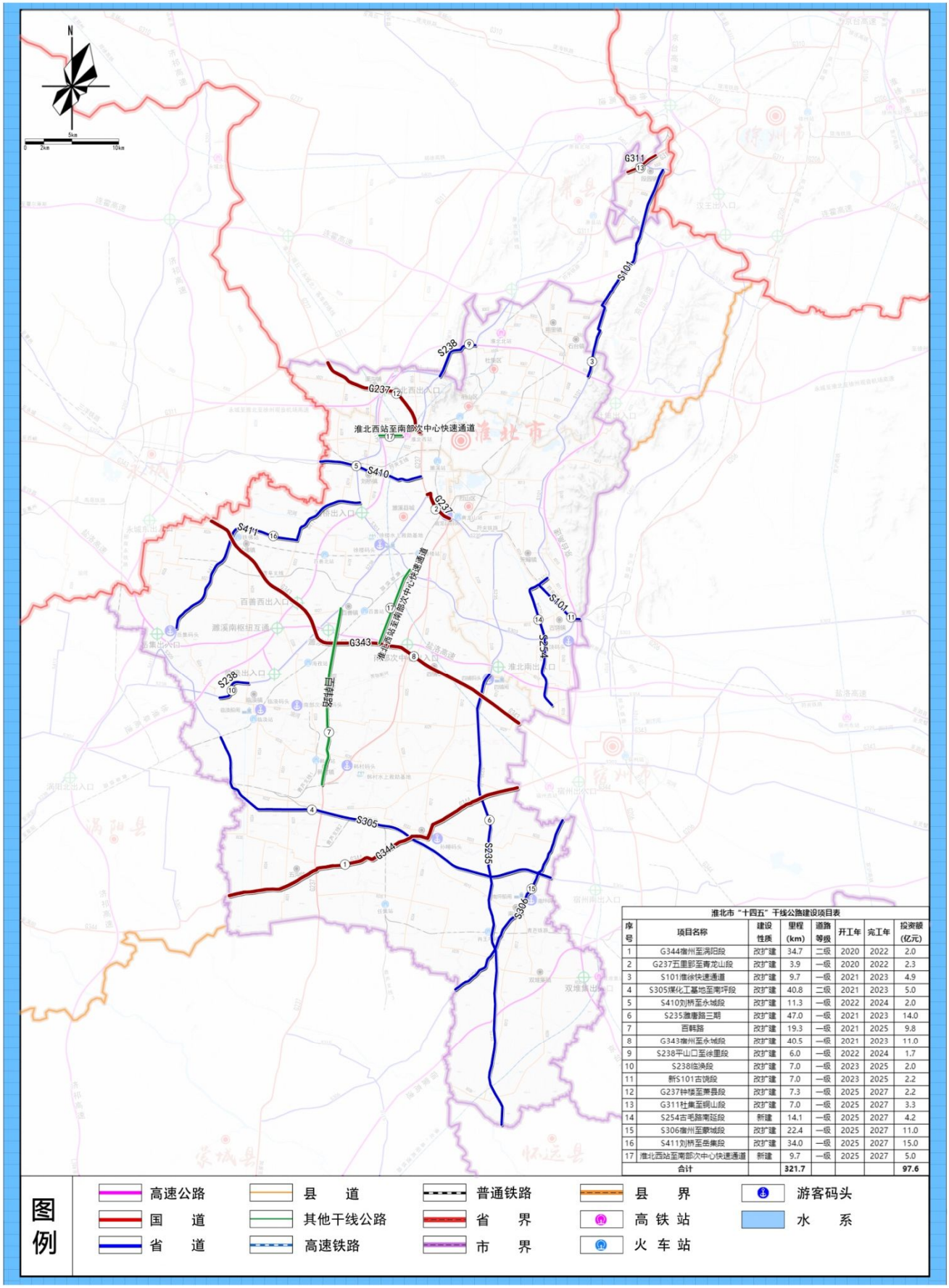
图例：高速公路、国道、省道、县道、其他干线公路、高速铁路、普通铁路、省界、市界、县界、高铁站、火车站、游客码头、水系

图3 淮北市“十四五”铁路建设项目规划图



序号	项目名称	建设性质	境内里程（公里）	总投资（亿元）	建设年限
1	徐淮阜高速公路	新建	32.0	40.0	2021-2024
2	京台高速公路淮北段“四改八”扩建工程	改建	36.0	30.0	2023-2025
3	连霍高速公路淮北段“四改八”扩建工程	改建	0.6	0.5	2023-2025
4	宿蒙高速公路	新建	20.2	20.0	2023-2025
5	永城至淮北至徐州观音机场高速	新建	29.8	39.7	2023-2025
6	京台高速双堆集出入口	新建	/	1.5	2021-2023
7	京台高速杜集出入口（在宿州境内）	新建	/	1.5	2023-2025
8	盐洛高速南部次中心出入口	新建	/	1.5	2023-2025
9	徐淮阜高速淮北西出入口	新建	/	1.5	2021-2024
10	徐淮阜高速刘桥出入口	新建	/	1.5	2021-2024
11	徐淮阜高速百善西出入口	新建	/	1.5	2021-2024
12	徐淮阜高速濉溪南枢纽互通	新建	/	1.5	2021-2024
13	徐淮阜高速临涣出入口	新建	/	1.5	2021-2024

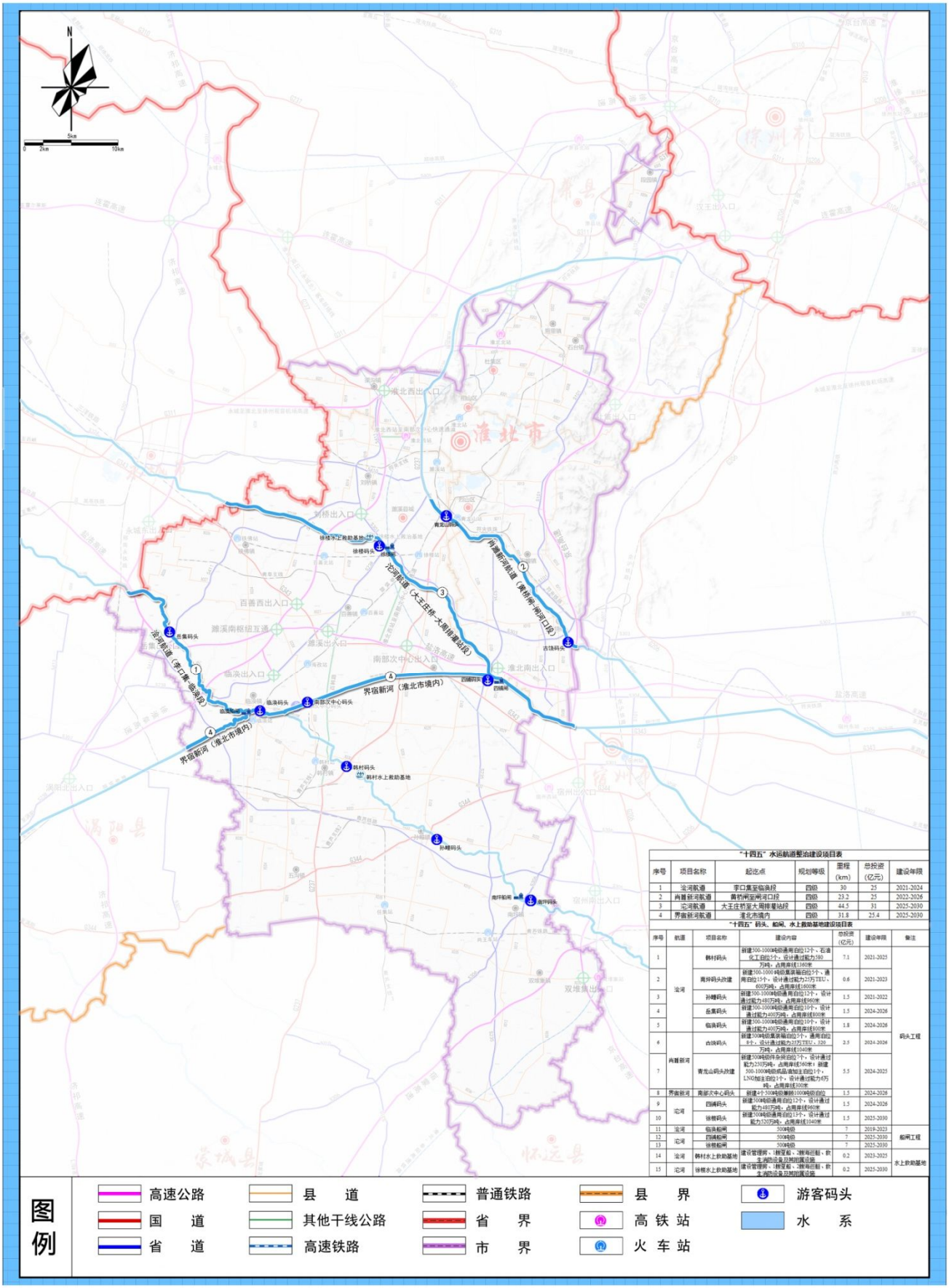
图4 淮北市“十四五”高速公路建设项目规划图



淮北市“十四五”干线公路建设项目表

序号	项目名称	建设性质	里程(km)	道路等级	开工年	完工年	投资额(亿元)
1	G344宿州至涡阳段	改扩建	34.7	二级	2020	2022	2.0
2	G237五里郢至青龙山段	改扩建	3.9	一级	2020	2022	2.3
3	S101淮徐快速通道	改扩建	9.7	一级	2021	2023	4.9
4	S305煤化工基地至南坪段	改扩建	40.8	二级	2021	2023	5.0
5	S410刘桥至永城段	改扩建	11.3	一级	2022	2024	2.0
6	S235濉蒙路三期	改扩建	47.0	一级	2021	2023	14.0
7	百韩路	改扩建	19.3	一级	2021	2025	9.8
8	G343宿州至永城段	改扩建	40.5	一级	2021	2023	11.0
9	S238平山口至徐里段	改扩建	6.0	一级	2022	2024	1.7
10	S238临涣段	改扩建	7.0	一级	2023	2025	2.0
11	新S101古饶段	改扩建	7.0	一级	2023	2025	2.2
12	G237钟楼至萧县段	改扩建	7.3	一级	2025	2027	2.2
13	G311杜集至铜山段	改扩建	7.0	一级	2025	2027	3.3
14	S254古毛路南延段	新建	14.1	一级	2025	2027	4.2
15	S306宿州至蒙城段	改扩建	22.4	一级	2025	2027	11.0
16	S411刘桥至岳集段	改扩建	34.0	一级	2025	2027	15.0
17	淮北西站至南部次中心快速通道	新建	9.7	一级	2025	2027	5.0
合计			321.7				97.6

图5 淮北市“十四五”国省干线建设项目规划图



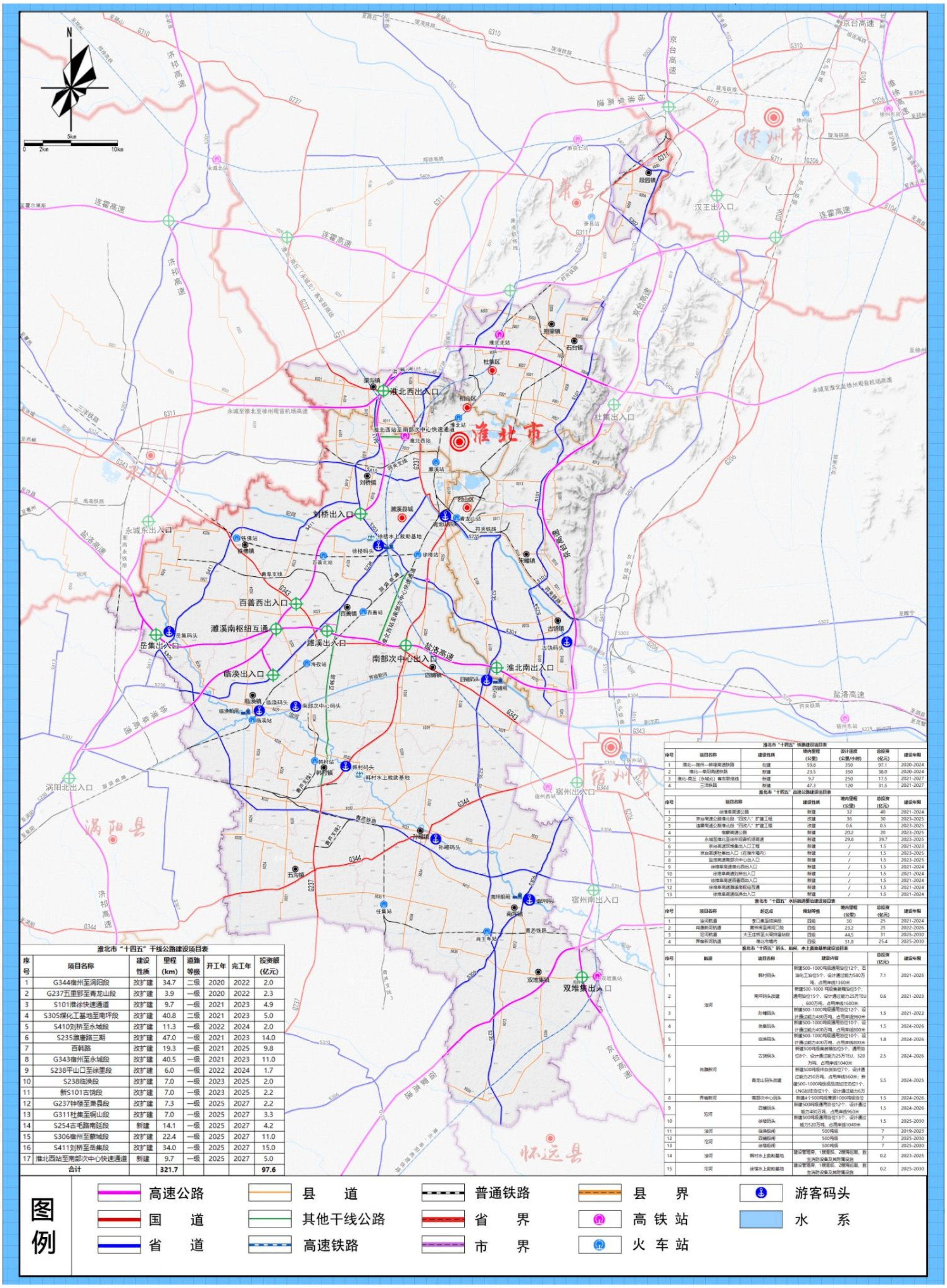
“十四五”水运航道整治建设项目表

序号	项目名称	起讫点	规划等级	里程（km）	总投资（亿元）	建设年限
1	沱河航道	李口集至临涣段	四级	30	25	2021-2024
2	肖濉新河航道	黄桥闸至响河口段	四级	23.2	25	2022-2026
3	沱河航道	大王庄桥至大周排灌站段	四级	44.5	31	2025-2030
4	界宿新河航道	淮北市境内	四级	31.8	25.4	2025-2030

“十四五”码头、船闸、水上救助基地建设项目表

序号	航道	项目名称	建设内容	总投资（亿元）	建设年限	备注
1	沱河	韩村码头	新建500-1000吨级通用自位12个、石油化工自位5个，设计通过能力380万吨，占用岸线1360米	7.1	2021-2025	码头工程
2		南坪码头改建	新建500-1000吨级集装箱自位5个，通用自位13个，设计通过能力23万TEU，600万吨，占用岸线1600米	0.6	2021-2023	
3		孙疃码头	新建500-1000吨级通用自位12个，设计通过能力480万吨，占用岸线960米	1.5	2021-2022	
4		岳集码头	新建500-1000吨级通用自位10个，设计通过能力400万吨，占用岸线800米	1.5	2024-2026	
5		临涣码头	新建500-1000吨级通用自位10个，设计通过能力400万吨，占用岸线800米	1.8	2024-2026	
6	肖濉新河	古饶码头	新建500吨级集装箱自位2个，通用自位8个，设计通过能力22万TEU，320万吨，占用岸线1040米	2.5	2024-2026	
7		青龙山码头改建	新建500吨级件杂货自位7个，设计通过能力230万吨，占用岸线560米；新建500-1000吨级成品油加注自位1个，LNG加注自位1个，设计通过能力65万吨，占用岸线330米	5.5	2024-2025	
8	界宿新河	南部次中心码头	新建4个500吨级兼顾1000吨级自位	1.5	2024-2026	
9	沱河	四铺码头	新建500吨级通用自位12个，设计通过能力480万吨，占用岸线960米	1.5	2024-2026	
10		徐楼码头	新建500吨级通用自位13个，设计通过能力520万吨，占用岸线1040米	1.5	2025-2030	
11	沱河	临涣船闸	300吨级	7	2019-2023	船闸工程
12	沱河	四铺船闸	500吨级	7	2025-2030	
13	沱河	徐楼船闸	500吨级	7	2025-2030	
14	沱河	韩村水上救助基地	建设管理房、1艘宜船、3艘海巡艇、救生消防设备及其附属设施	0.2	2023-2025	水上救助基地
15	沱河	徐楼水上救助基地	建设管理房、1艘宜船、3艘海巡艇、救生消防设备及其附属设施	0.2	2025-2030	

图6 淮北市“十四五”水运建设项目规划图



淮北市“十四五”干线公路建设项目表

序号	项目名称	建设性质	里程(km)	道路等级	开工年	完工年	投资额(亿元)
1	G344宿州至涡阳段	改扩建	34.7	二级	2020	2022	2.0
2	G237五里郢至青龙山段	改扩建	3.9	一级	2020	2022	2.3
3	S101淮徐快速通道	改扩建	9.7	一级	2021	2023	4.9
4	S305煤化工基地至南坪段	改扩建	40.8	二级	2021	2023	5.0
5	S410刘桥至永城段	改扩建	11.3	一级	2022	2024	2.0
6	S235濉唐路三期	改扩建	47.0	一级	2021	2023	14.0
7	百韩路	改扩建	19.3	一级	2021	2025	9.8
8	G343宿州至永城段	改扩建	40.5	一级	2021	2023	11.0
9	S238平山口至徐里段	改扩建	6.0	一级	2022	2024	1.7
10	S238临涣段	改扩建	7.0	一级	2023	2025	2.0
11	新S101古饶段	改扩建	7.0	一级	2023	2025	2.2
12	G237钟楼至萧县段	改扩建	7.3	一级	2025	2027	2.2
13	G311杜集至铜山段	改扩建	7.0	一级	2025	2027	3.3
14	S254古毛路南延段	新建	14.1	一级	2025	2027	4.2
15	S306宿州至蒙城段	改扩建	22.4	一级	2025	2027	11.0
16	S411刘桥至岳集段	改扩建	34.0	一级	2025	2027	15.0
17	淮北西站至南部次中心快速通道	新建	9.7	一级	2025	2027	5.0
合计			321.7				97.6

淮北市“十四五”铁路建设项目表

序号	项目名称	建设性质	境内里程(公里)	设计速度(公里/小时)	总投资(亿元)	建设年限
1	淮北—宿州—蚌埠高速铁路	在建	59.8	350	97.1	2020-2024
2	淮北—阜阳高速铁路	新建	23.5	350	38.0	2020-2024
3	淮北-商丘（永城北）客车联络线	新建	9.7	250	17.5	2021-2027
4	三洋铁路	新建	47.3	120	31.5	2021-2027

淮北市“十四五”高速公路建设项目表

序号	项目名称	建设性质	境内里程(公里)	总投资(亿元)	建设年限
1	徐淮阜高速公路	新建	32	40	2021-2024
2	京台高速公路淮北段“四改八”扩建工程	改建	36	30	2023-2025
3	连霍高速公路淮北段“四改八”扩建工程	改建	0.6	0.5	2023-2025
4	宿蒙高速公路	新建	20.2	20	2023-2025
5	永城至淮北至徐州观音机场高速	新建	29.8	39.7	2023-2025
6	京台高速双堆集出入口工程	新建	/	1.5	2021-2023
7	京台高速杜集出入口（在徐州境内）	新建	/	1.5	2023-2025
8	盐洛高速南部次中心出入口	新建	/	1.5	2023-2025
9	徐淮阜高速淮北西出入口	新建	/	1.5	2021-2024
10	徐淮阜高速刘桥出入口	新建	/	1.5	2021-2024
11	徐淮阜高速百善西出入口	新建	/	1.5	2021-2024
12	徐淮阜高速濉溪南枢纽互通	新建	/	1.5	2021-2024
13	徐淮阜高速临涣出入口	新建	/	1.5	2021-2024

淮北市“十四五”水运航道整治建设项目表

序号	项目名称	起讫点	规划等级	境内里程(公里)	总投资(亿元)	建设年限
1	浍河航道	李口集至临涣段	四级	30	25	2021-2024
2	肖濉新河航道	黄桥闸至闸河口段	四级	23.2	25	2022-2026
3	沱河航道	大王庄桥至大周圩量站段	四级	44.5	31	2025-2030
4	界洪新河航道	淮北市境内	四级	31.8	25.4	2025-2030

淮北市“十四五”码头、船闸、水上救助基地建设项目表

序号	航道	项目名称	建设内容	总投资(亿元)	建设年限
1	浍河	韩村码头	新建500-1000吨级通用泊位12个、石油化工泊位5个，设计通过能力580万吨，占用岸线1360米	7.1	2021-2025
2		南坪码头改建	新建500-1000吨级集装箱泊位5个、通用泊位15个，设计通过能力25万TEU、600万吨，占用岸线1600米	0.6	2021-2023
3		孙疃码头	新建500-1000吨级通用泊位12个，设计通过能力480万吨，占用岸线960米	1.5	2021-2022
4		岳集码头	新建500-1000吨级通用泊位10个，设计通过能力400万吨，占用岸线800米	1.5	2024-2026
5		临涣码头	新建500-1000吨级通用泊位10个，设计通过能力400万吨，占用岸线800米	1.8	2024-2026
6	肖濉新河	古饶码头	新建500吨级集装箱泊位5个，通用泊位8个，设计通过能力25万TEU、320万吨，占用岸线1040米	2.5	2024-2026
7		青龙山码头改建	新建500吨级件杂货泊位7个，设计通过能力250万吨，占用岸线560米；新建500-1000吨级成品油加注泊位1个，LNG加注泊位1个，设计通过能力6万	5.5	2024-2025
8	界洪新河	南部次中心码头	新建4个500吨级兼顾1000吨级泊位	1.5	2024-2026
9	沱河	四铺码头	新建500吨级通用泊位12个，设计通过能力480万吨，占用岸线960米	1.5	2024-2026
10		徐楼码头	新建500吨级通用泊位13个，设计通过能力520万吨，占用岸线1040米	1.5	2025-2030
11	浍河	临涣船闸	500吨级	7	2019-2023
12	沱河	四铺船闸	500吨级	7	2025-2030
13		徐楼船闸	500吨级	7	2025-2030
14	浍河	韩村水上救助基地	建设管理房，1艘趸船、2艘巡逻艇、救生消防设备及其附属设施	0.2	2023-2025
15	沱河	徐楼水上救助基地	建设管理房，1艘趸船、2艘巡逻艇、救生消防设备及其附属设施	0.2	2025-2030

图7 淮北市“十四五”市域交通综合规划图

第三节　加强水利基础设施建设

加快重大水利工程建设，增强防洪减灾能力，提高水资源合理调配与高效利用水平，完善农村水利基础设施，加快水利现代化进程。

增强防洪减灾能力。贯彻海绵城市建设理念，推进“源头减排、雨水蓄排、排涝除险”的排水设施体系建设。加快实施新沱河治理工程、闸河治理工程和龙岱河堤防标准提升工程，系统开展河湖水系连通工程，推进大中型水闸、泵站改造，全面启动城市重点防洪工程和堤防全面达标建设，完善防汛监测预警、应急抢险体系等非工程措施，提升水旱灾害防御能力，确保河流湖泊安全、生态环境安全、城市防洪安全。到 2025 年，城市防洪能力基本达到 100 年一遇。

保障水资源供给。全面落实最严格水资源管理制度，继续加大淮水北调水源置换及地下水压采工作推进力度，加快推进淮北地表水厂建设，开展农村自来水厂升级改造、管网加固，实施城乡供水管理体制改革，保障城乡饮水质量和供水安全，推进城乡一体化供水。完善供配水网络，优化水资源配置，提升供水保障和应急备用水源保障能力。实施农村饮水安全巩固提升工程、农饮工程维修养护工程，建立农村饮水安全工程长效管理机制。实行供水价格动态调整机制，不断完善差别水价、阶梯水价等措施，深化农业水价综合改革。到 2025 年，农村集中供水率达 95%以上。

加快农田水利建设。整合各类农田水利建设资源，实行集中

投入、连片治理、整体推进，实施农田水利“最后一公里”、小型农田水利、水闸除险加固等项目，实施农村河道生态化治理，推进生态塘库建设，建设具有淮北特色的“水美乡村”、生态清洁型小流域和水利风景区。健全基层水利服务体系，实现农民用水合作组织全覆盖。加强部门联动和信息共享，提升水文监测预警等能力，提高水治理信息化、自动化、智能化水平。

专栏9　水利重点建设项目

实施城市防洪提升工程、节制闸新建改建维修工程、引江济淮二期工程、淮水北调淮北配水工程后续管网建设、水系治理工程（包浍河、濉河、龙岱河、闸河、湘西河、王引河、凤翔沟、申家沟、大中沟等）、节水和水资源配置工程、濉溪县河道清淤及涵闸配套工程、濉溪县农村饮水安全工程、洪碱河浍楼闸拆除重建工程、杜集区农村饮水安全巩固提升工程、东部山区防洪排涝治理工程、西部沿山水系防洪保安基础设施建设工程等项目。

第四节　完善能源基础设施建设

优化能源布局和能源结构，完善能源产供储销体系，推动能源关键技术创新，为经济社会发展提供清洁低碳、安全高效的能源保障。

强化能源供应保障。统筹布局重大能源基础设施，推进油、气、电输送网络化建设，提高能源保障能力和可持续发展能力。发挥煤炭保底作用，推动智能化技术与煤炭开发利用深度融合，建设智能化煤矿，全面提升煤矿技术水平和经济效益，进一步释放煤炭优质产能。依托煤炭基地，积极推进煤电联营，建设清洁

高效坑口电站，保持合理装机规模，扩大电能替代规模。加强电力输送通道建设，全面提高综合供电保障能力和可靠性。优化电网骨干网架结构，提升配电网自动化水平，提高电力基础设施安全运行水平、应急响应和网络安全风险应对能力，防范电力安全系统性风险。统筹油气基础设施建设，完善市域油气设施布局。实施天然气管道通达工程，推进支干线管网和应急储气设施建设，形成布局合理、安全可靠、覆盖全市的网络输送体系。

加快推进能源变革。优化能源生产结构，加快发展风电、太阳能、生物质等可再生能源，探索源网荷储一体化、冷热电三联供等综合能源服务。推动工业固废等资源综合利用发电和农村畜禽养殖废弃物沼气发电。科学制定城市热力规划，充分发挥现有火电机组供应能力，有效利用地热能、空气能资源，积极推进开发区集中供热和新建民用建筑冷暖双供。鼓励综合能源服务站等新兴能源基础设施建设，充分利用现有加油站增建天然气加注、充电、加氢等相关设施。

专栏 10　能源重点建设项目

电网。濉溪-埇桥-香涧（蚌埠）-鹭岛（滁州）东向电力送出工程、藕池等 220 千伏输变电工程、李楼等 110 千伏输变电工程、骨干网架优化工程及农村电网升级改造工程等输配电项目。

电力。国安电力二期 2×66 万千瓦超超临界煤电机组、平山电厂二期工程铁路专用线、50 万千瓦光伏发电、50 万千瓦风力发电、工业固废等资源综合利用发电、10 万千瓦储能调峰电站、新能源汽车充电基础设施、热电联产及集中供热工程等项目。

气（油）路。天然气宿州-淮北-萧县-砀山省级主干管网、苏皖豫省际天然气联络线、淮北市天然气第二门站、环城次高压管网、储气设施、濉溪县镇村天然气等项目。

第四章　全面激活消费潜力

增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，加大多元化、个性化、多层次供给，大力发展会展经济、夜间经济、体育经济、文娱经济、节日经济，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，更好满足人民群众多元化、品质化消费需求。积极创建国家级文化和旅游、体育消费试点城市。

第一节　着力提升传统消费

实施“增品种、提品质、创品牌”战略和品牌发展提升工程，打造多层次消费空间和平台载体，持续提升消费质量，满足居民便捷多样的吃穿用消费需求。支持建设和改造提升一批高品位步行街，推动传统商业综合体创新转型，促进智慧商圈建设与繁荣。积极稳定汽车、家电、住房等居民传统大宗消费，促进旅游、体育、教育培训等消费提档提质。适应汽车电动化、智能化、绿色化消费趋势，推动汽车消费由购买管理向使用管理转变，培育汽车特色消费市场，构建多元化汽车消费体系。促进住房消费健康发展，加快住房租赁市场特别是长期租赁市场规范发展。鼓励引导农村居民增加交通通信、文化娱乐、汽车等消费，不断开拓城乡消费市场。

第二节　大力促进新型消费

积极培育消费新业态新模式，壮大数字生活、线上消费等新消费领域增长点，提高消费产品质量。支持互联网平台企业向线下延伸拓展，加快传统线下业态数字化改造和转型升级。推动无接触式消费，发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。鼓励在写字楼、商场、车站、社区增设无人超市、智能售货机等新零售设施。引导实体企业更多开发数字化产品和服务，鼓励实体商业通过直播电子商务、社交营销开启“云逛街”等新模式。支持传统商贸业数字化发展，实施“互联网 + 流通”行动，促进线上线下互动、商旅文体协同，引导商场、超市、餐饮等应用“社交电商”“平台销售+直播带货+短视频”等新模式。大力发展定制消费和服务性消费，引导企业发展时尚精品定制、餐饮定制、旅游定制等定制服务。培育发展在线文娱，鼓励传统线下文化娱乐业态线上化。拓展夜购、夜游、夜娱、夜学、夜健身等夜间消费服务，打造 2 个以上高品质夜间消费街区和品质夜市，以及若干社区型居民夜间消费节点。

第三节　优化消费发展环境

鼓励节约适度、绿色低碳、文明健康的理性消费文化和消费方式，推进可持续消费。加强消费产品和服务标准体系建设，强化信用在消费领域的激励约束作用。突破深层次体制机制障碍，严格落实带薪休假制度，鼓励实行错峰休假和弹性作息制度，扩大节假日消费。建立产品和服务消费后评价体系，落实网购七日

无理由退换货制度，鼓励大型商超开展线下无理由退货承诺。增强消费者主体意识，尊重消费者自由选择权，实现消费者自由选择、自主消费，提升消费者获得感、幸福感、安全感。开展消费者权益宣传咨询服务，普及消费维权知识，提高消费者维权意识。开展放心满意消费创建活动，强化消费者权益保护，严厉打击侵害消费者权益的违法行为。深化包容审慎和协同监管，促进新型消费良性发展。

第五篇　深化重点领域改革，加快完善现代市场体系

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，进一步激发全社会创造力和市场活力，实现更高质量、更有效率的发展。

第一章　激发市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，使一切有利于生产力发展的力量源泉充分涌流。

第一节　大力发展民营经济

牢固树立重商、亲商、爱商、护商理念，深入实施民营经济上台阶行动计划，支持民营经济发展。健全政企沟通长效机制，促进民营经济健康发展和民营企业家健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，

完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，打造惠企政策“直通车”。支持民营企业加强创新，鼓励民营企业独立或参与重大科技项目攻关，实施技术改造转化创新成果。引导民营企业深化改革，鼓励有条件的民营企业建立现代企业制度。支持民营企业上市和再融资，引导民营企业通过增资扩股、债券发行等方式融资。弘扬新时代企业家精神，促进正向激励，加快企业家队伍遴选和培育，打造和培养一支精通现代企业管理、具有创新精神、创业能力和良好公众形象的优秀企业家队伍，加快建设“淮字号”一流企业。构建亲清政商关系，优化民营经济发展环境。到 2025 年，民营经济增加值占地区生产总值比重达到 58%。

第二节　深化国资国企改革

发挥国有企业在提升产业链供应链水平上的引领作用，在维护经济安全方面的基础性作用。落实国有企业改革三年行动实施方案，完善以管资本为主的国有资产监管体制，稳妥推进国有资本授权经营体制改革。做强做优做大国有资本和国有企业，支持市建投集团等国有企业以市场化经营推动改革创新，推进国有资本投资运营公司改革试点，促进国有资产保值增值。加快国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本更多投向新型基础设施、战略性新兴产业、优势产业、公共服务等领域。深化混合所有制改革和专业化整合，推进国有企业资产证券化、股权多元化。持续推进国有企业负责人薪酬制度和工资决定机制改革，推动符合条件的国有企业实施科技型股份分红激励。

第二章　推进要素资源高效配置

坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，健全市场体系基础制度，建立统一公平开放透明的市场规则，健全要素市场运行机制，实施高标准市场体系建设行动，形成高效规范、公平竞争的现代市场体系。

第一节　维护市场竞争秩序

全面实施市场准入负面清单制度，健全公平竞争审查机制，清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法。充分发挥竞争性政策作用，稳步推进自然垄断行业改革，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，提升市场综合监管能力。完善“双随机、一公开”监管举措，推进跨部门“双随机”联合抽查全覆盖。严格产品质量、安全生产、能源消耗、环境损害的强制性标准，健全市场价格行为规则。完善市场监管信息平台和行政执法规范体系，强化互联网交易监管，发挥行业协会自律和公众监督作用，畅通投诉、举报渠道，构建全社会共同参与的市场监管格局。严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。健全产权执法司法保护制度，提升产权保护制度化、法治化水平，依法保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权。

第二节　推进要素市场化配置

深化要素市场化配置改革，完善主要由市场决定要素价格机制，促进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素在更大范围畅

通流动。落实火电上网电价实行“基准价+上下浮动”市场化价格机制改革政策，进一步推动竞争性环节电力价格市场化改革。加快完善土地管理机制，落实省域内补充耕地指标调剂机制，推动不同产业用地类型合理转换，运用市场机制盘活存量土地和低效用地，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应等工业用地市场供应体系。健全统一规范的人力资源市场体系，健全劳动力和人才社会性流动体制机制，创新完善人才分类评价体系，加快建设全市人力资源服务大市场。营造公平就业环境，依法纠正身份、性别等就业歧视现象，保障城乡劳动者享有平等就业权利。以职业能力为核心，完善技术技能评价制度。培育壮大金融市场主体，支持发展地方金融机构，持续开展银企对接活动，促进产融有效对接、精准匹配。完善科技创新资源配置方式。

第三节　健全社会信用体系

持续提升社会信用体系建设示范市水平，健全完善以信用为基础的新型监管机制。依托信用信息公共服务平台，依法推进信用信息在采集、共享、使用、公开等环节的分类管理，完善信用信息交换共享机制，有序推进数据资源开放共享。进一步规范和健全失信行为认定、记录、归集、公开、惩戒和信用修复等机制，建立跨地区、跨部门、跨行业联动响应和联动惩戒机制，完善失信黑名单制度。实施“信易+”工程，扩大“信易贷”规模，提升信用惠民便企水平。培育规范信用服务市场，开展信用服务市场监管。加强诚信宣传教育，弘扬诚实守信的传统文化和现代市场经

济的契约精神，推动形成崇尚诚信、践行诚信的社会风尚。

第三章　打造“四最”营商环境

全面落实国务院《优化营商环境条例》及安徽省《实施〈优化营商环境条例〉办法》，持续深化“放管服”改革，进一步简政放权，减少审批事项和审批环节。全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制。推进涉企经营许可事项“证照分离”改革全覆盖，持续推动“照后减证”，切实解决“准入不准营”问题。清理和规范涉企行政事业性收费，进一步降低燃气、物流等生产要素成本，减轻企业负担。常态化开展“四送一服”专项行动，全面落实减税降费政策，深化“五减”行动，确保各项纾困措施直达基层、直接惠及市场主体。深化综合窗口改革，推行线上线下联动办理，推进政务服务事项全程网办，完善 7×24 小时不打烊“随时办”服务机制，拓展“网上办、掌上办、自助办、窗口办、电视办”等服务渠道和供给，提供标准化、规范化、便利化政务服务和社会服务，努力创优“四最”营商环境。

第四章　深化政府职能转变

围绕更好发挥政府作用，加快政府职能转变，不断创新政务服务方式，优化政府机构设置，完善政府职责体系，加快形成有利于高质量发展的政务环境。

第一节　深化行政管理体制改革

加快建立与新发展格局相适应、体现高质量发展要求的经济

运行目标体系、政策体系、决策协调体系、监督考评体系和保障体系，认真履行政府宏观调控、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，全面实行政府权责清单制度并实行动态管理。最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预。推进政府机构职能优化协同高效，深化部门协调配合，提高机构履职尽责能力水平。进一步深化事业单位改革。严格执行工作责任制，健全权威高效的制度执行机制，完善绩效考核和政务服务评价体系。加强和改进行政复议、行政应诉等工作。

第二节　完善现代财政制度

深化财政事权与支出责任划分改革、建立保障与激励并重的财政管理体系，形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度。实施全面规范、公开透明的预算制度，推进全口径预算管理，坚持预算法定，发挥集中财力办大事的体制优势，强化预算对落实党和国家重大政策的保障能力。实施预算绩效管理，建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。落实政府过紧日子要求，杜绝大手大脚花钱、奢靡浪费等现象。优化财政支出结构，加大对重大改革、重要政策、重点项目以及民生工程的支持力度，大力压减一般性支出。创新财政投入方式，健全完善以政府债券为主体的政府举债融资机制，有效发挥财政资金撬动作用。支持市属投资平台聚焦主业，提高市场化程度。

第三节　深化投融资体制改革

进一步规范行政审批程序，推行“容缺受理+承诺”服务，不

断提高投资效率。建立以投资决策综合性咨询为基础的联合评审机制，鼓励发展全过程和综合性投资咨询机构，推动投资中介服务机构由资质管理向行业自律、市场约束、信用监管模式转变。强化企业投资主体地位，鼓励和引导社会投资，消除各种隐性壁垒，建立公开、公平市场准入条件，依法平等开放投资领域。结合财政承受能力和政府投资能力，有序推进政府与社会资本合作，积极鼓励和引导社会资本投资进入交通、能源、金融、市政基础设施、医疗、教育、文化等行业及领域。积极支持市产业扶持基金按市场化方式设立各类产业发展子基金，撬动引导更多社会资本参与重点领域投资建设。全面推行投资项目审批“一站式”网上运行和并联审批，探索开展投资项目区域评估、多评合一。支持符合国家政策导向、社会效益较好、投资收益率稳定且运营管理水平较好的项目采用基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等方式盘活存量资产，形成投资良性循环。

第六篇　推动农村优先发展 打造新时代幸福新乡村

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，全面推进、分类实施乡村振兴战略，建立健全五级书记抓乡村振兴的领导体制和工作机制，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第一章　实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，着力补短板、强弱项，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社

会建设、生态文明建设和党的建设，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，打造产业强、生态美、乡风好、治理优、百姓富的新时代幸福新乡村。

第一节　加强乡村规划建设

统筹县域城镇和村庄规划建设，适应农村人口转移和村庄变化的新形势，编制多规合一的村庄规划，分类指导集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类等不同类型村庄发展。坚决守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线，严格控制、稳慎推进村庄撤并，保护传统村落和乡村风貌，避免随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建。依法简化村庄建设项目审批程序和招投标程序，因地制宜推进美丽宜居村庄建设。保护利用乡村传统文化，加强镇村史志编修，整体规划建设特色旅游名镇名村，打造立足乡土社会、富有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的美丽乡村淮北升级版。

第二节　加强乡村公共服务供给

统筹乡村基础设施布局和建设，加快“四好农村路”和“村组通”建设，积极发展镇村公交，鼓励开展适应乡村出行需求的个性化客运服务。实施数字乡村建设行动，推动乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施提档升级，健全农村公共基础设施管护机制。优先发展农村教育事业，建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制。健全乡村医疗卫生服务体系，加强乡村医疗卫生人才队伍建设，改善镇卫生

院和村卫生室条件。统筹城乡公共文化设施布局，推动文化资源向乡村倾斜。加强农村精神文明建设，创建文明乡村。实施乡村振兴人才成长计划，加强乡村振兴人才培养选树，吸引各类人才返乡入乡创业。深化以“三大革命”“三大行动”和“五清一改”为重点的农村人居环境整治。

专栏 11　农村环境提升重点建设项目

美丽乡村提升工程、农村人居环境整治提升工程、农村公共基础设施建设配套工程、秸秆综合利用和畜禽粪污资源化利用整县区推进工程等。

第二章　深化农村改革

健全城乡融合发展机制，促进城乡要素平等交换、双向流动。大力推进省级城乡融合发展试验区建设，争创国家级试验区。衔接落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，完善农村承包地“三权分置”制度。健全城乡统一的建设用地市场，有序推进农村集体经营性建设用地入市，建立公平合理的入市增值收益分配机制。深化农村土地征收制度改革，执行公共利益征地的相关制度规定。稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，鼓励市县设立乡村振兴投资基金。积极探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，积极开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用试点，鼓励进城落户农民依法自愿有偿转让土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。完善城乡建设用地增减挂钩政策，推进闲置、废弃以及低效利用的农村建设用地整治复垦。巩固提升农

村集体产权制度改革和农村“三变”改革成果，探索成立乡村振兴公司，让村集体和农户更多分享农业产业链和价值链增值收益，推进村级集体经济高质量发展。探索赋予农民集体资产股份权能，完善农村集体经济组织管理制度，积极发展新型农村集体经济，全面消除“空壳村”“薄弱村”。建立统一规范的农村产权流转交易平台。健全农村金融服务体系，确保涉农贷款总量持续增加，持续扩大推进农业信贷担保业务覆盖面，稳定并扩大重要大宗农作物保险覆盖面，提高小农户投保率，逐步提高特色险占农业保险比重。深入推进“一抓双促”工程，深化“四提升行动”，巩固党建引领信用村建设工作成果。

第三章　实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，健全乡村振兴领导体制和工作体系，加快推进脱贫地区乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴。落实“四个不摘”要求，分类做好脱贫攻坚政策统筹衔接，脱贫攻坚期间给予贫困地区的强化财政保障能力政策要维持一段时间，并与全面推进乡村振兴加强衔接。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，开展定期检查、动态管理，重点监测收入支出状况、“两不愁三保障”及饮水安全状况。保持财力投入力度总体稳定，合

理安排财政投入规模，优化支出结构，调整支持重点。加强扶贫项目资产管理和监督，落实公益性资产管护主体和责任，明晰经营性资产产权关系和收益使用。坚持扶志扶智相结合，发挥奋进致富典型示范引领作用，激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富。继续做好“四带一自”产业扶贫，做大做强优势特色产业。健全农村社会保障和救助制度。探索建立解决相对贫困的长效帮扶机制，对巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务重的村派驻第一书记和乡村振兴工作队。坚持和完善社会力量参与帮扶机制，持续实施民企帮村行动，鼓励引导工商资本投身乡村振兴。将巩固脱贫攻坚成果纳入市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核范围。

第七篇　开展全域统筹，构建区域协调发展新格局

全面贯彻国家区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全市域协调发展体制机制，构建高质量发展的市域国土空间布局和支撑体系。

第一章　强化国土空间开发保护

按照高质量发展要求，做好国土空间规划顶层设计，发挥国土空间规划在国家规划体系中的基础性作用，落实经济、社会、产业等发展目标和指标，为发展规划落地实施提供空间保障，促进经济社会发展格局、城镇空间布局、产业结构调整与资源环境承载能力相适应。

第一节　优化国土空间布局

坚持规划引领，编制《淮北市国土空间总体规划（2020-2035年）》，推动总体规划与专项规划、详细规划有机衔接，构建多规合一的国土空间规划体系。落实空间开发保护原则、边界，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，严格落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界要求，形成“一主一副、两轴一带”的市域城镇空间结构。按照市发展规划战略导向，优化重大基础设施特别是新型基础设施、重大科技创新平台、教育医疗资源、经济外部性明显的重点产业等重大生产力和公共资源布局。全力保障长三角一体化发展、中部地区崛起、淮河生态经济带等国家战略落地的空间需求，为省际毗邻地区新型功能区、省际产业合作园区等重大区域发展平台建设提供有力支撑。

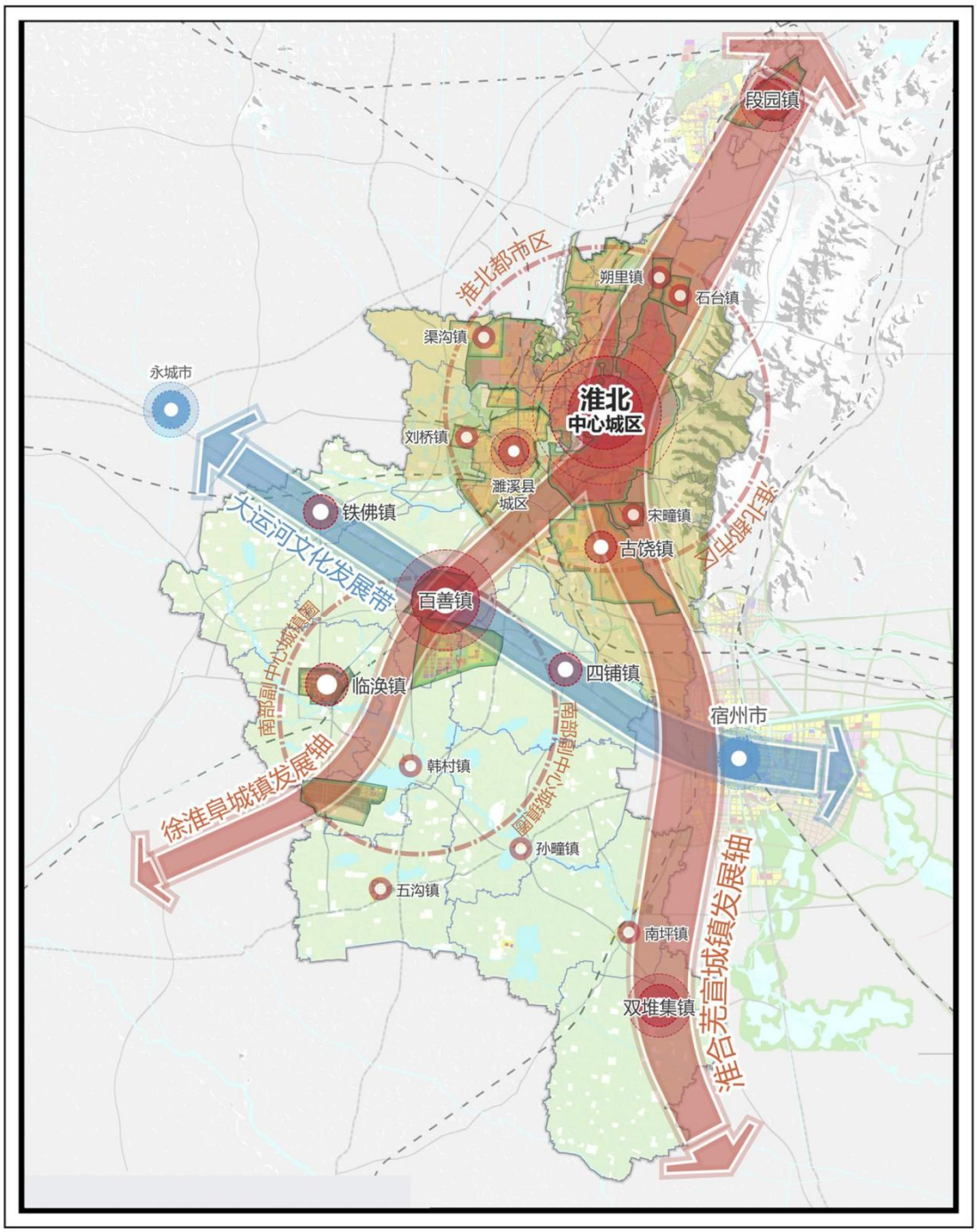


图 8　淮北市域城镇体系规划图

第二节　统筹土地综合性开发建设

根据社会经济发展和市场需求情况，按照产业结构合理、节约集约、因地制宜的原则，科学确定土地成片开发集中建设区，合理确定集中建设区规模，有序编制集中建设区土地征收成片开发方案，规范全市土地综合性开发建设活动，逐步提高全市工业化和城镇化质量水平。

专栏 12　全市土地征收成片开发集中建设区

濉溪县。濉溪经济开发区集中建设区，濉溪开发区中德产业园集中建设区，河西片区集中建设区（濉溪经济开发区），濉芜产业园集中建设区，新型煤化工合成材料基地集中建设区（韩村镇），市南部次中心集中建设区（百善镇、四铺镇、韩村镇），百善现代农业综合开发示范区（百善镇），百善镇镇区集中建设区，柳孜文化园集中建设区（百善镇），韩村镇镇区集中建设区，刘桥镇镇区集中建设区，刘桥镇产业园集中建设区，南坪镇工业集中建设区，双堆集镇新城集中建设区。

相山区。绿金湖集中建设区，黄里集中建设区（曲阳街道），相山经济开发区集中建设区（曲阳街道、渠沟镇），凤凰新城集中建设区（渠沟镇），老城集中建设区（老城区），渠沟镇集中建设区。

杜集区。高岳、矿山集组团集中建设区（高岳街道、矿山集街道），杜集经济开发区集中建设区（高岳街道、朔里镇），市高新技术开发区龙湖片区集中建设区（矿山集街道龙湖工业园），高岳教育小镇集中建设区（高岳街道东至符夹铁路、南至青年路、西至岱河、北至外环路），梧桐健康小镇集中建设区（朔里镇高铁新区淮北北站以东区域），南山长寿小镇集中建设区（矿山集街道南山村），石台十里香小镇集中建设区（口子东山产业园区域），段园

葡萄小镇集中建设区（段园镇镇区），科创北城集中建设区（高铁片区），科创中心集中建设区（矿山集街道在建科创中心周边），梧桐路集中建设区（矿山集街道梧桐路周边），龙山北路集中建设区（高岳街道龙山北路两侧），朔里镇镇区集中建设区，石台镇镇区集中建设区，淮海大道周边集中建设区（段园镇淮海大道周边）。

烈山区。市东部新城集中建设区（烈山镇），教育小镇集中建设区（烈山镇），烈山经济开发区集中建设区（烈山镇、宋疃镇），烈山经济开发区新区集中建设区（古饶镇），市高新技术开发区集中建设区（古饶镇），古饶镇镇区集中建设区。

第三节　深入实施主体功能区战略

发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局。大力推动以主城区、东部新城、南部次中心、高铁新区、凤凰新区、双堆集中心镇新城等为主体的城市化地区，高效集聚经济和人口，保护基本农田和生态空间，增强产业配套能力。大力推动以濉溪县乡镇等为主体的农产品主产区，突出现代农业产业体系建设，增强农业生产能力，打造农产品生产核心区。推动以相山、龙脊山、南湖公园等为主体的生态功能区，聚焦保护生态环境、提供生态产品，因地制宜发展特色产业，支持生态功能区的人口逐步有序转移。加强森林公园、湿地公园、重要饮用水源地、重点文物保护单位等为主体的禁止开发区域的自然生态系统保护和修复。加大对农产品主产区、重点生态功能区财政转移支付力度，公共服务领域投资优先向基本公共服务基础薄弱的农产品主产区和重点生态功能区倾斜。

第二章　推动各区域板块协调发展

深入贯彻协调发展理念，统筹要素配置、产业发展、公共服务、生态保护，加快实现更高层次新型城镇化。充分发挥中心城区集聚、辐射作用，高标准高质量建设东部新城，支持濉溪县建设南部次中心，加快推进高铁新区、凤凰新区和双堆集中心镇新城建设，统筹规划建设淮北西站新区，全面提升城市能级和要素吸纳能力。中心城区优化提升核心功能，集聚发展现代服务业，建设成为市域行政服务中心、商业金融贸易中心、文化娱乐中心。东部新城着力打造科教一体化基地、高科技产业示范区和高品质生活区。南部次中心、双堆集中心镇新城着力打造市域南部人口和产业集聚区、对外交通枢纽。高铁新区着力打造创新发展新平台、现代商贸和高端康养产业集聚地、高颜值的城市北大门。凤凰新区、淮北西站新区着力打造城市西延发展新平台。

第三章　加快推进全域新型城镇化建设

统筹推进以人为核心的新型城镇化和城市现代化，加强基础设施、交通体系、公共配套设施、生态环境建设，促进更多农业转移人口融入城市，加快释放新型城镇化拉动内需的巨大动能。

第一节　建设现代化高品质城市

坚持人民城市人民建、人民城市为人民的发展理念，努力建设经济充满活力、生活品质优良、生态环境优美的“宜居宜业宜学宜游宜养”的五宜城市。

加快城市更新改造。深化“四创一建”，加强城市建筑形态管理工作，实施城市更新行动，将全生命周期管理理念贯穿“公园城市”规划、建设、管理、营运全过程各环节，提高城市治理现代化水平。统筹做好城市修补、绿化节点、露天微市场试点等工作，进一步提升城市环境质量和设施配套，营造良好的人居和就业环境。完善城市路网体系，加快龙昌路、南黎西路、淮海西路等市政道路建设，加强城区高架快速路等通行方式研究设计，打通大动脉，疏通微循环，提高路网的通达性。实施城市防洪体系建设工程和城市内涝治理整体工程，系统化全域推进海绵城市、韧性城市建设，提高城市道路、公园、绿地、小区雨洪蓄排能力。完善城市管网系统，稳步推进地下综合管廊建设。加强城镇老旧小区改造、棚户区改造和社区建设，优化提升小区基础设施，高质量配套教育、医疗、文化、体育等公共服务设施，合理保障公民采光权等环境权利，建设城市优质生活圈。强化历史文化保护，塑造城市风貌，避免“千城一面、万楼一貌”，变“工业锈带”为“生活秀带”，不断提高城市宜居舒适度。

提高城市管理水平。巩固文明城市创建成果，实施城市净化、亮化、绿化、美化工程，加大环境建设和综合整治力度，持续提升城市“颜值”。建立完善城市管理长效机制，把人民群众的幸福感、获得感、安全感作为衡量城市管理水平和服务质量的重要标准，加快解决交通拥堵等城市治理顽症。加强新一代信息技术在城市管理中的应用。建立完善网格化城市管理体系，推进城市管

理精细化。加强市政道路、桥梁、路灯、供电线路、供水管网、燃气管网及其附属设施的管护，推进背街小巷综合整治，常态化抓好户外广告、乱停乱放、乱搭乱建、占道经营治理，严查违法建筑，打造整洁、有序、安全、舒适的城市人居环境。

专栏 13　城市更新改造重点建设项目

实施城市排涝泵站改造工程、城镇排水提质增效工程等城市防洪体系建设；改造开渠路、北外环路、东外环路等，提升城市路网通达性；加快濉溪县、相山区、杜集区、烈山区老旧小区改造，持续推进棚户区改造。

第二节　加快农业转移人口市民化

深化户籍制度改革，构建城乡居民身份地位平等的户籍登记制度，鼓励城镇简化户籍迁移手续，提高农业转移人口落户城镇的便利性、归属感、获得感，增强农业转移人口在城落户意愿。强化农业转移人口市民化奖励资金支持，加大新增建设用地计划指标与吸纳落户数量挂钩力度。促进城乡之间公共资源均衡配置、生产要素平等交换和自由流动，分区域、有重点地引导农业转移人口就地就近市民化，引导老城区人口有序向新区转移。维护进城落户农民农村权益，允许进城落户农民继续保留依法取得的农村土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权。加快消除制约城乡协调发展的体制性障碍，重点解决农业转移人口医疗、子女教育、社会保障、住房等公共服务及融入城镇的体制机制问题，推进城镇基本公共服务全覆盖。提高城市包容度，依托

社区服务中心、群团组织、社会组织等，帮助农业转移人口及其随迁家属快速适应城市生产生活。

第四章　大力发展县域经济

坚持发挥优势、因地制宜，突出做大县域经济总量，激发县域发展活力，构建城乡统筹、产城融合的县域经济发展板块，全面提升县域在统筹城乡发展中的纽带功能。

第一节　提升县域经济竞争力

坚持工业强县强区不动摇，不断明晰产业发展坐标，实现差异发展、错位发展，大力支持濉溪县铝基新材料、氢能源，相山区电子信息、生物科技，杜集区高端装备制造，烈山区电子元器件等重大产业发展，带动县（区）工业、服务业和新型城镇化发展，全面提升县域经济综合竞争力。大力发展特色经济、民营经济和配套经济，打造工业强县（区）、商贸强县（区）、生态名县（区）和旅游文化名县（区）。坚持把县城打造成为承接农业转移人口就近市民化的主载体，加快开展县城城镇化补短板强弱项工作，统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设。支持濉溪县创建国家级、省级新型城镇化示范县城。支持县（区）加强与省内外科研院所和高校建立战略合作关系，加快县域创新载体建设，支持县（区）引进创新型企业。完善县（区）人才、土地、物流、金融等要素保障，加快县域特色产业集群（基地）建设，推动新一轮县域经济发展。

专栏 14　县域经济发展工程

濉溪县。大力培育以“三基两大一新”为标识的战略性新兴产业，构建“六横四纵三联”交通网络布局，加快推进南部次中心、双堆集中心镇新城、淮北西站、双堆集站建设，打造高能级皖北承接产业转移试验区，建设美好生活样板区和乡村振兴标杆区。强化县城综合服务能力，力争跻身全国县域经济综合竞争力百强县。

相山区。积极发展食品制造、生物科技、信息技术、现代服务业等新兴产业，建设皖北承接产业转移示范区、长三角旅游目的地、省级新兴产业基地。加大老城改造升级，争创国家级智慧城区和国家级山水生态城区。努力打造苏鲁豫皖四省交汇区域经济循环畅通引领区、全域绿色融合发展样板区、市域社会治理现代化先行区。

杜集区。积极对接徐州都市圈合作共建产业园区，加强（徐州—淮北）段园产业园区建设，实现杜集与徐州协同发展，构建跨省全面合作样板区。发挥淮北北站区位优势，发展商务办公、商贸物流、高端装备制造、现代康养等产业，推动规模化、集群化、智能化发展。

烈山区。大力发展电子信息、绿色建材、高端装备制造三大主导产业，推进创新链、产业链、资金链的有机衔接。深化东部山场、采煤沉陷区等重点领域系统整治，推动乡村旅游产业发展。加快开发新城，更新改造老城，一体推进城市繁荣与乡村振兴。

第二节　建设产城融合新城镇

强化因地制宜、分类指导，立足经济基础和资源、文化特色，突出“一镇一品”，做大做强镇域经济，构建各具特色的城镇产业分工体系。鼓励临涣镇、韩村镇、百善镇、双堆集镇、朔里镇等高质量打造特色小城镇，形成一批产业支撑有力、文化内涵独特、人才资源集聚、具有较强竞争力的行政建制镇。段园镇、石台镇、

渠沟镇、古饶镇等加快发展工业、商贸物流等产业，打造商贸强镇、工业强镇。南坪镇、五沟镇、铁佛镇、刘桥镇、孙疃镇、四铺镇等发挥农业资源优势，大力发展生态农业和旅游业，打造农贸强镇和特色农业强镇。坚持“镇当城建”，把镇建成服务农民的区域中心，推进基础设施改造升级，加快农贸市场、垃圾收运、污水处理、文体广场和信息网络等基础设施建设，改善人居环境和公共服务，不断增强城镇综合承载力。

第三节　精心打造特色小镇

把建设特色小镇作为推进新型城镇化发展和乡村振兴发展的重要抓手，融合产业、社区、生态、文化功能“四位一体”，发展一批产业特色鲜明、服务便捷高效、文化浓郁深厚、环境美丽宜人、体制机制灵活的特色小镇。聚焦产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活，开展特色小镇培育创建，高标准推进石榴小镇、芳香小镇、健康食品小镇、七彩和村农旅小镇、韩村三彩文旅小镇、百善运河文化小镇等一批省级特色小镇和试验类特色小镇加快建设。强化基础设施配套建设，完善特色小镇“吃、住、行、游、娱、购”等要素功能。

专栏 15　省级特色小镇重点建设项目

烈山区石榴小镇。实施四季榴园古石榴基地保护与提升、八里岗景观提升工程、小镇基础设施提升工程、米粮坝公园建设等项目，打造全国有影响力的石榴产业创新创业平台。

相山区芳香小镇。加快推进芳香小镇客厅提升、前柳园产业旅

游观光、南循环线提升改造工程、芳香产业绿色技术创新中心、芳香产业休闲旅游示范园等项目，打造三产融合发展的芳香产业标杆。

相山区健康食品小镇。建设食品小镇道路提升工程、绿色食品博览园、高端人才公寓、园区雨污管网和配电网提升工程、产业园污水处理厂、洪碱河生态廊道等项目，打造国家级食品产业基地。

烈山区七彩和村农旅小镇。实施七彩和村农旅休闲、小镇基础设施提升工程、生态停车场建设、游客接待中心提升、精品民宿建设等项目，打造市郊型农旅融合发展示范区。

濉溪县韩村镇三彩文旅小镇。加快淮海战役总前委旧址（濉溪县韩村镇小李家）红色旅游核心区和特色“研学游”一体化培育工程、淮海战役总前委旧址（濉溪县韩村镇小李家）红色旅游建设工程提升、采煤沉陷区（海孜矿）生态修复及环境整治工程建设、采煤沉陷区工矿区改造提升工程、淮海文化产业园、文旅小镇配套等项目前期研究，打造红色文化旅游目的地。

濉溪县百善运河文化小镇。加快实施柳孜文化村、运河花海、明清古民居文化园、隋唐风情街、隋堤沟运河景观带等项目，打造乡村振兴发展新引擎，建设运河文化和特色产业融合发展样板。

第八篇　深度融入长三角，高水平打造承接长三角产业转移示范区

紧扣一体化和高质量两个关键词，深入实施推进长三角一体化发展淮北市行动方案，立足比较优势，深化跨区域合作，打造引领高质量发展重要动力源，在长三角区域率先形成新发展格局、勇当科技和产业创新开路先锋、加快打造改革开放新高地中更好体现淮北担当作为。

第一章　高水平打造皖北承接产业转移集聚区

全面落实国家、省促进皖北承接产业转移集聚区建设若干政策措施，用足用好能耗保障、用地供给、人才培育引进、电力和天然气价格市场化改革等重大政策。以建设高能级皖北承接产业转移“6+2”试验区为抓手，重点打造濉溪经济开发区，积极探索科学承接、绿色承接、高质量承接的有效路径，拓展提升淮北高新技术产业开发区、相山经济开发区、杜集经济开发区、烈山经济开发区产业承接平台配套服务能力水平，加快承接长三角中心区产业转移。

第一节　高质量建设产业承接平台

突出集群、创新、智慧、绿色发展导向，强化产业承接平台载体功能，增强要素集聚和辐射带动能力，打造全市先进制造业主导区、科技创新核心区、开放合作示范区。按照主业突出、板块联动、优势互补、特色鲜明的布局原则，引导产业有序协调发展。各开发区立足要素禀赋、产业基础等，重点打造1个首位产业，培育2-3个主导产业，突出错位发展，避免同质竞争。支持开发区结合产业发展方向，推动生产要素、优惠政策向首位产业、主导产业和龙头企业倾斜，做大做强龙头企业，加快培育关联度高的上下游企业，延长产业链条，形成产业集聚和集群。支持开发区对同类型项目、企业进行集中布局，建设专业化、特色化园中园。加快完善路网、管网、电力、通讯、污水处理等配套设施，

推进标准化厂房建设，提升开发区承载力。坚持产城一体、融合发展，强化公共服务设施配套，统筹生产生活生态空间，努力打造沪苏浙产业转移首选地。大力发展绿色产业，推动绿色产业集聚。开展工业园区循环化改造示范工程，推进安徽（淮北）新型煤化工合成材料基地、淮北高新技术产业开发区、濉溪经济开发区等循环经济园区示范建设，加快实施相山经济开发区、杜集经济开发区循环化改造，争创省级园区循环化改造试点。

专栏 16　开发区转型升级发展重点

淮北高新技术产业开发区。重点发展陶铝新材料及装备制造、生物医药及大健康、新能源及电子信息等产业，加快建设陶铝新材料产业园、生物医药产业园、新能源（锂电）产业园、循环经济产业园，打造战略性新兴产业集聚发展基地，建成生产高效集约、生活舒适宜居、生态环境优美的产城融合示范园区，积极争创国家级高新技术产业开发区。

安徽（淮北）新型煤化工合成材料基地。重点发展煤化工产业，着力提升先进高分子结构材料重大新兴产业基地发展质量。以甲醇下游产业为一条主链，打造关键化工基础原料、高端专用化学品、化工新材料三大板块，培育基础化工原料、高性能合成材料、高端生物医药及药物中间体、功能助剂、电子化学品、绿色涂料粘合剂、汽车轻量化材料、新能源材料、前沿材料九大集群，形成链接有序的现代化工产业体系。

濉溪经济开发区。重点发展铝基新材料、碳基新材料、新能源（氢能源）、生物医药、高端装备制造、汽车零部件等产业，着力打造皖北承接产业转移“6+2”试验区。打通全产业链，全面提高深

加工能力和产品附加值，提升陶铝新材料和铝基高端金属材料重大新兴产业基地发展质量。以龙头企业为引领，加快建设高端铝箔产业园、铝基特种材料产业园、天澈碳基新材料产业园、双创氢能产业园、智能家电产业园、新能源电池产业园、高端医疗产业园等专业园区。加大口子酒的品牌宣传力度，做大做强白酒产业基地。积极争创国家级经济技术开发区。深入推进南北共建，建立濉溪县与湾沚区常态化对接机制，加快推动濉芜产业园发展。

相山经济开发区。重点发展绿色食品和信息技术等新兴产业，着力打造两个百亿主导产业集群。做强果蔬制造、乳制品、休闲方便食品、功能食品等优势产业龙头品牌，加强食品生物技术研究和应用，培育发展生物科技产业。以集成电路、人工智能、高速高频电路板、智能制造等为重点，培育发展信息产业。加快推进双创信息产业园等平台建设，将 VR、5G、智能服务机器人等作为未来产业培育，打造省级战略性新兴产业基地、国家级战略性新兴产业集群。

杜集经济开发区。重点发展矿机装备，做精做强大型采掘设备、综采支架、高效浓缩机、单体支柱、振动筛等产品，延伸发展现代农业装备、数控化高端装备、环保设备等高端装备制造业，培育发展装配式建筑产业，打造长三角煤矿智能化装备研发生产基地。

烈山经济开发区。重点发展电子信息、装配式建筑、绿色建材、新能源产业，突出发展 3C、物联网、数字化、智能家居等产品的研发和制造，笔记本电脑整机及配件，汽车配件、数控机床及精密五金配件的生产研发，加快打造现代硅基产业的集聚区。加快固废综合利用，打造大宗固废综合利用基地。培育发展体育用品生产，建设淮北沃盛体育用品生产基地。

第二节　深化开发区改革创新

以科技含量、环境影响、投资强度、产业效益作为选资标准，提高入园项目档次和质量，推动开发区上规模、上水平、上层次，支持开发区开展国家和省试点示范，争创国家级园区。加快推动区域评估，实施“标准地”改革，落实单位土地面积投资强度和亩均税收的要求，完善项目进入和退出机制。强化市场主导和利益导向，吸纳社会资本参与园区基础设施建设。加快信息技术在园区管理中应用，推进园区数字化、企业智能化和项目智慧化，积极创建创新型智慧园区。加快建立更加激励竞争的干部人事管理制度、更加灵活实用的开发运营机制、更加精简高效的管理体制，探索“管委会+公司”模式，提高市场化运营和管理水平。

第二章　深度融入长三角一体化发展

充分发挥淮北与长三角地区地缘相近、人缘相亲、经济相融等特殊优势，依托长三角城市经济协调会合作平台，积极与长三角区域城市增进互信、携手合作，加快产业合作、基础设施、要素市场、公共服务、绿色发展、体制机制一体化进程，主动融入长三角产业链、供应链和创新链，为新阶段现代化美好淮北建设积蓄强大动能。

第一节　推动科技创新一体化

加强与长三角科技协同创新，推动科技创新资源和平台共建共用共享，积极加入长三角 G60 科创走廊。大力支持领军企业

与长三角区域高等院校、科研院所构建紧密型关系，积极引入沪苏浙创新型领军企业和孵化机构，加快组建一批重点实验室、企业技术中心、科技企业孵化器，构建面向创新要素、创新主体、产业应用和创新网络的协同创新平台。积极参与长三角大型科学仪器协作共用网络建设，推进重点实验室、大型仪器中心与实验装置、分析测试平台等共享，共同实施技术攻关项目，努力攻克一批“卡脖子”技术。发挥安徽陶铝新材料研究院的示范作用，深化与上海交通大学、上海财经大学、中国矿业大学、南京大学、浙江大学等长三角区域高校交流合作，鼓励长三角区域科研院所、高等院校在淮设立分支机构，依托高校院所的力量解决技术升级中的关键难题。深度参与长三角成果转移转化示范区建设，协同开展全面创新改革试验，形成推动协同创新的强大合力。

第二节　推进产业发展一体化

以建设皖北（淮北）承接产业转移集聚区为重点，围绕“四基一高一大”战新产业和新一代信息技术、人工智能、新能源等产业，主动寻求同沪苏浙关联产业和重点企业合作，深度参与长三角产业分工协作体系，补齐、壮大、拓展创新型现代产业链条，形成与沪苏浙优势互补、分工合理、共同发展的产业格局。深化与上海的产业协作，积极推进与上海申能、上海电气、中国宝武等大企业合作，吸引更多上海企业来淮投资发展。加快体制机制创新，强化要素保障，促进我市产业链、价值链不断向高端攀升。加强与长三角中心区、省际毗邻地区深层合作，支持县（区）、

开发区与沪苏浙开展结对共建，探索创新濉溪（上海）、濉溪（南通）、相山（上海莘庄）、相山（浙江长兴）合作共建园区运行机制，支持淮北高新技术产业开发区、安徽（淮北）新型煤化工合成材料基地、三区采取园中园、委托管理、投资合作等模式与沪苏浙及合芜马等地共建合作园区，探索建立要素投入共担和财税利益共享机制，大力发展“飞地经济”。

第三节　推动基础设施一体化

加强与沪苏浙的交通规划对接，构建贯通加密、无缝衔接、互联高效的现代基础设施网络。加快淮北对接长三角的重要节点枢纽工程建设，打造长三角区域重要交通节点城市。加快打造工业互联网，促进生产、质量控制和运营管理系统全面互联，协同建立长三角统一的工业互联网成果发布机制。积极参与长三角信息基础设施一体化和智慧应用互联互通，大力推进“互联网+政务服务”，推进长三角地区政务服务“一网通办”，推进高频政务服务事项“跨省通办”，推动数据标准规范互认、基础数据共享、重大项目共建、产业链上下游协作，实现跨部门、跨层级、跨区域的信息共享。

第四节　推进公共服务和体制机制一体化

积极引进长三角地区高端优质教育资源，创新合作办学模式，推进优质教育资源互联互通、共建共享。加强与沪苏浙高水平医院合作，建立跨区域、紧密型的医联体、医共体，建立高层次医疗人才共享和医师合理流动机制，推进优质医疗资源共享。

协同建设长三角公共卫生等重大突发事件应急体系。加快落实长三角地区社保转移接续、异地就医结算制度。推进以社会保障卡为载体建立居民服务“一卡通”，实现在交通出行、旅游观光、文化体验等方面同城待遇。开通淮北至上海等长三角城市旅游专列，推动公共服务共建共享。加强与沪苏浙人力资源市场融合接轨，探索开展区域劳务经济合作。主动向沪苏浙先进地区取经，继续选派优秀年轻干部赴长三角地区学习锻炼，认真学习长三角城市在优化营商环境、生态文明建设、推动创新发展、高水平改革开放、城市现代化治理等方面的先进经验，实现体制机制的等高对接。

专栏 17　淮北市与长三角协同合作重点

濉溪县。鼓励濉溪经济开发区与上海大学在材料领域加大政产学研用合作。积极搭建承接产业转移平台，落实与上海康桥镇等战略合作框架协议内容，争取两地在园区档次提升、产业转移、重点项目承接等方面取得实质性突破。成立濉溪上海财大科技园产业合作推进工作小组，加快推进科技产业园建设、基金筹建、专家库筹建和产业导入。开展省际合作共建，加速推进昆山—濉溪省际合作园区建设。

相山区。加强与上海市闵行区莘庄工业区、浙江省长兴县、江苏省昆山市等地沟通对接，加快共建沪皖相莘产业园、浙皖相长产业园，探索完善产业转移、园区共建、交流互访的合作机制。深化与上海市集成电路协会、昆山市电子信息协会、江苏省半导体协会等行业协会组织，以及赛迪、芯谋等专业咨询机构和招商平台的合作关系，搭建承接产业转移促进平台，招引一批优质重点企业。

杜集区。与昆山、徐州、苏州、台州等沪苏浙城市中产业相近园区建立友好关系，探索建立承接产业转移、园区对口合作机制。依托杜集经济开发区创新产业园二期和专项债支持的 50 万平方米标准化厂房，采取托管园、园中园、共管园等方式，建立税种分享、飞地招商项目利益分享等成本分担和利益共享机制。

烈山区。实施“筑巢引凤”工程，加快建设信息产业平台，完善配套服务设施，不断提升承载能力。建立电子信息、新能源、机械制造、装配式建筑与绿色建材产业招商项目库，抢抓长三角、京津冀、粤港澳大湾区、成渝地区产业转移和产业扩张机遇，瞄准电子信息等产业精准招商，全力打造承接产业转移集聚区。

淮北高新技术产业开发区。与沪苏浙新能源锂电、生物医药、新材料等产业园区建立承接产业转移合作机制，搭建产业转移承接平台。

安徽（淮北）新型煤化工合成材料基地。深化与天津大学、大连化物所等科研院校的“产学研”合作，解决企业发展技术难题。加强与中国电建、中国化学等央企国企的交流合作，争取央企项目布局园区。深化与南京江北化工园区、泰兴化工园区等先进园区交流合作，加快承接产业转移。

第九篇　促进文化繁荣发展，提升城市人文魅力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，提高公共文化服务水平，发展壮大文化产业，不断提升淮北文化软实力和社会文明程度，加快建设创新型文化强市。

第一章　提高社会文明程度

深入推进新时代公民道德建设，充分发挥道德的教化作用，广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，加强和改进思想政治工作，不断提升人民思想觉悟、道德水准、文明素养和全社会文明程度。

第一节　加强思想道德建设

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚全市共识，深化对新发展理念和省委、市委重大决策部署的学习宣传，汇聚发展力量。健全新闻发布和政策解读机制、舆情收集研判处置机制、突发事件快速反应机制，弘扬主旋律，传播正能量。加强道德模范评选表彰、学习宣传和帮扶礼遇，发挥示范引领作用，放大“美城大爱”品牌效应，持续建设“好人之城”。发挥“学习强国”学习平台、淮北先锋网、新时代文明实践中心（所、站）、开放式党校、“e学习”远教联播平台、农民文化乐园、基层综合性文化服务中心等宣传文化阵地作用，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，用好淮北党史资源，发挥烈士纪念设施功能作用，大力弘扬淮海战役“三全”精神和“小推车”精神，激发全社会铭记历史、缅怀先烈、报效国家的爱国热情。持续开展全民公益行动，弘扬中华优秀传统美德，积极培育文明道德风尚，在全社会积聚向上向善力量。

第二节　加强精神文明建设

实施文明创建提升行动，开展新时代文明实践志愿服务，推动文明创建常态化、精细化、长效化，建设更高水平、更高质量的全国文明城市。坚持把创建力量向城市管理、公共服务、素质提升等环节聚焦，推动城市管理水平提高、城市面貌优化、城市功能完善、市民文明素养提升。扎实开展文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动和文明风尚行动，倡导广大居民恪守公共文明规范，形成良好道德风尚。加强农村移风易俗工作，发挥农村党员干部示范作用，遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。充分发挥市历史档案馆和城市展示馆展示人文历史、展现发展成就、展望美好前景的重要窗口作用，进一步激发干部群众团结奋进、干事创业热情。

第二章　提升公共文化服务水平

统筹公共文化资源均衡配置，提升文化产品和服务供给能力，基本形成普遍均等、覆盖城乡的公共文化服务体系，满足人民群众多层次、多方面、多样化的精神文化需求。

第一节　完善公共文化服务

坚持公益性、基本性、均等性、便利性原则，加快建设各类公共文化服务设施，提高公共文化覆盖面。推动公共文化场馆提档升级，市、县（区）图书馆、文化馆达到部颁一级馆要求。创新实施文化惠民工程，深化优秀文化进万家、文化惠民消费季、

市民文化节、全市少儿文艺调演、全市非遗展、全市音乐舞蹈大赛等群众文化活动，开展丰富多彩的节庆活动和送戏、送电影、送图书等文化下乡活动，丰富群众文化生活。推动企业、学校等各类文化设施和场馆向社会免费开放，完善相关服务项目。开展书香城市建设，建设一批全民阅读点。普及科学文化知识，提升全民科学素质。全面推进职工文化活动阵地建设，丰富职工文化生活，打造职工美好精神家园。深化公共数字文化工程建设，提升工程的覆盖面和实效性。推进应急广播体系建设，建立完善覆盖全市的应急广播系统。

第二节　传承和弘扬地方优秀文化

深度挖掘红色文化、大运河文化、汉文化、雕塑文化、矿山文化、食品文化等特色文化内涵，积极打造城市文化品牌和文化地标，在传承与创新中彰显历史文化底蕴，提升文化品位。加强大运河文化内涵发掘与研究，加快建设大运河国家文化公园（隋唐柳孜运河遗址），精心打造大运河文化国际品牌。加强文化遗产的固态保护、活态传承和业态提升，加强历史文化街区、历史建筑和古镇保护，打造一批具有区域影响力和深厚文化内涵的地标性街区和建筑。建立健全四级非遗名录保护机制，积极组织申报省级以上非遗项目。开展文艺人才培训，实施文艺作品质量提升工程、文化艺术精品工程、地方戏曲振兴工程，建立淮北文艺创作题材库，聚焦建党100周年、党的二十大等重要时间点，推出一批“四个讴歌”重点作品。加快构建哲学社会科学学科体系、

学术体系，着力打造哲学社会科学“淮北品牌”。鼓励文化多样化发展，促进传统文化与现代文化、本土文化与外来文化交融，实现文化有机更新。加强地方志工作。

第三节　发展积极健康的网络文化

积极运用新兴技术，建设网上图书馆、网上博物馆、网上展览馆、网上剧场等网络文化载体，增强网络文化供给能力。广泛开展文明网站创建，持续开展“江淮净网”专项行动，推动文明办网，引导文明上网。加强对社交网络和即时通信工具等的引导和管理，规范网上信息传播秩序，培育文明理性的网络环境。加强网上个人信息保护，维护公共利益和信息安全。

第三章　健全现代文化产业体系

坚持把社会效益放在首位、社会效益与经济效益相统一，实施文化产业优化升级工程，扩大优质文化产品供给，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，推动文化市场健康发展。

第一节　推动文化旅游融合发展

培育壮大文化旅游产业，扩大文化旅游消费，推进文化元素与“吃、住、行、游、娱、购”各环节全方位融合，把文化旅游产业培育成我市经济发展新的增长点。支持相山区、杜集区、烈山区创建国家全域旅游示范区。全面打响“全域旅游，全景淮北”的旅游品牌，打造淮海经济区知名旅游目的地。

加快发展红色旅游。加强红色文化保护，确保全市革命遗址、

遗迹得到保护、达标晋级、永续利用。深入挖掘红色文化资源，建设淮海战役支前纪念馆，改造提升淮海战役纪念馆和烈士陵园，完善丰富淮海战役总前委旧址内部陈列展示，推动淮海战役双堆集烈士陵园、小李家、文昌宫、钟源阁、小朱庄、草庙圩子华野指挥部旧址等红色文化资源深度融合。发展红色文化体验旅游产品，传承弘扬红色基因，做优做响淮北红色文化品牌，打造长三角重要爱国主义教育基地。

提升发展乡村旅游。结合美丽乡村建设，建设一批有山水依托、乡土记忆、地域风情的特色旅游小镇（村）、名镇名村，推出一批民宿客栈、非遗展示、乡村民俗体验等乡村旅游度假产品，提升四季榴园、南山景区等精品乡村旅游项目，推进黄里景区、临涣古镇等创建国家 A 级景区，加快形成“一村一景、一村一韵、移步换景”的乡村风貌。结合农业特色产业和农业基地（园）建设，加快发展景观农业，构建具有浓郁地方特色的田园风光，开发一批农业生态观光游、农耕农事体验、农家生活体验等旅游产品，打造乡村旅游精品景区景点。到 2025 年，建成旅游特色村 20 个，精品农家乐 30 家，特色民宿 10 家。

积极发展大运河文化旅游。以大运河文化保护、传承、利用为主线，推动文化遗产保护传承、生态环境保护提升、沿线名镇名村保护修复。推进“千年古运河、千年口子窖、千年古茶镇”旅游片区整体开发运营，建成集科普教育、考古研究、观光旅游、休闲度假等于一体的国家 5A 级旅游景区，把柳孜运河遗址景区

打造成皖北旅游精品景区和弘扬我国运河文化的重要窗口。

创新发展旅游新业态。加快“旅游+”“+旅游”产业融合发展，加快形成多点支撑、多业融合的大旅游格局。大力发展工业旅游，依托凤凰山食品博物馆、口子酒厂、大唐发电厂原址等工业资源，发展文化体验休闲旅游；突出资源性城市特色，推进工业遗址、矿区铁路轨道等旅游资源开发利用力度，发展矿山文化体验和文化创意街区观光旅游。打造绿金湖、碳谷湖、南湖、乾隆湖、朔西湖、古乐湖“生态绿心”，推动城市中心湖带与隋唐运河古镇有机结合，发展滨水休闲、文化创意、商务会展、生态观光旅游等业态。积极发展水利旅游、康养旅游、运动休闲、研学旅行、房车旅游等旅游新业态。培育一批旅游商品生产企业，推出一批体现淮北特色的旅游伴手礼。

强化旅游服务保障。建立文旅融合发展的推进机制和公司化运营机制，搭建多元化文化旅游投融资平台和文化旅游发展专家咨询平台。整合文化和旅游资源，打造智慧旅游公共服务平台，实现一机在手，畅游淮北。培育引进管理、策划、营销等高端专业人才，利用新媒体、移动互联网等现代科技，开展全方位、立体式宣传营销，打造淮北“网红美食”“网红景点”。完善全域旅游交通体系，加快建设旅游交通干线，提高景区公路通达能力，打造一批旅游专线，建设一批城乡绿道，构建“快进”“慢游”的旅游交通网络。完善全域旅游公共服务体系，推进全域旅游集散中心建设，强化全域旅游集散中心（驿站）设计，在重要旅游沿线及

核心旅游景区周边建成一批游客休憩点（观景台）、自驾车（房车）营地、露营地等基础服务设施。推进旅游“厕所革命”，突出城区、乡村、交通沿线、景区旅游厕所建设和改造升级，探索“第三卫生间”建设。加强与周边城市合作，共同打造长三角地区旅游联盟精品线路。

第二节　提升文化产业竞争力

以市场为导向、企业为主体，促进文化与科技、信息、旅游、金融、制造、体育等相融合，培育发展网络直播、短视频、数字出版、动漫游戏、创意设计等新兴产业，推动出版发行、影视制作、工艺美术等传统产业转型升级。支持民营文化企业发展，大力扶持小微文化企业，积极培育文化创客。依托我市山水人文和矿山资源，建设一批文化元素特征突出、产业基础较好、产业融合潜力较大的平台载体，加快建设烈山窑遗址、南湖景区、口子酒文博园、乾隆湖及濉溪石板街等项目，支持县（区）因地制宜建设文化特色小镇，支持市级文创中心建设，提高文化产业规模化、集约化、专业化水平。加强文化产业人才培育，大力发展文化中介服务机构和行业组织，激发文化市场活力。

第三节　深化文化体制改革

按照政企分开、政事分开的原则，推动政府部门由办文化向管文化转变，引导社会力量有序参与公共文化服务。深化公益性文化事业单位改革，探索管办分离的有效形式。推动传统媒体和新兴媒体深度融合，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，

建强用好市县级融媒体中心，鼓励市级媒体集团化发展，进一步提升报业、广电、出版的传播力、公信力和影响力。深化国有文艺院团体制机制改革，鼓励、支持、引导社会资本兴办国家政策许可的各种文化经营企业，参与文化事业项目建设。加强文化执法监管，推动文化市场健康发展。加强版权保护。

第四节　广泛开展全民健身运动

实施全民健身计划，提高城乡居民身体素质和健康水平，建设体育强市。深入开展体育惠民活动，加强群众健身活动场所和设施建设，支持和鼓励各类文化体育场馆、院校运动场地免费或优惠向市民开放。发展群众体育休闲项目，常态化开展传统武术、健身舞蹈、健身气功、骑行、徒步、元旦长跑等健身活动。加强公共体育场、全民健身活动中心、游泳设施、足球场地等设施建设，构建社区 15 分钟健身圈。积极开展群众体育品牌赛事和活动，筹办好省第六届全民健身运动会、淮北市国际半程马拉松、全民健身日系列活动、军民联欢系列友谊赛等赛事活动，支持开展濉溪县农民篮球赛、相山区广场舞、杜集区千人腰鼓、烈山区环湖自行车赛等一县（区）一品的品牌赛事活动。到 2025 年，人均体育场地面积不少于 2.5 平方米。

专栏 18　文化产业发展重点建设项目

市大剧院，市博物馆（隋唐大运河博物馆）改造和展陈提升工程，市游泳馆，市全民健身中心，大唐电厂、矿区铁路、杨庄煤矿等工业遗址保护利用，濉溪县大运河国家文化公园柳孜运河遗址区建设、四铺镇大运河生态文化、淮海文化产业园、临涣古镇保护与

展示及基础设施提升工程、淮海战役支前纪念馆、淮海战役纪念馆展陈设施提升、濉溪县南坪镇体育中心，相山区黄里风景区游客服务中心及健身步道一期，杜集区南山景区改造提升、颛孙子张墓保护和展示利用，烈山区廻龙山旅游基础设施建设、烈山窑址基础设施建设、南庄村乡村旅游基础设施改造提升工程等项目。

第十篇　践行“两山”理念，打造全国资源型城市全面绿色转型发展样板区

深入实施可持续发展战略，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，进一步探索生态优势向经济优势转化的新路径，着力推动经济社会发展全面绿色转型，不断满足人民日益增长的美好生态环境需要，建设人与自然和谐共生的现代化。

第一章　加快推进绿色低碳发展

以“碳达峰、碳中和”为引领，巩固深化国家第三批低碳城市试点成果，深入开展节能环保“五个一百”专项行动。将“生态+”理念融入产业发展全过程、全领域，推进煤炭、电力、建材等传统产业绿色化改造，培育壮大节能环保、循环经济、清洁生产、清洁能源等绿色新产业新业态，加快构建市场导向的绿色技术创新体系。建立控制碳排放总量制度，编制市级温室气体排放清单，提高低碳发展管理能力。加快建立绿色生产和消费相关的法规、标准、政策体系，实施有利于推动绿色发展的价格、财税、投资等政策，发展绿色金融。完善绿色产品市场准入和追溯制度，推行绿色产品政府采购制度。优化能源消费结构，强化能源消费总

量和强度双控制度，推进重点领域减煤，逐步提高非化石能源消费比重。参与全国碳排放权交易市场建设。

第二章　持续改善环境质量

坚持目标导向，以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，加强区域大气污染防治协作，强化跨界水体污染联防联控，合力打击非法转移倾倒固体危废，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，坚决抓好中央及省环保督察反馈问题整改工作，确保生态环境质量持续提升。

第一节　改善大气环境质量

强化控煤、控气、控车、控尘、控烧措施，持续开展大气污染防治四个专项行动和秋冬季大气污染综合治理攻坚行动，推动大气主要污染物排放总量持续下降，加强大气污染物与温室气体协同减排，减轻臭氧污染危害。实施城市空气质量达标规划，推进 PM2.5 浓度持续下降。系统加强能源、工业、建设、交通、农业等领域治理，督促企业加强除尘、脱硫、脱硝、VOCs 污染治理设施建设、运行维护和管理。加快推动重污染企业搬迁，推进重点企业污染治理升级改造，持续推动消耗臭氧层物质淘汰管理。推进天然气利用，开展燃气锅炉低氮改造，禁止建设企业自备燃煤设施。加强道路和生活小区的道路保洁，对露土区实施绿化覆盖。加强大气污染联防联控，加强细颗粒物和臭氧协同控制，建立监测预警体系，强化空气污染应急管理，积极应对气候变化，

基本消除重污染天气。加强环境噪声污染防治。

第二节　加强水环境治理

对市域河流、湖泊、小微水体，常态化开展清垃圾、清水面漂浮物、清乱堆乱放、清乱搭乱建、清违章种植等“五清”行动，整治乱占、乱采、乱堆、乱建“四乱”行为，建立河湖清洁长效管理机制，确保河流断面水质达标。严格地下水管理，加强地下水环境质量监测和污染防治。持续实施城镇污水处理提质增效三年行动，加强污水管网设施建设，完成老城区雨污分流工程，实现城市生活污水集中处理设施全覆盖，农村生活污水处理设施按照“一村一策”进行提标改造，全面提升污水处理能力。强化重点污染源工业废水达标排放，推进工业废水集中处理。开展畜禽养殖污染、入河排污口整治，基本消除黑臭水体。开展饮用水源地环境安全隐患排查治理，实行重点排污单位污染源自动监控设备“安装、联网、运维监管”全覆盖，确保人民群众饮用水安全。到2025年，全市城镇污水集中处理率达到98%。

第三节　加强土壤污染防治

全面开展土壤环境质量评估和污染源排查，加强土壤污染分类防治，严格控制土壤污染。加强涉重金属污染排放企业的环境监管，开展受重金属污染土壤的治理和修复。严厉打击非法采砂采石，修复治理矿山地质环境。实施化肥农药减量增效行动，严防农业面源污染。加大有害废物、危险废物、医疗废物的收集处理力度，加强白色污染治理，重视新污染物治理，有效降低环境

风险。健全医疗废物收集转运处置体系，实现县级以上医疗废物全收集、全处理，并逐步覆盖到建制镇。到 2025 年，城镇生活垃圾无害化处理率达 95%以上。

第三章　着力打造山水在城中、城在山水中的“公园城市”

把“公园城市”理念融入城市规划建设中，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，统筹推进山水林田湖草一体化保护和修复，进一步彰显山水相望、和谐共生的生态美城特色。

第一节　建设更高水平的生态美城

实施国土绿化提升行动，扩大公园、绿廊和公共空间，推进烈山和卧牛山公园、花山公园等项目建设，推动濉河、龙河、岱河、闸河、沱河、浍河等河道水系景观提升，积极打造综合公园、社区公园、口袋公园，按照幸福河湖标准建设生态驳岸、沿河景观带和活动空间。精心打造城市景观廊道、绿色生态廊道，提升慢行系统的环境品质。加快泉山等采石宕口覆绿工作，全面推动县乡公路和河流沿线绿化提升。巩固国家森林城市建设成果，争创一批国家级森林乡村、省级森林村庄等。

第二节　加强生态保护和修复

严守永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界三条红线，落实国土空间用途管制制度和产业准入负面清单制度，合理确定开发强度，对依法保护的生态空间实行承载力控制，减少各类开发活动对生态系统的干扰和破坏。深化资源枯竭城市

和濉溪县、杜集区国家采煤沉陷区综合治理试点建设，加大凤栖湖、朔西湖生态环境修复力度，提升绿金湖、碳谷湖、乾隆湖、化家湖治理品质，打造“中心湖带”新风貌。加快推进绿色矿山和绿色矿业发展示范区建设，促进矿地和谐。实施生物多样性保护战略与行动计划，保护典型生态系统、物种和景观多样性。加强外来物种管控，严防动植物疫病疫情、有毒有害物质传入传出，确保生物安全。完善地质灾害监测预警体系。加强森林防火工作。

第三节　健全生态文明制度

深化生态文明体制改革，建立源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系。健全资源有偿使用和生态补偿制度，积极开展生态补偿试点。深化落实河长制、湖长制、林长制，全面建设全国林长制改革示范区，支持烈山区创建林长制改革示范区先行区，支持杜集区创建河长制改革示范区。全面落实生态环境损害责任追究制度，建立严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度，实施覆盖所有固定污染源的企业排放许可制。推动多种污染物综合防治和统一监管，推行全流域、跨区域和城乡协同治理模式。推进智慧环保建设，建成全市实时在线、能满足环境质量评价与信息发布需求的生态环境监测监控网络，健全完善环境信息强制性披露制度和举报制度。健全企业违法排污黑名单制度，完善环境保护、节能减排约束性指标管理，开展污染防治攻坚战成效考核，完善市级生态环境保护督察制度。

第四章　全面提高资源利用效率

按照“减量化、再利用、资源化”的原则，大力推进重点领域节能降耗和水、土地资源的集约高效利用，促进废弃物资源化综合利用，加快建设资源节约型社会。

第一节　加强资源能源节约

支持绿色技术创新，推进清洁生产，发展环保产业。开展重点用能单位节能低碳行动，推广应用节能技术和产品，促进工业、建筑、交通运输、公共机构等领域能效提升。严格执行建筑节能标准，积极推进绿色建筑发展，开展既有建筑节能改造，逐步构建绿色低碳建筑体系。落实水资源消耗总量和强度双控制度，深入推进节水型社会建设，加强农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损、重点地区节水开源等领域节水工作，鼓励一水多用、优水优用、分质利用，推进雨水资源利用和再生水利用。规范管理工业用地，推进多层标准厂房建设，清理和盘活存量工业用地，提升产业用地效率。加强城镇集约高效用地管理，强化新增建设用地指标前置控制，提高土地利用效率。加强城镇建设用地存量挖潜，推进建设用地多功能开发、地上地下立体开发利用。

第二节　大力发展循环经济

深入实施循环发展引领行动，建立生产系统和生活系统循环链接的共生体系。加强循环发展模式创新，培育一批兼具核心技术和资金实力的循环经济龙头企业，全面提高资源产出率。推进

各种农业资源往复多层与高效利用，发展生态循环农业。加强工业废弃物、秸秆、建筑垃圾等废弃物资源化综合利用，推进大宗固体废弃物综合利用基地建设。稳步推进餐厨废弃物资源化利用和无害化处理，深入实施城市生活垃圾分类，提高垃圾处理减量化、资源化和无害化水平，积极创建“无废城市”。健全再生资源回收利用网络，加强生活垃圾分类回收与再生资源回收的衔接，加快构建废旧物资循环利用体系。到 2025 年，一般工业固体废物综合利用率达到 92%。

第三节　倡导绿色生活方式

实施绿色生活创建行动，推动形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式。推进“光盘行动”和粮食节约行动，引导消费者合理点餐、适度消费、避免浪费，倡导清洁消费，减少一次性用品的使用，鼓励使用再生产品、绿色产品、能效标识产品、再制造产品、节能节水低碳认证产品和环境标识产品。倡导使用“公筷公勺”，推动卫生用餐。鼓励餐饮外卖对配送食品进行封签，使用环保可降解的容器包装。推广城市公共交通和自行车等绿色出行方式，逐步推动城市公共交通工具和车辆实现电动化和清洁化，合理布局建设电动汽车充电设施，推进充电设施互联互通和便捷支付。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建行动，广泛动员全民参与生态文明建设。

专栏 19　绿色转型发展重点建设项目

生态修复和环境保护。市河湖生态修复与地下水超采治理工程、淤河岸线治理修复工程、水生态环境修复工程、濉溪县小溪河生态修复、南部次中心环城森林公园、濉溪县开发园区生态廊道建设工程、杜集区朔西湖环境治理（二期）工程、朔里镇程蒋山二期治理工程、化家湖水库生态环境治理工程等项目。

采煤沉陷区综合治理。濉溪县采煤沉陷区综合治理工程、相山区采煤沉陷区综合治理工程、杜集区采煤沉陷区综合治理工程、烈山区采煤沉陷区综合治理工程等项目。

污水垃圾处理设施。市城区雨污分流工程（雨污水泵站改造）、乡镇污水处理及管网建设、濉溪县污水处理厂建设及生态环境提升、濉溪县生活垃圾综合治理、相山区污水处理提质增效工程、杜集区污水处理厂建设、烈山区污水处理提质增效工程等项目。

资源节约和综合利用。市高新区美欣达循环经济产业园、濉溪县年处理 20 万吨铝灰渣等危废处置利用中心项目、焦炉气综合利用、淮北固废生态处置工程、大宗固废循环利用产业基地及配套工程、煤矸石综合利用新材料项目、20 万吨/年废旧锂电池清洁回收综合利用等项目。

第十一篇　实行高水平对外开放，打造苏鲁豫皖四省交汇区域改革开放新高地

深刻把握以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，充分利用国际国内两个市场、两种资源，不断扩大市场、深化合作，构筑更大范围、更宽领域、更深层次的开放合作新格局。

第一章　大力推进招商引资

深化招商带动战略，完善招商引资优惠政策，坚定不移把招商引资作为基础性、战略性的重要工作来抓。突出构建现代产业体系导向，聚焦“四基一高一大”主攻方向，着力在引进产业链关键环节、核心企业和上下游配套产业上实现突破。突出重点区域导向，密切关注长三角、珠三角、京津冀等区域产业转移动态，在长三角、珠三角重点城市设立招商中心，与企业、商会、协会建立健全信息沟通对接机制，聚焦科创大走廊、各类开发区等园区主战场招商，加快落地更多投资项目，努力实现“拿地即开工”。突出重点目标导向，瞄准世界500强、央企、行业龙头企业、新兴产业企业等重点企业，努力签约一批合作项目，引进一批科技含量高、带动能力强、市场前景广、税收回报率高的项目。创新招商方式，坚持全链条精准招商、以商招商、“基金+招商”和“基地+招商”，运用信息化手段推进线上招商，重点引进龙头企业、牵引项目、高新技术、战略资本，全面提升招商引资质量效益。完善招商引资考核体系，实行更加灵活更加有效的招商激励办法，激发招商队伍活力。完善外资招商重大项目跟踪调度和服务推进制度，促进重大项目顺利实施。落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，依法保护外资企业合法权益。加强对外宣传，积极推介我市发展优势、产业状况和投资机遇，帮助投资者认识淮北和投资淮北，提升淮北的知名度和美誉度。到2025

年，力争实际利用省外资金年均增长8%。

第二章　积极对接中国（安徽）自由贸易试验区建设

主动对接中国（安徽）自由贸易试验区改革发展，加强与自由贸易试验区体制接轨、政策协同、市场融合，复制推广自由贸易试验区改革试点经验，用足用好自由贸易试验区政策红利，探索建设联动创新体制机制。加强与自由贸易试验区三个片区及省内其他城市、园区的合作，强化政策对接、产业对接、项目对接，进一步提高经济外向度。依托淮北海关，谋划建设B型综合保税物流中心，推进内河航运枢纽建设，积极发展口岸经济和临港经济。大力发展跨境电子商务，培育和引进跨境电子商务龙头企业，建设跨境电子商务产业园。探索开放型经济发展新模式，谋划打造一批具有双向开放推动力的品牌展会、峰会和高端论坛，推动建设国际合作创新创业园、国际产业园区。大力推动营商环境优化、贸易投资自由化便利化、金融对外开放和科技金融创新，形成更多有国际竞争力的制度创新成果。

第三章　提升开放型经济发展水平

积极推动我市优势企业开拓国际市场，参与国际化产业布局，提高国际化经营水平。

第一节　积极参与“一带一路”建设

坚持共商共建共享原则，以企业为主体，以市场为导向，扩大与“一带一路”沿线国家和地区经贸合作。支持矿山装备、新材

料、煤炭电力、煤化工、食品及生物科技等领域优势企业开展国际产能合作，建设境外经济贸易合作园区，积极融入构建全球供应链体系。支持企业参加“一带一路”国际经贸活动和知名品牌展会，加强货物贸易、服务贸易合作。引导外资更多投向先进制造业、现代服务业等领域。规范企业海外经营行为，树立中国投资良好形象。充分发挥青龙山铁路“无水港”作用，通过海铁联运班列，加强与宁波港、连云港等港口合作对接，支持企业继续深耕发达经济体等传统市场，大力开拓中亚、西亚、南亚、东欧市场，扩大进出口贸易。深化对外人文交往，拓展与韩国抱川、美国斯普林戴尔、巴西克里西乌马等友好城市的交流合作。

第二节　培育外贸新增长点

大力实施外贸增长工程，推动外贸向优质优价、优进优出转变，着力培育以技术、品牌、质量、服务为核心的外贸竞争新优势。优化出口商品结构，巩固扩大传统优势产品市场份额，提高自主品牌产品、高技术产品和高附加值产品的出口比重。支持企业开展境外专利申请、商标注册、产品认证和品牌国际合作，打造一批具有国际竞争力的出口品牌。加快境外营销网络建设，协助企业在境外设立国际营销中心。拓展外贸新领域，积极承接沿海地区加工贸易、订单“双转移”，力争加工贸易取得新突破。培育发展劳务合作、旅游、文化、中医药、工程承包等领域服务贸易。加大对外贸企业监测服务力度，促进出口型产业项目增资扩产，培育外贸主体。实施积极的进口促进战略，引导企业扩大先

进技术设备、关键零部件进口。积极组织企业参加中国国际进口博览会、世界制造业大会、广交会等重要展会，拓展对外贸易线上渠道。健全贸易摩擦应对机制，保障企业合法权益。加强安全风险评估、监测预警、应急处置等工作，提高境外安全保障和应对风险能力。

第四章　大力推动区域开放合作

加快构建美丽宜居、充满活力、和谐有序、绿色发展的淮河生态经济带，大力推动中原经济区和淮海经济区协同发展，不断增强皖北地区经济增长动力和后劲，持续推进区域协调发展取得新成效。

第一节　加强淮河生态经济带建设

纵深推进“三大一强”专项攻坚行动，突出重点生态环境问题整改，持续推进“禁新建、减存量、关污源、进园区、建新绿、纳统管、强机制”七大行动，加快推进淮河经济带绿化美化生态化。开展林业增绿增效行动，以人工造林为主，多树种配置，建设覆盖淮河干流和主要支流的生态走廊。强化森林管护，提高森林覆盖率，推进沿岸码头、废弃厂矿及堆积地、现有林地中的“天窗”、裸露地等生态复绿，构建稳固的区域生态屏障。进一步探索采煤沉陷区综合治理路径，创新治理模式和投入机制，切实改善采煤沉陷区生产生活条件。加强环境污染综合治理和河湖联通生态修复，充分发挥引江济淮、淮水北调等工程建设效益，提高

水资源保障能力。

第二节　推进中原经济区和淮海经济区协同发展

分享国家区域发展战略红利，积极参与中原经济区内城市间合作，加强与商丘（永城）、郑州等地对接合作，共建产业转移合作园区，形成一批应用成果在中部地区推广应用，加快中原经济区融合发展。依托徐州作为淮海经济区中心城市的辐射带动，主动融入徐州都市圈，强化淮北、徐州两地经济合作和联系，拓展与宿州、宿迁、连云港、济宁、菏泽等城市经济合作，推动淮海经济区协同发展。加强区域交通基础设施互联互通，提升区位交通优势，协同完善区域公路、铁路、水运、航空等综合交通体系，共建“一小时都市圈”。建立完善高层对接机制，创新区域合作模式，突出政府引导和市场主导相结合，推动基础设施联通、要素流动、产业互补、创新联动、重大资源开发、生态环境保护等领域全方位合作。推动区域内产业高效协同、有序竞争、共赢发展，在承接产业转移、科技、金融等领域探索区域合作的新举措。促进社会公共服务融合发展，大力提升区域人民生活质量，着力提高公共服务共建能力和共享水平，加强区域内教育、司法行政、医疗卫生、文化、体育和旅游等公共服务资源供给，推动基本公共服务一体化。

第三节　深化皖北地区合作发展

全面贯彻落实《进一步推动皖北地区高质量发展的若干意见》，加大皖北地区开放力度，共同推动交通、信息、市场一体

化，创新做实区域合作机制，加快形成密切协作的工作合力，创造区域协同发展的新优势。强化产业分工合作，全面加强主导产业、产业链、产业集群、产业生态协同建设，共同打造皖北地区高质量发展新的增长极。加快基础设施一体化，推进航空、高铁、航运设施优化布局，推进城际间快速通道建设，构建外联内畅的交通大格局。以旅游资源共建、信息共享、客源互送、联合对外宣传为重点，推进皖北旅游线路整合和旅游产业一体化发展。

第十二篇　提高公民综合素质，促进人的全面发展

坚持以人民为中心的发展思想，把发展教育事业和保障人民健康放在优先发展的战略位置，围绕服务人的需求、实现人的全面发展，全面提高人民综合素质，建设覆盖全生命周期的幸福人生。

第一章　建设高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，实施德育铸魂、智育提质、体教融合、美育熏陶、劳动促进“五育并举”行动，全面实施素质教育，坚决扭转片面“应试教育”“唯分数”“唯升学”倾向，深化教育领域综合改革，促进教育公平，提升教育质量，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

第一节　推进基础教育快速协调发展

推进学前教育普及普惠发展，健全政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。加大公办幼儿园和普惠性民办幼儿园建

设力度，提高公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在学前教育中的占比，加强城镇小区配套幼儿园建设管理，鼓励社会力量举办幼儿园，支持民办幼儿园提供面向大众、收费合理、质量合格的普惠性服务。加强对幼儿园的管理与监督，实现幼儿园监管全覆盖，确保幼儿安全，不断提升科学保教水平。推进义务教育优质均衡发展，深化城乡义务教育一体化改革发展，全面落实县域内城乡义务教育学校建设标准、教师编制标准、生均公用经费基准定额、基本装备配置标准统一，改善乡村小规模学校和寄宿制学校设施条件。落实《淮北市重点发展区域中小学布局规划（2020—2035年）》，完善新城区教育公共服务功能。合理有序扩大城镇学校学位供给，全面消除义务教育阶段大班额问题。推动相山区、濉溪县顺利通过义务教育优质均衡发展县（区）国家级评估验收。推进特殊教育管理体制改革，提高特殊教育发展水平和保障能力。推动普通高中多样化、特色化发展，重点推进普通高中新课程改革和教育质量综合评价改革，稳步有序推进选课走班教学管理改革。完成淮北市第一中学新校区、华东师范大学淮北港利实验学校、濉溪县南部次中心示范高中建设。到2025年，学前三年毛入园率达到95%以上，义务教育巩固率达100%，高中阶段教育毛入学率达95%以上。

第二节　大力发展应用型本科教育和职业教育

全力推动淮北师范大学申报博士点工作，支持建设特色鲜明的高水平大学。建成淮北理工学院、淮北卫生学校新校区并投入

使用。加大投入力度，支持淮北职业技术学院建设安徽省技能型高水平大学，支持职教园区建设，支持淮北市现代职业教育联盟建成省级示范性职业教育集团。扩大职业教育办学规模，重点建设 2 所高职院校、5 所中职学校和一批骨干特色专业（群），着力打造皖北地区和淮海经济区职业教育基地。全市职业院校主要办学指标进入全省第一方阵，2 所中职学校达到 A 类学校的办学水平，其余中职学校全部达到 B 类学校办学水平。推进职业教育专业设置、课程内容、教学方式与生产实践相衔接，以培养复合型技能人才的综合职教为主体，推进职业教育特色化发展。健全完善校企合作机制，深化产教融合，重点建设一批高水平生产型实训基地，建设 3 个以上省级高水平专业化产教融合实训基地，建成 1 个省级示范性职业教育集团，建成 1 个长三角地区职业教育一体化发展（领衔人）名师工作室，培育 3 个以上省级产教融合型企业。

第三节　健全服务全民终身学习体系

搭建人才成长“立交桥”，建立基础教育、职业教育、高等教育、继续教育有机衔接，职业教育与普通教育、学历教育与非学历教育、职前教育与职后教育沟通衔接的机制。拓宽学历教育渠道，鼓励高等学校积极开展学历继续教育。鼓励学校和企业共同开发在线学习教育平台，精准推送定制化教育服务。建立健全全民终身学习的制度环境，完善招生入学、弹性学习及继续教育制度。完善终身学习服务平台，加强社区教育资源建设。鼓励各县

区加强社区教育机构与城乡社区综合服务中心(站)的设施统筹、资源共享和服务联动。建立健全社区教育办学网络。通过财政支持、社会资助等多种形式，扩大社区教育资源和学习场所。引导高等学校、职业学校、行业企业和其他社会力量共同参与社区教育。

第四节　深化区域内教育领域综合改革

深化教育评价改革，完善政府履行教育职责评价，坚决纠正片面追求升学率倾向。加快完善各级各类学校评价标准，坚决克服重智育轻德育、重分数轻素质等片面办学行为，促进学生身心健康、全面发展。改革教师评价，坚持把师德师风作为第一标准，坚决克服重科研轻教学、重教书轻育人等现象。改革学生评价，坚持以德为先、能力为重、全面发展，坚决改变用分数给学生贴标签的做法，完善综合素质评价体系。改革用人评价，树立正确用人导向。推进教育治理体系和治理能力现代化，深化教育“放管服”改革，转变教育管理方式，完善督政、督学、评估监测“三位一体”的教育督导体系。提升学校自主管理能力，稳妥有序扩大学校办学自主权。推动社会参与教育治理常态化，依法规范教育培训机构的办学活动。健全教育法律实施和监管机制，深入推进依法治教、依法执教。健全师德师风建设长效机制，强化教师薪酬待遇保障。完善校长教师轮岗交流机制和基础教育教师城乡统一调配机制，深化中小学教师“县管校聘”和无校籍管理改革，推进校长职级制、教师聘期制改革。做好基础教育国家级优秀教学成果推广应用示范区建设工作。推广集团化办学等形式，促进

优质教育资源共享。

第五节　推进区域基本公共教育服务均等化

提升义务教育均等化水平，建立学校标准化建设长效机制。在实现县域内义务教育基本均衡基础上，进一步推进公共教育服务的优质均衡。为随迁子女和留守儿童提供均等公共教育服务，推进随迁子女入学待遇同城化，切实保障随迁子女平等接受义务教育的权利。关注学生的营养和交通安全，全面改善留守儿童关爱教育条件。实现困难群体帮扶精准化，健全教育资助体系，完善幼儿园和高中阶段教育家庭经济困难学生资助政策，适时调整资助标准，优先保障特殊困难群体。将义务教育阶段家庭经济困难寄宿生全面纳入生活补助范围。强化家庭责任，鼓励父母取得居住证的适龄儿童随父母在工作地就近入学。加大政府公共财政对公益性教育资源建设和教育服务的支持保障力度。稳步推进全市教育资源融合优化，计划在东部新城、中心湖带、高新技术产业开发区、濉溪县南部次中心等重点实施15所中小学校建设。

专栏20　教育重点建设项目

淮北理工学院、淮北职业技术学院新校区二期、市第一实验小学（南湖校区）、市第二中学（南湖校区）、市第五中学扩建，濉溪县南部次中心示范高中、濉溪职业技术学校、濉溪县委党校建设，相山区凤凰新区学校、滨河学校、淮北师范大学附属相山学校、第二实验小学恒大校区、纺织中学新校区，杜集区沈庄学校改扩建工程、龙湖学校、高岳九年一贯制学校、杜集高级中学，烈山区绿金学校、淮北市第七中学改扩建、安徽师范大学洪庄学校、华东师范大学淮北港利实验学校（幼儿园、小学、初中）建设等项目。

第二章　全面推进健康淮北建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，深刻总结抗击新冠肺炎疫情斗争的经验教训，聚焦补短板、堵漏洞、强弱项，构建起强大的公共卫生体系，为人民提供全方位全周期健康服务，争创国家级卫生城市。

第一节　强化公共卫生应急管理

坚持预防为主、预防为先，筑牢堡垒防线，全面提升应对突发公共卫生事件的能力。改革和强化疾病预防控制体系，统筹推进传染病、重大疾病、职业病危害防治，推进医防协同创新。推进市、县疾控中心标准化建设，提高硬件设施水平，配齐配强专业人员力量，强化公共卫生管理、监测预警报告、流行病学调查、防控指引发布等功能。加快传染病救治定点医院能力建设和市属医院发热门诊改建，加强负压隔离病房、负压重症监护病房、负压急救车配备。完善120急救中心和急救体系建设，强化救护车辆、急救网络、急救站点、救援设备、急救物资、急救通讯设备等配置。构建重大疫情分级分层分流医疗救治体系，强化应急物资战略储备，提高疫情应急处置能力。预留应急空间，强化平战结合，引导商场、电影院、体育场馆等密闭场所完善场地设置和通风系统，加强城市通风廊道建设。

第二节　强化公共卫生防疫和健康服务

加强疾病预防控制、卫生监督、精神卫生、采供血和院前急救等专业公共卫生机构建设，强化新冠肺炎、乙肝、禽流感等传

染病防控工作。加强地方病等疾病监控能力，强化慢性病筛查和早期发现。加强疫苗使用管理，确保疫苗安全有效。加强妇幼保健服务能力建设，支持妇幼医院建设。积极落实青少年近视防控措施。深入开展爱国卫生运动，加强卫生健康教育和科学知识普及，整治各类公共卫生突出问题，大力推进卫生城镇创建，全面开展健康城市建设。坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，营造防治疾病、促进健康的良好环境。建立健全全民电子健康档案，加强电子健康档案的规范使用和动态管理，提高流动人口、农村留守儿童和老年人公共卫生服务可及性。推进社区医院建设，全面推行家庭医生签约服务，建立健康守门人制度。全面落实“两卡制”，确保基本公共卫生服务工作的真实性和公平性。

第三节　提高医疗救治能力

加强优质医疗资源扩容和均衡布局，建成市人民医院和三区人民医院新院区，健全县、镇、村三级医疗卫生服务网络和城市社区卫生服务体系。实施乡村医疗卫生服务能力提升“百千万”工程和村医队伍建设三年行动，提升基层医疗服务能力。鼓励具备条件的医院创建为三级综合医院。推进中医药传承创新发展，加强中医优势专科和特色专科建设，支持中医药在防治疾病、保障健康中发挥更大作用，加快实现中医药现代化。加强智慧医院建设，推广“智医助理”等辅助诊疗系统，提高基层医疗机构服务质量。加强省市重点学科建设、临床重点专科和人才队伍建设，加大全科医生培养使用力度，优化医护人才培养结构，强化临床

实践能力，做好订单定向医学生培养和乡村医生学历提升工作。积极引入优质医疗资源，以建立医联体、专科联盟、专家工作室等方式，加强与沪苏浙等地高水平医院合作。

第四节　深化医药卫生体制改革

深化公立医院综合改革，健全医疗卫生机构和医务人员绩效考核机制，建立和完善医疗服务价格动态调整机制。落实“编制周转池”制度，推进薪酬制度改革。健全分级诊疗、现代医院管理等制度，深化紧密型县域医共体和城市医联体建设，推动优质医疗资源下沉。全面改善县级医院设施设备条件，建设相对独立的传染病院区。深化药品、医用耗材集中带量采购制度改革，做好短缺药品保供稳价工作。支持社会办医持续健康规范发展，满足群众多层次医疗服务需求。加强医疗服务质量监管，完善纠纷调处机制，构建和谐医患关系。

专栏 21　卫生健康重点建设项目

市公共卫生中心，濉溪县南部次中心新城医院、濉溪县妇幼保健院综合大楼、濉溪县河西新城医院、濉溪县双堆集新城医院、濉溪县中医院和县医院补短板能力提升，相山区人民医院、凤凰新区医疗卫生服务中心、相山区公共卫生服务能力提升工程，杜集区人民医院搬迁，烈山区人民医院新院区等项目。

第三章　积极应对人口老龄化

落实应对人口老龄化国家战略，建立人口动态监测机制，准确把握我市人口发展趋势和老龄化规律，完善人口政策，改善劳

动力有效供给，打造高质量的养老服务体系，营造浓厚的养老、孝老、敬老的社会氛围。

第一节　完善人口发展政策

落实国家生育政策，增强生育政策包容性，完善生育支持、幼儿养育、就业、奖励等配套政策，降低生育、养育、教育成本，引导生育水平适度提升并稳定在合理区间，促进人口长期均衡发展。做好生殖健康、妇幼健康和优生优育工作，强化出生缺陷综合防控，降低出生人口性别比，提高出生人口素质。深化3岁以下婴幼儿照护服务改革试点，加快婴幼儿照护机构发展，发展普惠托育服务体系，打造淮北品牌。积极实施农村计划生育家庭奖励扶助制度和计划生育家庭特别扶助制度。做好计划生育特殊困难家庭的经济扶助、养老保障、医疗救助、社会关怀等工作，扶持低收入计划生育家庭发展。

第二节　发展老龄服务事业

推行基本养老公共服务清单制度，发展普惠性养老服务和互助性养老服务，健全养老服务综合监管制度。深入推进公办养老机构改革，提高新建城区、新建小区养老服务配套设施比重，推动老旧小区养老服务配套设施达标，大幅提高养老服务质量，扩充护理型床位，配置消防设施和辅助设施，推进城市公共服务设施无障碍改造。实施智慧养老建设示范工程，解决老年人运用智能技术困难问题。积极开发老龄人力资源，支持老年人继续为社会贡献宝贵经验和知识。大力发展银发经济，加快老年人适用产

品、技术的研发应用，建设老年友好型社会。

专栏 22　养老服务重点建设项目

市社会福利中心老年公寓、淮海健康养老综合服务中心，濉溪县刘桥社区综合养老服务中心、淮北银华康养综合服务中心、濉溪县乡村医养结合、铁佛镇医养结合示范工程及互联网+养老工程，相山区养老服务综合体、相山区长山颐养城，杜集区南山康养示范园、梧桐康养小镇、恒大康养旅游小镇，烈山区东部新城医养中心、烈山镇蒋疃康养服务中心等项目。

第十三篇　增进民生福祉，共建共享美好生活

把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，提高民生工程精准度，加快健全基本公共服务体系，提高公共服务均等化和优质化水平，扎实推动共同富裕，使发展成果更多更公平地惠及全市人民，全力打造现代化幸福城市。

第一章　提高人民收入水平

建立更加有效的收入持续增长机制，在经济增长的同时实现居民收入同步增长，在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高，让居民拥有更满意更稳定的收入。

第一节　落实收入分配制度

坚持多劳多得，着重保护劳动所得，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高职工工资占地区生产总值和企业收益比重。健全国有资本和公共资源收益分配机制，完善劳动、资本、

土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制。落实工资制度改革，健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度，进一步完善反映市场供求和经济效益的工资决定机制，深化机关和事业单位工资制度改革，鼓励企事业单位实行灵活多样的分配形式，扩大同城待遇范围，健全工资合理增长机制和支付保障机制。加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，合理调节城乡、区域、不同群体间的分配关系。建立个人收入和财产信息系统，落实个人所得税专项附加扣除政策，完善现代支付和收入监测体系。

第二节　扩大中等收入群体

创新实施中等收入群体倍增工程，激发技能人才、新型职业农民、小微创业者等重点群体活力，带动城乡中等收入群体扩围增收。努力提高居民工资性收入，增加居民经营性收入，拓宽居民财产性收入渠道。提高技术工人待遇，推行工匠年薪制，带动广大产业工人增收。加快职业化进程，拓宽农民增收渠道，带动广大农民增加收入。提高创业参与率和成功率，引导支持小微创业者实现创收致富。引导各类院校毕业生通过高质量就业创业创新增加收入。持续完善税收、住房、社保等配套支持体系，切实减轻中等收入群体生活成本。

第三节　促进低收入群体增收

鼓励引导低收入群体提升人力资本，主动开展生产经营，积极参加生产劳动，增强就业动力，通过自身努力增加工资性收入。

加大强农惠农力度，持续增加农民收入，激发农村产权权能，加快释放农村承包地、宅基地和集体建设用地的改革红利，保障农民合理分享土地增值收益，深化农村资产收益分配改革，增加农民财产性收入。引导支持低收入农户发展电子商务，推动农产品出村进城，增加农民经营性收入。完善专项救助制度，重点保障医疗、教育、住房等基本需求，增加城乡低收入群体转移性收入。提升财政兜底保障水平，提高困难群体和经济薄弱地区的居民生活水平。完善第三次分配机制。

第二章　千方百计扩大就业

把稳定和扩大就业放在更加突出位置，强化就业优先政策，拓宽就业创业渠道，着力解决结构性就业矛盾，实现更加充分、更高质量就业。

第一节　推动就业扩容提质

实施企业稳岗扶持政策，鼓励各类企业更多吸纳就业，稳定并扩大就业规模。完善重大政策、重大项目、重大工程实施对就业影响的评估机制，统筹发展资本、技术、知识密集型产业和劳动密集型产业，创造更多就业岗位。支持机关、事业单位带头开发见习岗位，鼓励街道（镇）、社区（村）提供更多公共管理和社会服务就业岗位，统筹用好安徽公共招聘网、专场招聘会等线上线下平台。激发创业带动就业，鼓励高校创建省级大学生创新创业示范基地，支持建设退役军人创业孵化基地（创业园区）和

培训基地，有效保障高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群就业稳定。争创省级农民工返乡创业示范园、省级青年创业园和省级留学生创业园，鼓励申报省级返乡入乡创业示范项目、省级返乡入乡创业优秀企业家、创业大学、创业学院等。降低小微企业创业担保贷款申请门槛，加大创业担保贷款贴息及奖补政策支持力度。拓展劳动者就业新空间，加强对灵活就业、新就业形态的支持，促进劳动者自主就业。到 2025 年，全市城镇新增就业人数不低于 16 万人。

专栏 23　就业创业重点建设项目

淮北市人力资源服务中心，濉溪经济开发区返乡入乡创业产业园（医疗健康产业园）、濉溪县失地农民创业园建设工程（濉溪镇、临涣镇、四铺镇、五沟镇、百善镇、刘桥镇、双堆集镇），相山区人力资源产业园、凤凰新区创新创业中心，杜集区就业创业服务中心、杜集区公共实训基地、段园镇农民工返乡创业园，烈山区农村电商扶贫建设、烈山区古饶镇农民工返乡创业基地等项目。

第二节　健全城乡就业服务体系

完善城乡劳动力自由流动、公平竞争和平等享有公共就业服务的体制机制，加快人力资源服务业发展，促进城乡劳动者充分就业。推广电子劳动合同。建立终身职业技能培训制度，实施技能淮北行动计划，建设技工强市。建设认定一批高技能人才培训基地、公共实训基地、就业实训基地、技能大师工作室、劳模创新工作室和人力资源产业园，建立健全技能培训与产业发展对接机制，鼓励企业、院校和各类培训机构提供有针对性的技能培训

项目，加强创新型、应用型、技能型人才培养，壮大高水平工程师队伍、高技能人才队伍和高素质产业工人队伍。注重蓝领工人教育培养，着力解决企业用工难问题。实施城乡统一的就业失业登记和就业援助扶持制度，扎实开展“四进一促”稳就业专项活动，深化“三业一岗”就业扶贫模式，对有就业意愿且有就业能力的困难人员实行公益性岗位托底安置，动态清除零就业家庭。完善就业统计和监测体系，建立完善规模裁员和失业风险预警机制。到2025年，全市专业技术人才达15万人，各类高技能人才达10万人以上。

第三节　构建和谐劳动关系

健全劳动关系协调机制，加强劳动保障监察和争议调解仲裁，维护职工和企业合法权益。加强劳动保障监察机构建设。完善劳动人事争议调处机制，加强调解仲裁工作规范化建设，强化裁审衔接。开展清理拖欠农民工工资等专项整治行动，保障农民工合法权益，健全农民工工资支付机制、工程建设领域农民工工资保证金制度以及工资支付监控预警制度，做好重大违法案件和群体性突发事件的预防和排查，快速查处重大案件和群体性事件。落实职工带薪年休假制度。

第三章　健全多层次社会保障体系

加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，稳步提高社会保障水平，实现人人享有基本社会

保障。

第一节　完善社会保障制度

全面实施全民参保计划，实现法定人员社保全覆盖。完善养老保险体系，有序衔接基本养老保险全国统筹，完善城乡居民养老保险基础养老金正常调整机制，落实机关事业单位养老保险政策，健全职业年金运行制度。实施渐进式延迟法定退休年龄政策。完善医疗保险体系，落实基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，落实社会保险异地办理，健全重大疾病医疗保险和救助制度。落实异地就医和医保异地即时结算制度，进一步优化异地住院费用直接结算，实现优抚医保结算平台对接。稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。健全灵活就业人员社保制度。完善电子社保卡和医保电子凭证应用。

第二节　健全社会救助优抚体系

完善城乡社会救助体系和最低生活保障制度，形成“资金+实物+服务”社会救助模式，推行“互联网+社会救助”，提升困难群体保障水平。健全灾害、医疗、教育、住房、司法等专项救助，加大临时救助力度。统筹社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，健全以扶老、助残、救孤、济困为重点的社会福利制度，支持社会福利和慈善事业发展。完善弱势群体关爱服务体系和设施，提升流浪乞讨救助服务水平和安置照料能力，健全儿童收养体系，提升儿童福利设施和未成年人救助保护设施水平。完善公益性殡

葬服务，推进市光荣院、军人公墓、城市和农村公益性公墓等项目建设。健全经常性社会捐助机制。广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。提升优抚对象服务保障能力水平，保障优抚对象叠加享受公民普惠待遇和抚恤优待。落实退役军人保障法，健全退役军人工作体系和保障制度，完善困难退役军人和其他优抚对象关爱帮扶机制。加强军供站标准化建设，提升退役军人服务中心（站）治理能力和服务水平，做好接收安置工作。

第三节　完善住房保障制度

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。优化住房供需结构，构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。以解决城镇新居民住房问题为重点，建立健全租购并举的住房供应制度。有效增加保障性住房供给，加快建立由公租房、保障性租赁住房、共有产权住房构成的住房保障体系。完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房。制定完善长租房政策，降低租赁住房税费负担，发展专业化住房租赁市场，引导企业租赁分散式住房、集中改造后开展租赁经营，支持房地产企业调整资产配置持有住房用于租赁经营。

第四章　保障重点人群权益

全面贯彻落实男女平等基本国策和儿童优先原则，坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展和儿童优先发展的机制，实施妇

女儿童发展纲要，切实加强妇女、儿童、青少年、残疾人等社会群体权益保护，公平参与并分享发展成果。

第一节　促进妇女全面发展

全方位优化妇女发展环境，切实保障妇女参与经济社会发展、享有改革发展成果的平等权利，提高妇女参与经济文化社会事务管理水平，保障妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活各方面的发展利益，保障妇女平等获得教育、就业、婚姻财产和参与社会事务等权利，有效解决制约妇女发展的重难点问题，高质量促进妇女成长成才。加强妇女卫生保健、劳动保护、法律援助等，严厉打击暴力侵害妇女、拐卖妇女等犯罪行为。保障农村妇女土地权益，提高妇女“两癌”检查人群覆盖率，缩小妇女发展的城乡、区域、群体差距。积极构建以男女平等为核心的先进性别文化，完善落实法规政策性别平等评估机制，充分发挥妇女“半边天”作用。

第二节　保障未成年人健康成长

依法优先保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利，缩小儿童发展的城乡、区域、群体差距。促进儿童早期发展，探索实施学龄前儿童营养改善计划，全面提升儿童综合素质。完善儿童监护制度，健全基层儿童保护机制，预防和控制儿童伤害。消除对女童的歧视，加强困境儿童关爱服务，严厉打击拐卖儿童、弃婴和各类侵害未成年人人身安全、身心健康的违法犯罪行为。提高城乡社区儿童之家建设水平，创造更加和谐友好的儿童发展环

境。提升儿童营养及食品用品质量安全水平。加强未成年人网络保护综合治理，提升未成年人网络素养。加强未成年人思想道德建设，重视未成年人身体素质和心理健康教育，促进学校教育、家庭养育、社会陶冶协作互动。预防未成年人违法犯罪，推动预防未成年人犯罪地方立法。

第三节　加强家庭建设

弘扬中华民族家庭美德，注重家庭、家教、家风建设，树立新时代家庭观，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的家庭文明新风尚。推动完善生育支持、儿童养育教育、老人赡养，以及促进工作家庭平衡等政策。深入实施家家幸福安康工程，实施家庭文明创建行动、家庭教育支持行动、家庭服务提升行动、家庭研究深化行动，建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，倡导夫妻共同参与家庭事务，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。建立完善覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，加强家庭教育指导服务中心、站点、信息化服务平台等建设，深化健康家庭一卡通服务，提升家庭发展能力。加强对困难家庭的救助和服务。

第四节　提高残疾人发展能力

全面落实残疾人保障政策，实施对残疾人的特别救助，切实维护残疾人合法权益。健全残疾人服务体系，开展残疾人职业技能培训，促进残疾人就业，发展残疾人康复、特殊教育。加强残疾预防和康复托养服务机构和服务设施建设，培育发展残疾人社

会服务组织，加快发展重度残疾人托养服务。推动康复辅助器具产业发展。增强全社会扶残助残意识，营造关心关爱残疾人的浓厚氛围。

第十四篇　统筹发展和安全，建设更高水平的平安淮北

践行总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，加强地区、行业、部门安全能力建设，更好维护政治安全、经济安全、人民安全、社会安全、军事安全、科技安全，形成发展和安全协调共进、互促双赢的良好局面。

第一章　加强国家安全体系和能力建设

深入落实市委“1+9+N”防范化解重大风险方案体系，分领域完善风险监测预警指标，全方位防控各领域重大风险。健全完善国家安全工作机制，加强在淮大学、大院、大所、大企业重点人员和重点部位安全防范。健全国家安全法规制度体系，健全国家安全审查制度，加强国家安全执法。加强国家安全宣传教育，增强全市人民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。全面加强网络安全保障体系和能力建设，强化对数据资源、网络信息和关键设施的保护。

第二章　确保经济安全

扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹推进常态

化疫情防控和经济社会发展工作。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。贯彻国家粮食安全战略，实施重要农产品保障战略，强化粮食安全省长责任制下的市县长负责制，强化农产品供给保障，确保谷物基本自给、口粮绝对安全和重要农产品供应充足。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。加强特种设备和工业产品安全维护。维护金融安全，完善地方金融监管机制，建立健全市场化、法治化的金融风险处置机制，对违法违规行为零容忍，守住不发生系统性风险底线。强化政府债务预算管理，严格控制隐性债务增量，防范化解地方政府债务风险。确保生态安全，维护新型领域安全。

第三章　保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全放在首位，全面提高公共安全保障能力。严格落实属地管理责任、行业部门监管责任、企事业单位主体责任和个人责任，做好新冠肺炎疫情常态化防控，毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”各项工作。开展食品安全放心工程攻坚行动，完善食品药品质量安全追溯体系，严惩重处食品药品安全领域违法犯罪。加强碘缺乏病和水源性高碘危害防治，确保用盐安全。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产科技和信息化建设，与全省同步完成“三大”系统建设。持续开展“铸安”行动，深化矿山、危险化学品、交通运输、

建筑施工等重点行业领域安全专项整治，强化行政执法和责任追究。加强群众性安全生产工作，提升职工劳动安全意识和能力。完善应急管理体系，推进“智慧应急”云平台建设，加强专业应急队伍建设，健全应急物资保障体系，实施抢险救援能力提升工程，发展巨灾保险和安全责任险。提高城市既有建筑灾害设防标准，完善防御设施，健全防灾减灾基础工程建设，合理规划布局应急避难场所，增强防灾减灾抗灾救灾能力。推进综合减灾示范社区创建和相山区国家综合减灾示范区试点建设。

第四章　维护社会稳定和安全

加强社会治安防控体系建设，建强用好“雪亮工程”，持续推进市、县（区）、镇（街道）、村（社区）四级综治中心标准化、规范化建设。坚持专群结合、群防群治，常态化机制化开展扫黑除恶斗争，扎实推进“守护平安”行动，坚决打击黄赌毒和各类刑事犯罪，坚决防范打击新型网络犯罪和金融等领域犯罪。健全落实重大决策社会稳定风险评估制度，提高预警预测预防能力，完善平安建设实体化运作制度机制，加强平安淮北基层组织、基础工作、基本能力建设，形成城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控一体的“大防控”格局，群众安全感满意度达到96%以上。完善社会矛盾排查预警和矛盾纠纷多元化解机制，大力推行阳光信访、责任信访、法治信访，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，引导群众以理性合法的方式表

达利益诉求。开展信访积案攻坚化解活动，全面解决房地产领域历史遗留“难办证”问题。加强社区警务建设，推进“百姓说事点”试点工作，完善人民调解、行政调解、司法调解等联动工作体系。健全社会心理服务体系和危机干预机制，加强对特殊人群的心理疏导和矫治。弘扬见义勇为精神，普及安全知识。

第五章　加强国防动员体系和能力建设

强化政策制度协调保障，推动经济建设和国防建设协调发展、平衡发展、兼容发展。完善国防动员体系，推进市县（区）两级国防动员基础设施建设，加强基层武装部和民兵营（连）部建设，夯实基层武装基础。深化资源要素共享，建立健全有序可控的军地数据资源共享机制，推动实现地质、测绘、气象、频谱、空间环境等基础数据和信息网络军地互通共享。推进后备力量建设转型发展，加强现代人民防空建设，提升军地联合应急应战能力。坚持城市和重要经济目标防护并重，加快形成连片成网、功能配套、通专结合、指挥高效的防护体系。强化全民国防教育，深入推进双拥工作，支持保障驻淮部队建设，巩固军政军民团结。

第十五篇　深化法治淮北建设，开创高效能治理新局面

坚持习近平法治思想，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，编制《法治淮北建设规划（2020—2025 年）》，坚持依法治市、依法执政、依法行政共同推进，法治淮北、法治政府、法治社会一体建设，争创国家级、省级法治政府建设示范城市。

第一章　加强民主政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。坚持和完善人民代表大会制度，扎实推进代表工作“2121”工程，加强人大对“一府一委两院”的监督，拓宽人大代表同人民群众联系渠道，健全代表议案建议交办、办理和督办机制，提高人大履职能力。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，完善“请你来协商”平台建设，推动政协协商嵌入“一组一会”工作，提高建言资政和凝聚共识水平。巩固最广泛的爱国统一战线，完善大统战工作格局，健全同党外知识分子、民营经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制。健全民族宗教工作体制机制，加快少数民族事业发展，促进民族团结，提高宗教工作法治化水平。创新新时代港澳台侨工作。加强基层民主建设，深化新型城乡基层治理机制创新，健全村级公共服务与社会管理民主机制，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，保障职工参与管理和监督的民主权利。

第二章　加快建设法治政府

恪守法定职责必须为、法无授权不可为，把全部政府活动纳入法治轨道，着力理顺政府与市场、政府与社会的关系，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。健全保证宪法全面实施的体制机制，加强重点领域、新兴领域立法，提高依法行政水平。规

范重大行政决策程序，切实防止违法决策、不当决策、拖延决策。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通人民群众和市场主体参与政策制定的渠道。全面推行行政规范性文件合法性审核机制。深化行政执法体制改革，统筹配置行政处罚职能和执法资源，推动执法重心下移，执法力量下沉，探索跨领域跨部门综合执法。严格规范公正文明执法，进一步规范执法自由裁量权，全面落实行政裁量权基准制度。深入推进审计全覆盖，发挥统计监督职能作用。推进基层政务公开标准化、规范化、便利化，自觉接受人大监督、政协民主监督、社会监督和舆论监督。完善政府法律顾问制度。

第三章　树立公正高效权威司法

落实司法体制改革各项任务，健全社会公平正义法治保障制度，促进司法公正。健全公安、检察、审判、司法行政机关各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互分工负责、制约的体制机制。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，落实认罪认罚从宽制度。完善民事诉讼相关制度，拓展公益诉讼案件范围。深化执行体制改革，加强“执行难”综合治理、源头治理。

第四章　全面建设法治社会

把法治教育纳入国民教育体系，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，大力推进“八五”普法，深入开展全民法治宣传教育，引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，有效发挥法治固

根本、稳预期、利长远的保障作用。宣传、推进、保障民法典实施，提升法治社会治理水平。推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，完善法律援助制度，健全司法救助体系。发挥工会、共青团、妇联等人民团体和社会组织在法治社会建设中的积极作用，完善群团工作体系，增强政治性、先进性、群众性，广泛开展群众性法治文化、法治创建、法治惠民活动，不断提升人民群众对法治建设的满意度，在法治轨道上推进新阶段现代化美好淮北建设。

第五章　创新社会治理方式

完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体制，推进社会治理精细化，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。加强政法领域智能化建设，建设市域社会治理综合信息化平台，争创“全国市域社会治理现代化试点合格城市”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动社会治理和服务重心向基层下移，健全政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑“五治融合”的“一组一会”基层治理新模式。深化街道服务管理创新，推进新型网络社会综合治理，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，基本实现“大事全网联动、小事一格解决”。减轻基层特别是村级组织负担，加强基层社会治理队伍建设，配强社区工作力量，完善社区管理和服务，推进智慧社区建设。发挥群团

组织、社会组织、行业协会在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。

第十六篇　强化规划实施保障，谱写淮北现代化建设新篇章

坚持党的全面领导，把党的领导落实到规划实施的各领域和全过程，建立健全规划实施机制，加强统筹协调和各类要素保障，充分调动一切积极因素，形成推动建设新阶段现代化美好淮北的强大合力，确保“十四五”规划目标任务和 2035 年远景目标顺利实现。

第一章　强化党的领导核心作用

全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，健全党总揽全局、协调各方的领导制度体系。

第一节　加强党的政治建设

巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，推动全市广大党员、干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力。坚持并完善领导班子决策前学习习近平总书记重要讲话和有关重要论述制度机制，坚决抓好习近平总书记重要指示批示政治要件的贯彻落实，持续深化“三查三问”，确保党中央决策部署有效落地落实。把学习和遵守党章作为必修课，学习运用中国共产党一百年

的宝贵经验，强化理想信念教育和党性教育。

第二节　加强党的组织建设

深入贯彻新时代党的组织路线，健全完善上下贯通、执行有力的组织体系，切实增强基层党组织政治功能和组织力。加强干部队伍建设，落实新时代好干部标准，完善在干部考察中开展政治“CT”，深入推进“三案”精准管理，大力发现培养选拔优秀年轻干部，提高干部特别是年轻干部的“七种能力”，完善容错纠错机制，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。牢固树立大抓基层的鲜明导向，着力加强城市、农村、非公等领域基层党组织建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，为建设新阶段现代化美好淮北提供坚强组织保障。

第三节　加强党的作风建设

落实全面从严治党主体责任和监督责任，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。深入践行“三严三实”，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。加大对享乐主义、奢靡之风的查处问责和通报曝光力度，坚决防止反弹回潮。深化“三个以案”警示教育，强化党章党规党纪教育。加强政治监督，推动党内政治监督谈话规范化、常态化，强化对公权力运行的制约和监督。持续整治群众身边腐败和不正之风，推动全面从严治党向基层、向一线、向群众身边延伸。充分发挥巡察利剑作用。坚持无禁区、全覆盖、零容

忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不断巩固正气充盈、政治清明的良好政治生态。

第二章　健全规划实施机制

加强组织领导，健全政策协调和工作协同机制，加快建立科学规范、运行有效的规划编制实施机制，切实提高规划执行力，确保党中央和省、市委关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

第一节　统一规划体系

建立以市发展规划为统领、以国土空间规划为基础、以专项规划为支撑、由县（区）规划共同组成的定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。市发展规划明确空间战略格局、空间结构优化方向及重大生产力布局安排。市级国土空间规划聚焦空间开发强度管控和主要控制线落地，为市发展规划确定的重大战略任务、重大工程项目落地提供空间保障。市级专项规划具体指导特定领域发展、布局重大工程项目。县（区）发展规划因地制宜提出关系本地区经济社会长远发展的目标任务。

第二节　强化要素保障

进一步解放思想、转变观念，对标沪苏浙先进地区的发展路径，按照本规划确定的目标和任务，制定完善规划实施的财政、金融、投资、产业、土地、人才、环保等相关配套政策。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力可能合理安排财政支出规模和结构，财政资金优先投向市发展规划确定的重大任务和工

程项目。积极争取国家和省资金支持，充分调动社会资本扩大投入。加强重大产业、现代基础设施和社会事业等领域项目谋划，做深做实项目前期工作，进一步完善重大项目推进工作机制和分层分级调度机制，加快项目落地实施，形成开工一批、建设一批、竣工一批、储备一批的年度项目滚动机制，充分发挥经济和社会效益。

第三节　凝聚社会力量

健全市场环境和法治环境，充分发挥各级政府、社会各界参与规划实施的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，最大限度地汇聚人民群众的力量和智慧，形成群策群力、共建共治共享的生动局面。加强规划宣传，着力推进规划实施信息公开，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，促进规划有效实施。

第四节　实施监督评估

本规划经市人民代表大会审议批准后，由市人民政府组织实施。细化落实本规划提出的目标任务，明确各地、各部门任务分工，强化部门联动，协调解决规划实施中的困难和问题。将本规划确定的主要指标分解纳入国民经济和社会发展年度指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，结合形势发展确定年度工作重点。完善规划实施监测评估和监督考核机制，加强规划主要目标指标统计监测，组织开展年度监测分析、中期评估和总结评估，根据形势变化和发展需要，适时对规划进行动态调整修订，由市政府提出方案报市人民代表大会常务委员会批准。

名 词 解 释

1. **“两个坚持”“两个更大”：**指2020年8月18日至21日，习近平总书记亲临安徽考察指导，立足安徽在全国发展大局中的战略地位，明确提出“坚持改革开放、坚持高质量发展”“在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，在加快建设美好安徽上取得新的更大进展”的强化“两个坚持”、实现“两个更大”的目标要求。

2. **揭榜挂帅：**指把需要的关键核心技术项目张出榜来，英雄不论出处，谁有本事谁就揭榜，具有不论资质、不设门槛、选贤举能、惟求实效的特征。揭榜挂帅依托于健全的社会主义市场经济条件下的新型举国体制，有利于充分激发创新主体的积极性，实现关键核心技术的突破创新，提高创新链整体效能。

3. **隐形冠军：**指在国内或国际市场上占据绝大部分份额，但社会知名度很低的中小企业。

4. **“个十百千”工程：**指重点扶持纳税过亿元的企业、投资超十亿元的项目、营业收入超百亿元的企业、产值超千亿元的产业。

5. **两化融合：**指信息化和工业化的高层次的深度结合，以信息化带动工业化、以工业化促进信息化，走新型工业化道路。

6. **夜间经济：**指不同于一般意义上的夜市，而是一种基于时段性划分的经济形态，一般指从当日下午6点到次日凌晨6点所发生的三产服务业方面的商务活动，是以服务业为主体的城市

经济在第二时空的进一步延伸。

7. **农产品加工业“五个一批”工程：**指发展一批农产品加工强县（区），建设一批农产品加工强园，打造一批农产品加工领军企业，引进一批知名大型农产品加工企业，培育一批有影响力的农产品品牌。

8. **四督四保：**指督查推进新建项目，保证开工率；督查推进续建项目，保证竣工率；督查推进竣工项目，保证达产率；督查推进储备项目，保证转化率。

9. **三个走：**指土地要素跟着项目走、能耗指标围着项目走、严守生态保护红线优化路径走。

10. **淮企上云：**指企业通过高速互联网络，便捷地获取计算、存储、软件、数据等服务，对于提高资源配置效率、降低信息化建设成本、促进共享经济发展、加快新旧动能转换，具有重要意义。

11. **四好农村路：**指把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。

12. **双随机、一公开：**指在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

13. **放管服：**指简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即创新监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。

14. **四送一服：**指送新发展理念、送支持政策、送创新项目、送生产要素，服务实体经济发展。

15. **五减行动：**指减税、减费、减息、减租、减支。

16. **基础设施领域不动产投资信托基金**（REITs）：指在证券交易所公开发行交易，通过证券化方式将具有持续、稳定收益的基础设施资产或权益，转化为流动性较强的、可上市交易的标准化、权益型金融产品。REITs 这类产品的实质是成熟基础设施项目的上市，是存量资产的盘活。

17. **三大革命：**指农村垃圾、污水和厕所专项整治。

18. **三大行动：**指村庄清洁、畜禽粪污资源化利用、村庄规划建设提升。

19. **五清一改：**指清理村内塘沟，清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物，清理乱搭乱建、乱堆乱放，清理废旧广告牌，清理无功能建筑，改变影响农村人居环境的不良习惯。

20. **四个不摘：**指摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

21. **两不愁三保障：**指稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房安全。

22. **“四带一自”产业扶贫：**指各类园区带动、龙头企业带动、农民合作社带动、能人大户（家庭农场）带动、贫困户自主调整种养结构发展产业。

23. **一主一副、两轴一带：**指淮北主城、南部次中心；南北

向的徐淮宿城镇发展轴和东西向的皖豫城镇发展轴；大运河文化发展带。

24. **四创一建：**指创新城市发展方式、创建城市特色风貌、创造城市优良环境、创优城市管理服务，建设绿色江淮美好家园。

25. **皖北承接产业转移“6+2”试验区：**指综合考虑人口分布、产业结构、城镇布局、交通网络等因素，以省级以上开发区为基础，以承接产业转移、培育集群效应、增强竞争优势为重点，先期在皖北六市（淮北、亳州、宿州、蚌埠、阜阳、淮南）和四个县（市）（滁州市凤阳县、明光市、定远县，六安市霍邱县）所在市各选择一个开发区，作为省级重点支持的承接产业转移试验区，统筹规划，探索试验，重点扶持，推进与沪苏浙经济强市、先进园区进行对接，依托各自产业基础，承接引进符合自身产业结构升级需求的企业。濉溪经济开发区是全省首批皖北承接产业转移“6+2”试验区之一。

26. **标准地：**指带着建设规划、能耗、环境、投资强度、亩产税收等一系列标准进行出让的建设用地。

27. **飞地经济：**指打破区划限制，以最新国务院批准的各类开发区为主要载体，在平等协商、自愿合作的基础上，以生产要素的互补和高效利用为直接目的，在特定区域合作建设开发各种产业园区，通过规划、建设、管理和利益分配等合作和协调机制，实现互利共赢的区域经济发展模式。

28. **“五个一百”专项行动：**指全省工业领域为促进节能环保

产业发展而开展的一项重要工作，即壮大100户节能环保生产企业、推介100项节能环保先进技术、推广100种节能环保装备产品、实施100个节能环保重点项目、培育100家节能环保服务公司。

29. VOCs：挥发性有机物。

30. **三大一强：**指大保护、大治理、大修复，强化生态优先绿色发展理念落实。

31. **两卡制：**指居民获得基本公共卫生服务后，通过身份证、健康卡或人脸识别等方式的身份认证，来确认服务真实性，提供服务的医生将此工作量计入自己的绩效卡。具体操作中，并不发行实体卡，居民的身份认证卡和医生的绩效卡均为电子化虚拟，通过信息系统来确保基本公卫服务的真实性和公平性。

32. **“百千万”工程：**指省市三级医院“百医驻村”、市县级医院“千医下乡”、乡村医生“万医轮训”。

33. **银发经济：**又称老年产业、老龄产业，指随着社会的老龄化而产生的专门为老年人消费服务的产业。银发经济大致分为日用品经济、保健品经济和服务类经济等。

34. **四进一促：**指进校园、进企业、进园区、进社区（村），促进就业。

35. **三业一岗：**指发展生态友好型产业、发展劳动密集型产业、组织外出打工就业、开发公益性岗位，大力促进贫困劳动力就业增收。

36. **三全精神：**指全民动员、全面动员、全力支前。

37. **一组一会：**“一组”是指在村民小组或自然村建立党支部或党小组，“一会”是指在党组织的引领下，把威信较高的老党员、老村干、老教师、老工人、老干部等乡贤能人动员起来，民主推选组建5至7人的村民理事会。

38. **三查三问：**一查政治上是否做到“两个维护”，重点对政治巡视巡察中发现的突出问题监督问责；二查工作上是否坚决贯彻落实党中央重大决策部署，重点对落实打好“三大攻坚战”决策部署中存在的突出问题监督问责；三查作风上是否严格落实中央八项规定精神，重点对“四风”特别是形式主义、官僚主义问题，以及乱作为、不作为、慢作为等突出问题监督问责。

39. **三案：**指基础信息档案、运行情况备案、调整配备预案。

40. **七种能力：**指政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。