淮北市人民政府公报

淮北市人民政府办公室

2017年6月30日出版

目 录

[]	攻府文告 】
	淮北市人民政府关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的实施
	意见
	淮北市人民政府办公室关于扎实推进重要领域改革的实施意见
	淮北市人民政府办公室关于印发淮北市"十三五"工业发展规划的通知 14
	人事任免】
	市政府任免通知 (29
[]	大事记】
	2017年4-6月大事记

淮北市人民政府关于建立

完善守信联合激励和失信联合惩戒制度 加快推进社会诚信建设的实施意见

淮政[2017]18号

濉溪县、各区人民政府,市政府各部门、各直属机构:

为贯彻落实《国务院关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》(国发[2016]33号)和《安徽省人民政府关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的实施意见》(皖政[2017]24号)精神,依法依规运用信用激励和约束手段,构建政府、社会共同参与的跨地区、跨部门、跨领域的守信联合激励和失信联合惩戒(以下简称"联合奖惩")机制,加快推进我市社会信用体系建设,现提出以下实施意见。

一、总体要求

- (一)指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,按照党中央、国务院,省委、省政府和市委、市政府决策部署,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,落实加强和创新社会治理要求,加快推进创建国家社会信用体系建设示范城市建设,着力构建褒扬诚信、惩戒失信和奖惩协同三大机制,为淮北转型崛起营造诚信社会环境。
- (二)工作目标。到 2017 年底,实现覆盖全社会的信用信息归集,基本建立跨部门、跨领域守信联合激励和失信联合惩戒机制;到 2020 年底,实现政府部门协同联动、行业组织自律管理、信用服务机构积极参与、社会舆论广泛监督的共同治理格局,以信用为核心的新型市场监管机制有效发挥,全社会诚信意识普遍增强。

二、加快构建联合奖惩基础工作

(三)加快统一社会信用代码制度。全面完成 "存量"登记证照换发任务,向所有法人和其他组 织颁发标注统一社会信用代码的新登记证照。完 善统一社会信用代码信息库,通过"信用淮北"网站及时将新发放的和存量转换的统一社会信用代码向社会公开。加快推进"五证合一"登记改革和个体工商户"两证"整合工作。

- (四)全面推广信用承诺机制。推动在市级行政管理领域普遍实行信用承诺制度,引导企业主动发布综合信用承诺和产品服务质量、安全生产、环境保护等专项承诺,开展产品服务标准等自我声明公开,相关承诺(声明)通过市公共信用信息共享平台(以下简称"市平台")在"信用准北"网站上公示。
- (五)实施重点领域信用分类监管。各有关部门和社会组织建立完善法人和其他组织、自然人信用评价机制,及时、全面、准确记录行政相对人信用信息,相关信息及时推送市平台。
- (六)进一步加强信用信息公示。全面落实行 政许可和行政处罚信息上网公开制度,加快推进 政务信用信息公开。除法律法规另有规定外,县 级以上人民政府及其部门要将各类自然人、法人 和其他组织的行政许可、行政处罚等信用信息在 7个工作日内,在本地区、本部门政府信息公开网 站(专栏)公示,并通过市平台在"信用淮北"网站 集中展示,为社会提供"一站式"查询服务。涉及 企业的相关信息按照《企业信息公示暂行条例》 规定在企业信用信息公示系统公示。
- (七)强化信用信息归集共享和使用。按照国家、省信用信息目录,及时梳理修订淮北市市级信用信息目录,推动信用信息按目录实现全量归集,逐步形成覆盖辖区内全部信用主体、所有信用信息类别一体化的公共信用信息共享服务系统。优化市平台功能,加快与市权力清单运行平

台、各行业信息系统以及国家、省信用信息共享 服务平台等互联互通,实现信用信息共享。各县 区政府、市各有关部门依据权力清单和责任清 单,建立信息查询事项目录,将市平台信用信息 查询使用嵌入审批和监管工作流程中,实现"应 查必查"、"奖惩到位"。推进政府各部门与征信机 构、金融机构、行业协会商会等组织的信息共享, 促进政务信用信息与社会信用信息互动融合,最 大限度发挥守信联合激励和失信联合惩戒作用。 (八)完善个人信用记录。各有关部门建立健全个 人信用档案,加强个人信用信息记录和归集,逐 步完善全市个人信用信息数据库。鼓励金融机构 和个人征信机构,将掌握的个人在市场经济活动 中产生的严重失信记录,推送至市平台,作为实 施信用惩戒措施的参考。

(九)建立激励和惩戒措施清单制度。市社会 信用体系建设工作领导小组负责建立全市守信 联合激励和失信联合惩戒的发起与响应机制。守 信联合激励和失信联合惩戒的发起部门依据法 律法规和政策规定,参照国家有关部门签署的合 作备忘录,确定联合激励和联合惩戒对象,各有 关部门在全面梳理法律法规和政策规定明确的 联合激励和惩戒事项基础上,建立守信联合激励 和失信联合惩戒的强制性(指依法必须联合执行 的激励和惩戒措施)、推荐性(指参与各方推荐, 符合褒扬诚信、惩戒失信政策导向,可根据实际 情况实施的措施)两类措施清单,动态更新,作为 有关方面实施联动奖惩的依据;对失信联合惩戒 对象,各发起部门和实施部门应按照法律法规、 政策规定,明确各类失信行为的联合惩戒期限、 修复条件和程序,在规定期限内纠正失信行为、 消除不良影响的,不再作为联合惩戒对象。

(十)建立联合奖惩信息管理系统。依托市平台,建立守信联合激励和失信联合惩戒信用信息管理系统(以下简称"联合奖惩系统"),实现发起响应、信息推送、执行反馈、信用修复、异议处理等动态协同功能。

(十一)规范诚信"红黑名单"制度。各有关部门建立完善各领域诚信典型"红名单"制度和严重失信主体"黑名单"制度,依法依规规范"红黑名单"

产生和发布行为,建立健全退出机制。在保证独立、公正、客观前提下,鼓励有关群众团体、金融机构、征信机构、评级机构、行业协会商会等将产生的"红名单"和"黑名单"信息通过市平台在"信用淮北"网站发布,并提供给政府部门参考使用。

三、建立褒扬和激励诚信行为机制

(十三)广泛选树诚信典型。依法依规评选诚信主体,将分类监管确定的信用状况良好的行政相对人、"守合同重信用"企业、诚信道德模范、优秀青年志愿者、A级纳税人、行业协会商会推荐的诚信会员等树立为诚信典型(诚信典型即联合激励对象),向社会推介无不良信用记录者和有关诚信典型,并依托联合奖惩系统共享信息,联合其他部门和社会组织实施守信激励。

(十四)建立行政审批绿色通道。各级行政审批部门依据权力清单和责任清单,对诚信典型和连续三年无不良信用记录的行政相对人,制定实施"绿色通道"和"容缺受理"等行政审批便利服务措施。对符合条件的行政相对人,除法律法规要求提供的材料外,部分申报材料不齐备的,如其书面承诺在规定期限内提供,应先行受理,加快办理进度。

(十五)优先提供公共服务便利。通过查询市平台信用信息或使用第三方信用报告等方式:在实施财政性资金项目安排、招商引资配套优惠政策等各类政府优惠政策中,优先考虑诚信市场主体,加大扶持力度;在教育、就业、创业、医疗、公共服务、社会保障等重点领域对诚信个人给予重点支持和优先便利;在有关公共资源交易活动中,依法依约对诚信市场主体采取信用加分等措施。

(十六)优化诚信企业行政监管。各级市场监管部门根据监管对象的信用记录和信用评价分类,完善事中事后监管措施,对符合一定条件的诚信企业,优化日常检查和专项检查频次。

(十七)提供市场优惠服务。鼓励有关部门和单位依据监管对象的信用记录和信用评价分类开发守信激励产品,引导金融机构和商业销售机构等市场服务机构参考使用市场主体信用信息、信用积分和信用评价结果,对诚信市场主体给予优惠和便利,使守信者在市场中获得更多机会和实惠。

(十八)多渠道推介诚信市场主体。各县区、各有关部门应及时将诚信市场主体优良信用信息在门户网站和"信用淮北"网站进行公示,在会展、银企对接等活动中重点推介诚信企业,让信用成为市场配置资源的重要考量因素。大力宣传诚信人物、诚信企业和诚信群体,办好淮北好人馆。引导征信机构加强对市场主体正面信息的采集,在诚信问题反映较为集中的行业领域,对守信者加大激励性评分比重。推动行业协会商会加强诚信建设和行业自律,表彰诚信会员,讲好行业"诚信故事"。

四、建立约束和惩戒失信行为机制

(十九)对重点领域严重失信行为实施联合 惩戒。在有关部门和社会组织依法依规对本领域 失信行为作出处理和评价基础上,确定严重失信 主体(法院系统将严重失信主体称为"失信被执 行人",严重失信主体即联合惩戒对象),通过联 合奖惩系统共享信息,推动其他部门和社会组织 依法依规对严重失信主体采取联合惩戒措施。重 点包括:一是严重危害人民群众身体健康和生命 安全的行为,包括食品药品、生态环境、工程质 量、安全生产、消防安全强制性产品认证等领域 的严重失信行为;二是严重破坏市场公平竞争秩 序和社会正常秩序的行为,包括贿赂、逃税骗税、 恶意逃废债务、恶意拖欠货款或服务费、恶意欠 薪、非法集资、垄断、不正当竞争、合同欺诈、传 销、无证照经营、制售假冒伪劣产品和故意侵犯 知识产权、出借和借用资质投标、虚假投标、围标 串标、虚假广告、侵害消费者或证券期货投资者 合法权益、严重破坏网络空间传播秩序、聚众扰 乱社会秩序等严重失信行为;三是拒不履行法定 义务,严重影响司法机关、行政机关公信力的行 为,包括当事人在司法机关、行政机关作出判决 或决定后,有履行能力但拒不履行、逃避执行等 严重失信行为;四是拒不履行国防义务,拒绝、逃避兵役,拒绝、拖延民用资源征用或者阻碍对被征用的民用资源进行改造,危害国防利益,破坏国防设施等行为。

(二十)依法依规加强对失信行为的行政性 约束和惩戒。各有关部门将严重失信主体列为重 点监管对象,依法依规采取行政性约束和惩戒措 施。从严审核行政许可审批项目,从严控制生产 许可证发放,限制新增项目审批、核准,限制在省 股权托管交易中心皖北融资中心挂牌融资,限制 发起设立或参股金融机构以及小额贷款公司、融 资担保公司、创业投资公司、互联网融资平台等 机构,限制从事互联网信息服务等。严格限制申 请财政性资金项目,限制参与有关公共资源交易 活动,限制参与基础设施和公用事业特许经营。 对严重失信企业及其法定代表人、主要负责人和 对失信行为负有直接责任的注册执业人员等实 施市场和行业禁入措施。及时撤销严重失信企业 及其法定代表人、负责人、高级管理人员和对失 信行为负有直接责任的董事、股东等人员的荣誉 称号,取消参加评先评优资格。

(二十一)加强对失信行为的市场性约束和 惩戒。对严重失信主体,有关部门和机构应以统 一社会信用代码为索引,通过联合奖惩系统及时 在"信用淮北"网站公示,便于市场识别失信行为 并对失信主体进行惩戒。对有履行能力但拒不履 行法定义务的严重失信主体实施限制出境和限 制购买不动产、乘坐飞机、乘坐高等级列车和席 次、旅游度假、入住星级以上宾馆及其他高消费 行为等措施。支持征信机构采集严重失信行为信 息,纳入信用记录和信用报告。引导商业银行、证 券期货经营机构、保险公司等金融机构按照风险 定价原则,对严重失信主体提高贷款利率和财产 保险费率,或者限制向其提供贷款、保荐、承销、 保险等服务。

(二十二)加强对失信行为的行业性约束和 惩戒。建立健全行业自律公约和职业道德准则, 推动行业信用建设。引导行业协会商会完善行业 内部信用信息采集、共享机制,将严重失信行为 记入会员信用档案,通过市平台共享信息,提供 给政府部门参考使用。鼓励行业协会商会与有资质的第三方信用服务机构合作,开展会员企业信用等级评价。支持行业协会商会按照行业标准、行规、行约等,视情节轻重对失信会员实行警告、行业内通报批评、公开谴责、不予接纳、劝退等惩戒措施。

(二十三)加强对失信行为的社会性约束和 惩戒。充分发挥各类社会组织作用,引导社会力 量广泛参与失信联合惩戒。建立完善失信举报制 度,鼓励公众举报企业严重失信行为,对举报人 信息严格保密。支持有关社会组织依法对污染环 境、侵害消费者或公众投资者合法权益等群体性 侵权行为提起公益诉讼。鼓励公正、独立、有资 质、有条件的社会机构开展失信行为大数据舆情 监测,编制发布地区、行业信用分析报告。

(二十四)推动联合惩戒措施落实到人。对企事业单位严重失信行为,在记入企事业单位信用记录的同时,记入其法定代表人、主要负责人和其他负有直接责任人员的个人信用记录。在对失信企事业单位进行联合惩戒的同时,依照法律法规和政策规定对相关责任人员采取相应的联合惩戒措施。通过学校、单位、社区、家庭等,加强对失信个人的教育和帮助,引导其及时纠正失信行为。

(二十五)建立健全信用修复机制。市各有关部门要加快明确本部门、本行业的信用修复条件和程序,建立有利于自我纠错、主动自新的社会鼓励与关爱机制。探索通过事后主动履约、申请延期、自主解释等方式减少损失,支持有失信行为的个人通过按时履约、志愿服务、慈善捐助等社会公益服务方式修复个人信用。

(二十六)建立健全信用主体权益保护机制。市各有关部门加快完善本部门、本行业信用信息的异议处理、投诉办理等制度,明确流程、条件和时限要求等。各县区、市各有关部门在执行失信联合惩戒措施时主动发现、经市场主体提出异议申请或投诉发现信息不实的,应及时告知信息提供单位核实,信息提供单位应按照程序尽快核实并反馈。联合惩戒措施在信息核实期间暂不执行。经核实有误的信用信息应及时更正或撤销。因信用信息错误采取联合惩戒措施损害有关主

体合法权益的,应积极采取措施恢复其信誉、消除不良影响。支持有关主体通过行政复议、行政 诉讼等方式维护自身合法权益。

五、加强诚信教育和诚信文化建设

(二十七)加强诚信教育。全面加强校园诚信教育,将诚信教育作为中小学生思想品德教育的重要内容,支持在淮省属、市属高校(高职院校)开设信用领域相关课程。加强对企业负责人、学生和青年群体的诚信宣传教育,加强会计审计人员、导游、保险经纪人、公职人员等重点人群以诚信为重要内容的职业道德建设。组织编写信用知识读本,依托社区各类基层组织,向公众普及信用知识。

(二十八)强化诚信宣传。以培育和践行社会主义核心价值观为根本,大力普及信用知识,将诚信教育贯穿公民道德和精神文明创建全过程。充分发挥媒体舆论宣传引导作用,加大对守信联合激励和失信联合惩戒的宣传报道和案例剖析力度。结合 3·15 国际消费者权益日、淮北质量日、信用记录关爱日、食品药品宣传月等重要时间节点,集中宣传信用政策法规、信用知识、典型案例等。

六、强化保障措施

(二十九)加强组织领导。市社会信用体系建设工作领导小组负责统筹推进全市守信联合激励和失信联合惩戒工作;各县区、市各有关部门按照本实施方案的总体要求,加快制定本地区、本部门实施细则,细化年度目标任务,落实工作机构、人员编制、项目经费等必要保障,确保激励和惩戒各项措施落实到位。鼓励各县区、市各部门先行先试,通过签署合作备忘录或出台规范性文件等多种方式,建立长效机制,不断丰富信用激励内容,强化信用约束措施。

(三十)加强考核评估。依托市平台联合奖惩系统,建立健全信用联合激励惩戒的跟踪、监测、统计、评估机制并建立相应的督查、考核制度。各县区政府、市各有关单位要加强信用信息归集、共享和激励惩戒措施落实,市信用办采取适当方式进行通报和督促整改,切实将各项联合激励和联合惩戒措施落到实处。

淮北市人民政府办公室

关于扎实推进重要领域改革的实施意见

淮政办[2017]10号

濉溪县、各区人民政府,市政府各部门、各直属机构:

为全面落实习近平总书记视察安徽重要讲话精神,深入贯彻《安徽省人民政府办公厅关于扎实推进重要领域改革的实施意见》(皖政办[2016]69号)精神,推动重要领域改革取得更大突破,经市政府同意,结合淮北实际,提出以下实施意见:

一、总体要求

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神,按照"五位一体"总体布局和"四个全面"战略布局,加快推动五大发展行动计划,坚定实施中国碳谷·绿金淮北战略,纵深推进供给侧结构性改革,着力推出一批在重要领域具有牵引作用的改革举措,努力形成一批在全省有影响力的改革品牌和改革成果,加快构建有利于推动淮北转型崛起、有利于引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,激发改革动力,增进人民福祉,使人民群众有更多获得感。

二、深化"放管服"改革,加快转变政府职能

(一)深化行政审批制度改革。及时衔接落实国务院、省政府取消下放的审批事项,进一步减少审批环节,简化审批程序,优化审批流程,规范行政裁量权,提高行政审批效率。开展行政审批制度改革阶段性"回头看",加强对取消下放项目的督促检查、跟踪问效,纠正明放暗留、变相审批、弄虚作假等行为。继续深化行政审批权相对集中改革。按照国家和省部署,及时修订并公布政府核准的投资项目目录,修订我市政府核准投资项目管理办法、政府备案投资项目管理办法。(责任单位:市编办、市政务服务中心、市发改委〔物价局〕、县区政府等)

(二)深化清单制度建设。实施权力清单、责任清单和涉企收费清单动态管理,及时调整清单内容,开展权力清单、责任清单规范优化试点,着力打造权力清单、责任清单和涉企收费清单"升级版"。按照省级先行、市县跟进、省市县乡"四级联动"压茬推进的要求,全面总结经验,加快建立并推行公共服务和行政权力中介服务清单制度,公布中介服务收费清单、商业银行贷款抵押环节涉企收费清单、涉企工程建设项目收费清单。建立企业投资项目管理权力清单、责任清单制度,建立健全投资项目清单管理动态调整机制。(责任单位:市编办、市发改委[物价局]、市金融办、人行淮北市中心支行、市城乡建委、县区政府等)

(三)加强政府权力运行监管。贯彻实施政府 权力运行监督管理办法,以加强事中事后监管为 重点,针对保留、取消、下放、转移的权力事项,以 及工商登记前置改后置行政审批事项,完善并落 实政府权力运行监管细则,建立健全规范高效的 政府权力运行监管机制,进一步完善机构编制实 名制管理系统与行政权力网上运行平台的衔接 模式和机制,实现政府权力运行全过程、标准化 监管。推进建立规范、透明、高效的投资项目纵横 联动协同监管机制。完善重大建设项目稽察制 度,加强对执行投资政策和计划、履行审批职能 和实施重大规划的监督检查。建设投资项目在线 监管系统,实现对各类投资项目的全程监控、动 态跟踪、风险预警、在线公布。(责任单位:市编 办、市政府办[法制办]、市政务服务中心、市工商 局、市发改委[物价局]、市监察局、县区政府等)

(四)推进公共资源交易监管体制改革。推进 省市两级交易目录内各类项目全部纳入统一交 易平台进行交易。巩固"省市共建、市县一体"的 平台整合成果,加快建立健全市县一体化公共资 源交易平台系统,全面完成全市公共资源交易电子化平台体系建设,并与省公共资源交易电子服务系统对接。健全制度规则体系,制定分行业监管办法、交易文件标准文本和信用信息管理办法等制度规则,公布公共资源交易制度目录。完善综合管理和行业监督相结合的公共资源交易监管体制,对各类交易活动实施动态监督和预警,探索市级项目进场交易属地监管模式。加快建设市场主体信息、交易信息数据库和市场主体统一身份认证系统,建立公共资源交易领域信息公开目录清单制度。(责任单位:市发改委〔物价局〕、县区政府等)

(五)深化市场监管制度改革。进一步深化市场监管体制改革,优化基层监管机构布局,加强监管能力建设,推进执法重心下移。进一步放开竞争充分领域和环节价格,纵深推进价格改革,全面实施公平竞争审查制度,健全价格调控机制,优化价格公共服务。推进社会信用体系建设,完善城市公共信用信息系统,建立健全市场主体信用记录,推动信息跨部门、跨区域交换共享,构建联合奖惩机制。(责任单位:市编办、市监察局、市工商局、市质监局、市食药监局、市城管执法局、市发改委〔物价局〕、县区政府等)

(六)推进商事制度改革。全面推行企业"五证合一、一照一码",探索推进营业执照与其他证件整合,实行"多证合一",实现个体工商户营业执照和税务登记证"两证整合"。积极实施"先照后证"改革,推进企业登记全程电子化,加强事中事后监管,降低市场主体准入的制度性成本。争取开展商标注册便利化改革试点。实施简易注销,畅通市场主体退出渠道。(责任单位:市工商局、市质监局、市国税局、市地税局、县区政府等)

(七)推进事业单位改革和编制管理创新。在市县两级探索承担行政职能事业单位改革的方法和路径,扎实做好重点试点省改革涉及到我市的工作。按照阶段性调剂、不调整基数、定时段平衡的基本思路,统筹利用全市事业编制存量资源,根据省编办安排部署,积极探索建立编制"周转池"制度,为事业单位机构编制管理创新提供制度性方案。(责任单位:市编办、县区政府等)

三、系统推进全面创新改革,提升创新驱动能力

(八)创新政府科技管理体制。转变政府科技 管理职能,从直接管理具体项目转为主要负责科 技规划、政策、布局、评估和监督。建设公开统一 的市级科技管理信息平台,实现科技项目信息资 源共享。建立市级科技报告制度,构建与省科技 报告制度相衔接的工作体系。探索建立社会化专 业机构管理科技项目的服务机制。完善知识产权 评估、登记、托管和流转体系,探索知识产权助推 企业股权交易、上市融资新模式。开展知识产权 质押融资服务,建立质押融资风险补偿机制。推 进知识产权综合行政执法试点。推动技术标准创 新基地建设。建立健全技术和产业创新体系,系 统设计科技成果价值评估、成果转化、资本对接、 孵化加速、产业形成等机制。(责任单位:市科技 局、市经信委、市财政局[国资局]、市金融办、县 区政府等)

(九)创新高校院所管理体制。建立完善高校 院所科技成果转移转化的统计和报告制度,探索 建立与科技成果"三权"管理改革相适应的国有 资产监管方式。鼓励高校院所与企业间人才自由 流动,经所在高校院所同意,符合国家安全相关 规定的专业技术人员可离岗在淮转化科技成果、 创办科技型企业,并可在3年内保留人事关系。 合理界定和下放职称评审权限,逐步实现本科院 校副高以上职称自主评聘。开展技工院校和中职 院校正高级专业技术资格试点。改革绩效审批管 理制度,探索在绩效工资总量控制的情况下,允 许高校院所按照规范的程序和要求进行自主分 配、自主决定本单位绩效工资分配形式和办法, 不受绩效工资结构比例等限制。对于高校院所引 进的部分紧缺或高层次人才,可采取特殊人才分 配激励政策,允许其探索实行年薪制、协议工资 或项目工资等灵活多样的分配形式和办法。高校 院所采取灵活用人方式引进的高层次人才,其工 资不纳入绩效工资总量管理。(责任单位:市人才 办、市职教办、市教育局、市人社局、县区政府等)

(十)**创新人才管理体制**。畅通非公有制经济 组织和社会组织人才申报参加职称评审渠道。构 建以原创贡献和产业贡献为核心的评价机制,对基础和前沿技术研究实行同行评价,适当延长基础研究人才评价考核周期。搭建面向全省、全国乃至全球创新团队的开放创新平台,建立高层次人才柔性引进机制,支持企事业单位设立院士工作站、博士后流动工作站,建立长效合作机制。鼓励社会力量参与外国人才引进,完善外国人才来准工作统一管理服务制度,建立权责统一、运转高效、法制保障的外国人才工作管理体制。促进海外高层次人才在淮居留便利化,为需要多次临时出入境的急需紧缺高层次外籍人才在办理有效期不超过5年的外国人来华居留许可或多次往返签证方面提供方便。(责任单位:市人才办、市人社局、市公安局、县区政府等)

(十一)支持企业技术创新。支持企业特别是 行业领军企业编制技术创新发展规划,各级政府 创新资源围绕企业规划中的研发需求进行部署。 建立产业创新战略联盟,在本地化配套、共性技 术攻关、行业议价、产业链创新、出资(技术)入股 等方面加强合作。探索国有出资股权投资基金市 场化运营机制,鼓励国有出资股权投资基金建立 职业经理人制度,允许基金管理公司管理团队参 股和项目团队跟投。增加国有企业创新绩效考核 权重,优化国有企业评价机制,将研发和创新绩 效作为重要考核指标。完善市属企业经营业绩考 核办法,引导企业加大创新投入。积极研究分类 实施经济增加值考核,在经济增加值核算时将研 发费用视同利润。建立健全平台和企业创新体 系,系统研究新技术和项目承接、孵化及后续规 范运作等,通过完善股权激励、产权激励、知识产 权质押、技术折股分红等政策创新体系,打造吸 引创新团队、创新人才、创新资本的"洼地"。(责 任单位:市经信委、市财政局[国资局]、市科技 局、市金融办、县区政府等)

(十二)创新科技金融管理体制。支持设立中小科技企业金融服务专业支行、特色支行及设立科技信贷专营事业部,支持发展科技信贷,完善科技企业贷款利率定价机制和科技信贷管理机制。争取开展国家和省投贷联动试点。支持科技创业证券公司在我市设立分支机构,推动各类创

业投资引导基金与省股权托管交易中心皖北融资中心多维度对接,提升融资能力。继续推进小微企业信用体系建设,设立或引进第三方企业征信公司和个人征信公司,开展信息采集、加工、评级等业务。鼓励、引导建立服务科技保险的中介机构,落实各级政府对首台(套)重大技术装备等科技保险项目的保费补贴政策。推动金融机构积极发展绿色信贷。建立健全资本和金融创新体系,重点研究金融资本与技术和产业创新精准、有效、快捷的对接机制,包括吸引天使投资和风险投资、设立和运作产业发展基金等,建立从实验研究、中试到生产的全过程科技创新融资模式。(责任单位:市金融办、人行淮北市中心支行、淮北银监分局、市发改委〔物价局〕、市科技局、市财政局〔国资局〕、县区政府等)

(十三)创新财税科技管理体制。通过发行创业券、创新券等服务新模式支持科技型中小微企业创新。落实高新技术企业和科技型中小企业对科研人员科技成果转化股权激励的个人所得税递延纳税政策,对包括天使投资在内的投向种子期、初创期等创新活动的投资给予税收支持,符合条件的众创空间等新型孵化机构适用科技企业孵化器税收优惠政策。建立健全制度和政策创新体系,完善创新技术展示、创新项目落地、创新人才引进等优惠政策。(责任单位:市财政局[国资局]、市科技局、市地税局、市国税局、县区政府等)

四、深化金融改革创新,增强服务经济发展能力

(十四)深化农村金融综合改革。强化组织体系、体制机制、信用体系和金融基础设施建设,构建"多层次、广覆盖、低成本、可持续"农村金融服务体系。加强农村金融产品和服务方式创新,积极探索扩大农村有效抵质押物范围,积极争取纳入全国农村土地承包经营权和农民住房财产权抵押贷款试点地区。完善农业保险制度,全面落实主要农作物保险覆盖直接物化成本政策,进一步扩大政策性农业保险覆盖面,提高风险保障水平。(责任单位:市金融办、人行淮北市中心支行、市财政局[国资局]、市农委、县区政府等)

(十五)深入推进农村合作金融机构改革。以转换经营机制、完善公司治理为核心,推动农村商业银行建立健全现代商业银行制度。支持农村商业银行增资扩股,鼓励通过上市(挂牌)等方式扩大资本实力和放贷能力。(责任单位:市金融办、人行淮北市中心支行、淮北银监分局、淮北农村商业银行、县区政府等)

(十六)健全地方金融机构体系。大力发展村镇银行、民营银行等地方法人金融机构和金融租赁公司、消费金融公司、企业财务公司、金融资产管理公司等非银行金融机构。鼓励发展小额再贷款公司、基金公司、保险公司、风投机构、融资租赁公司、商业保理公司,规范发展小额贷款公司、融资担保公司、典当行等。完善金融工作考核指标体系,积极引导信贷资金向实体经济流动。建立和完善创业投资引导机制,推动银行和其他金融机构加强合作,为创业创新活动给予有针对性的股权和债权融资支持。充分利用中国农业发展银行和国家开发银行过桥贷款政策,推进投资项目建设。(责任单位:市金融办、人行淮北市中心支行、市银监分局、市商务局、县区政府等)

(十七)完善多层次资本市场体系。推进符合条件的企业在主板、中小板、创业板、"新三板"、省区域性股权交易市场上市(挂牌)。推动上市公司股债并举,公募私募并行,多渠道开展再融资。支持各类企业发行公司债、可转换债、企业债券、短期融资券、中期票据、中小企业集合票据、永续债等债务融资工具。大力发展股权投资,积极引导天使投资发展,大力引入风险投资机构。完善"产业+基金"运行模式,用足用活产业发展基金,支持国有企业与社会资本共同组建产业发展基金。(责任单位:市金融办、市财政局〔国资局〕、县区政府等)

(十八)完善融资担保体系。加大政策性融资担保体系建设力度,发挥市县政策性融资担保机构龙头作用,深入推进"4321"新型政银担合作,完善政策性融资担保风险补偿机制,提高风险拨备覆盖率。探索农业信贷担保。完善政策性融资担保机构法人治理机制,提高市场化运作和规范管理水平。(责任单位:市金融办、市财政局〔国资

局〕、县区政府等)

(十九)加强地方金融监管体系建设。加强地方金融监管能力建设,进一步整合地方金融监管职能,推进地方金融业统一归口管理。加强对新型金融业态的监管,持续开展互联网金融风险整治,做好各类交易场所清理整顿,依法打击和遏制非法集资。落实属地管理责任和监管部门责任,加强统计监测和风险监测预警,妥善处理风险案件。(责任单位:市金融办、人行淮北市中心支行、市银监分局、县区政府等)

五、深化财税体制改革,增强保障能力

(二十)推进预算管理制度改革。推进预算公开,进一步规范公开格式、扩大公开范围、细化公开内容,完善全面规范、公开透明的预算制度。完善政府预算体系,加大政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算统筹力度,逐步提高国有资本收益上缴比例。编制中期财政规划和部门三年滚动财政规划,建立跨年度预算平衡机制。加强财政收入预期管理,坚持做优增量、调整存量,积极盘活财政存量资金,严格控制"三公"经费等一般性支出。健全绩效管理机制,建立规范化、标准化、可量化的绩效评价指标体系。加快建立以政府债券为主体的举债融资机制,实行政府债务规模控制、限额管理和风险预警。(责任单位:市财政局[国资局]、县区政府等)

(二十一)推进税制改革。实施国税、地税征管体制改革,推动国税、地税服务深度融合、执法适度整合、信息高度聚合,不断推进税收征管体制和征管能力现代化,提高征管效率。落实好结构性减税政策,继续平稳推进营改增试点,做好试点运行情况跟踪分析,确保试点行业税负只减不增。按照中央统一部署,推进消费税和个人所得税改革。(责任单位:市国税局、市地税局、县区政府等)

(二十二)创新财政支持方式。推进农业补贴 "三合一"改革,建立财政支农投入稳定增长机 制。落实国家有关政府购买服务支持事业单位改 革发展、社会组织培育发展的政策措施。推进政 府和社会资本合作模式,保障社会资本的稳定收 益,调动社会资本支持公共基础设施建设的积极 性,让财政资金、社会资本、私人资本等形成汇聚之势。建立健全支持农业转移人口市民化的财政政策体系,将持有居住证人口纳入基本公共服务保障范围,创造条件加快实现基本公共服务常住人口全覆盖。(责任单位:市财政局〔国资局〕、市城乡建委、市交通局、市发改委〔物价局〕、市建投集团、县区政府等)

六、推进新型城镇化建设,充分释放内需潜力

(二十三)增强农业转移人口进城落户意愿 和能力。深化户籍制度改革,健全完善居住证管 理服务制度,实现常住人口基本公共服务全覆 盖,出台积极政策促进符合条件的居住证持有人 在当地落户。完善和落实促进农业转移人口就业 政策,依托就业创业综合服务工作平台,构建覆 盖全市的农民工综合服务体系,为农民工提供均 等化的公共就业服务。建立购租并举的城镇住房 制度。支持农业转移人口扩大住房消费。实行"一 样就读、一样升学、一样免费",切实保障农业转 移人口随迁子女享有与流入地儿童少年平等的 受教育权利。扎实做好农业转移人口社会保险关 系转移接续工作,切实做好城乡居民基本养老保 险与城镇职工基本养老保险制度衔接的经办服 务工作。维护进城落户农民土地承包权、宅基地 使用权、集体收益分配权,增强农业转移人口带 资进城能力。大力推进城中村村改居或撤村入 居,切实提高城市化水平。(责任单位:市公安局、 市人社局、市房管局、市教育局、市农委、县区政 府等)

(二十四)增强城镇综合吸引力和承载力。本着有利于长远发展的原则,借鉴省内外成功经验,积极谋划区划调整,努力拓展和盘活发展空间。积极打造宜居宜业宜游的山水生态城市,坚持规划引领,统筹城乡资源要素配置,推动基础设施和管理水平提档升级。完善主城区功能,增强承载能力。集中优势资源建设东部新城,规划拓展高铁新区,打造南部新城。加快绿金淮北、智慧城市、海绵城市、平安城市等建设进度,提升城市内在品质。积极推进"多规合一"试点、产城融合示范区试点、中小城市综合改革试点、建制镇

示范试点、地下综合管廊试点等。积极保护历史 文化村落和街区。加快推进中心镇建设,规划建 设一批产业基础好、文化积淀深、生态环境美的 特色小镇。(责任单位:市民政局、市城乡建委、市 城乡规划局、市发改委[物价局]、市编办、市政府 办[法制办]、市文旅体委、县区政府等)

(二十五)健全新型城镇化保障机制。放宽市 政公用产品和服务的市场准人。理顺各类城市管 网管理体制,因地制宜推动城市停车场、地下综 合管廊、地下空间综合开发建设,加快推进配电 网改造,统筹安排基础设施和公共服务设施用 地。拓宽城镇化项目直接融资渠道,鼓励支持发 行城市停车场、地下综合管廊、双创孵化等专项 债券和绿色债券。通过 PPP、特许经营、政府购买 服务等方式,支持城乡基础设施和公共服务设施 建设。加大对吸纳农业转移人口地区特别是中小 城镇的支持力度,实施财政转移支付同农业转移 人口市民化挂钩、城镇建设用地增加规模与吸纳 农业转移人口落户数量挂钩政策。(责任单位:市 发改委[物价局]、市城乡建委、市财政局[国资 局〕、市建投集团、市城乡规划局、市交通局、市国 土资源局、县区政府等)

七、推进农村综合改革,加快转变农业发展 方式

(二十六)深化农村土地制度改革。深化农村 土地承包经营制度改革,巩固完善农村土地承包 经营权确权登记颁证工作成果,建立常态化、服 务式的土地管理的长效机制。积极推进土地确权 成果的应用,探索建立土地流转平台,通过土地 流转,促进农业规模经营。完善农村土地所有权 承包权经营权分置办法,落实引导农村土地经营 权有序流转发展农业适度规模经营的实施意见, 尊重农民意愿和维护农民权益,鼓励承包农户依 法采取转包、出租、互换、转让、入股等方式流转 承包土地经营权。稳妥推进宅基地和集体建设用 地使用权确权登记颁证工作。(责任单位:市农 委、市国土资源局、县区政府等)

(二十七)分类推进农村集体资产股份合作 制改革。对农村非经营性集体资产,重点探索有 利于提高公共服务能力的集体统一运营管理有 效机制;对经营性资产,重点将资产折股量化到本集体经济组织成员,发展多种形式股份合作。落实开展农村集体资产股份合作制改革试点工作的指导意见,逐步扩大试点范围。开展"资源变资产、资金变股金、农民变股东"改革试点,探索将财政资金投入农业农村形成的经营性资产,采取折股量化分红或固定收益等方式,增加村集体和农民收入。(责任单位:市农委、市财政局〔国资局〕、市国土资源局、县区政府等)

(二十八)加快构建现代农业经营体系。积极 顺应新形势新要求,深入推进农业供给侧结构性 改革,为发展注入新动力。创新规模经营方式,通 过土地经营权入股、托管等方式,发展多种形式 的农业适度规模经营。加强农村产权流转交易市 场建设,着力打造区域联动一体化服务平台。大 力培育现代农业产业化联合体,推进省级示范联 合体建设。规范发展家庭农场,健全家庭农场管 理服务制度。创新合作方式,鼓励发展多元化、多 类型的农民合作社。创新培训机制,加快构建职 业农民队伍,推动新型职业农民和新型经营主体 融合发展。落实加快构建新型农业社会化服务体 系的意见,加快构建覆盖全程、综合配套、便捷高 效的农业社会化服务体系。开展农业公益性服务 与经营性服务融合试点和农业生产全程社会化 服务创新试点,扩大政府购买农业公益性服务试 点。推进国有农场改革,推进资源资产整合、产业 化优化升级,建设现代农业的大基地、大企业、大 产业。深化供销合作社综合改革,全力打造和提 升供销合作系统农业生产服务、农产品流通服 务、社区综合服务平台。(责任单位:市农委、市供 销社、县区政府等)

八、深化各项社会事业改革,保障和改善民 生

(二十九)深化教育领域综合改革。深入推进 省级政府教育统筹综合改革试点省建设中涉及 到我市的工作,促进城乡、区域教育和各级各类 教育协调发展。统筹城乡义务教育资源均衡配 置,建立城乡统一的义务教育经费保障机制。采 取政府购买服务等方式,保障农民工随迁子女接 受义务教育的权利。扩大普惠性学前教育资源,加快构建学前教育公共服务体系。推进职业教育与行业企业深度融合合作,加快建设现代职业教育体系。大力发展地方性应用型高等教育,加快推进高等学校综合改革,创新高校人才培养模式,推动高等教育内涵式发展。鼓励社会力量兴办教育,县级以上政府可以采取购买服务、助学贷款、奖助学金和出租、转让闲置的国有资产等措施对民办学校予以扶持;对非营利性民办学校可以采取政府补贴、基金奖励、捐资激励等扶持措施。(责任单位:市教育局、市职教办、县区政府等)

(三十)深化医药卫生体制综合改革。深化公 立医院综合改革,巩固取消药品加成、调整医疗 服务价格、实施带量采购"三同步"成果,推进高 值医用耗材带量采购,鼓励支持医疗机构跨区域 分片带量采购,取消所有公立医疗机构医用耗材 加成并实行分片带量采购。健全合理补偿机制, 理顺不同级别医疗机构间和医疗服务项目的比 价关系。深入推进人事薪酬制度改革,实施编制 备案管理、岗位总量控制。加快推进分级诊疗,完 善以利益为导向的医共体运行机制,推进医联体 建设,建立上级医院联系支持下级医院提升学科 水平机制,推进家庭医生签约服务,建立健全全 科医生制度。深化医保支付方式改革,系统推进 按人头、按病种、按床日、总额预付等多种付费方 式相结合的复合式支付方式改革。推动基本医疗 保险制度整合,在城乡居民基本医保实现"六统 一"的基础上,加快整合基本医保管理机构和经 办服务。规范药品流通秩序,推行"两票制",降低 虚高价格。公立医院长期债务纳入同级政府性债 务统一管理,区分债务类别和性质,按有关规定 和原则逐步化解。加大投入,提升公共卫生服务 能力。鼓励有条件的地方将农民工及其随迁家属 纳入社区卫生服务体系。完善就近便捷分级诊疗 模式,逐步建立社区医生与居民契约服务关系。 支持社会资本举办非营利性医疗机构。(责任单 位:市卫计委、市编办、市人社局、县区政府等)

(三十一)完善促进就业创业体制机制。在经

济总体布局中要体现"就业优先"。通过健全完善 产业政策、财政政策、税收政策、投资政策及收入 分配政策,激励和引导有利于扩大就业的经济投 人、产业调整、项目布局和企业发展,努力实现经 济增长与扩大就业的良性互动。将经济增长方式 转变与拓展就业空间结合起来。完善政府扶持创 业的优惠政策,通过税费减免为创业者减轻负 担;对创业资金缺乏的,实行创业担保贷款扶持; 鼓励发挥各方资源优势,为创业者提供场地便 利、创业孵化和跟踪服务,完善统一、健全的公共 就业创业服务制度。研究制定完善产权保护制度 依法保护产权实施方案。研究制定进一步激发和 保护企业家精神实施意见及配套政策措施,完善 对企业家的优质高效服务和容错帮扶机制,营造 有利于激发企业家精神的市场环境和社会氛围。 推动开展市属企业混合所有制改革试点。(责任 单位:市人社局、市房管局、市国土资源局、市农 委、市科技局、市经信委、市财政局[国资局]、市 发改委[物价局]、市地税局、人民银行淮北中心 支行、县区政府等)

(三十二)建立公平可持续的社会保障制度。 坚持社会统筹和个人账户相结合的基本养老保 险制度, 巩固和完善职工养老保险市级统筹, 完 善个人账户制度。健全完善机关事业单位工作人 员养老保险制度。完善城乡居民大病保险制度, 鼓励有条件的单位建立补充医疗保险,推动基本 医保、大病保险、医疗救助、疾病应急救助、商业 健康保险有效衔接。积极推进医疗保险和生育保 险制度整合。完善社会保险关系转移接续办法, 完善社会保障管理体制和经办服务体系。健全农 村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系和残疾 人权益保障、困境儿童分类保障制度。推动公办 养老机构改革,探索支持养老服务产业发展的体 制机制和有效模式。健全符合市情的住房保障和 供应体系,有效调节商品房供需平衡,稳定房地 产市场预期。探索棚户区改造和保障房建设有效 方式,逐步将进城落户农民纳入城镇住房保障体 系。改进住房公积金提取、使用、监管机制。健全 防灾减灾救灾体制机制建设。(责任单位:市人社 局、市民政局、市房管局、市公积金管理中心、县 区政府等)

九、探索推广改革经验,鼓励先行先试

(三十三)积极推进改革试点。充分发挥系统推进全面创新改革试验、中国碳谷·绿金淮北战略、中小城市综合改革试点、新型城镇化试点、智慧城市试点、低碳城市试点、气候适应型城市建设试点、社会信用体系建设示范城市等平台作用,注重增强各项改革的关联性、系统性、协同性,突出重点领域和关键环节,聚焦政策、金融、财税等核心要素,加大体制机制探索创新力度,尽快形成可复制可推广的改革成果,切实发挥试点的示范、突破、带动作用。鼓励和支持各地、各部门将需要试点的重要改革举措优先争取国家级和省级改革试点先行先试。鼓励不同区域进行差别化试点探索,有针对性开展既符合本地区特点又对解决面上共性难题有探索示范意义的改革试点。(责任单位:市发改委〔物价局〕、县区政府等)

(三十四)加强改革宣传推广。正确引导社会预期,及时回应社会关切,为改革创造良好舆论环境和社会氛围。采取第三方评估等方式,对改革举措执行情况、实施效果、群众感受等进行综合评估,对评估效果好、改革实效明显的试点经验,扩大试点范围或在全市推广。对需要一定前提条件才能推广的经验,在具备条件的地区和改革试验区定向推广。(责任单位:市发改委〔物价局〕、县区政府等)

各县区、各部门要增强推进改革的思想自觉和行动自觉,加强组织领导,明确责任主体,提高方案质量,狠抓贯彻落实。牵头部门要切实负起主体责任,抓紧抓实改革评估、督查、落实等工作,配合部门要加强协作,形成合力。按照"三个区分开来"精神,建立完善容错免责机制,保护那些作风正派又锐意进取的干部,为广大干部推进改革创造良好条件。坚持敢为人先,坚持改革不停步,为更好更快发展注入强劲动力,奋力实现准北转型崛起。

2017年5月19日

淮北市人民政府办公室

关于印发淮北市"十三五"工业发展规划的通知

淮政办[2017]17号

濉溪县、各区人民政府,市政府各部门、各直属机构:

《淮北市"十三五"工业发展规划》已经市政府第76次常务会议审议通过,现印发给你们,请认真贯彻实施。

2017年6月1日

淮北市"十三五"工业发展规划

前言

工业是国民经济的主体,是立国之本、强国之基。我国正按照全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局要求,贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,加快建设制造强国。加快工业转型升级,是适应经济发展新常态的必然选择,是应对市场需求变化的客观需要,是把握新一轮科技进步和产业变革难得机遇的迫切要求。

准北因煤建市,工业在全市经济社会发展中 具有举足轻重的地位和作用。经过五十多年的发 展,工业结构发生重大变化,形成了由传统产业、 成长型产业、战略性新兴产业"三大产业"共同组 成的多层次产业体系。编制和实施《淮北市"十三 五"工业发展规划》,对于把握中央和省支持淮北 加快发展的重大历史机遇,主动对接《中国制造 2025》、"互联网+",贯彻落实安徽省加快调结构 转方式促升级产业转型升级"4105"行动计划和 淮北市调转促"496"实施方案,打造淮北工业升 级版,具有十分重要的意义。

本规划依据《中国制造 2025》和《安徽省"十三五"工业和信息化发展规划纲要》、《中共淮北市委关于制定国民经济和社会发展第十三个五

年规划的建议》、《淮北市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《淮北市五大发展行动实施方案》、《中国碳谷?·绿金淮北发展报告》编制,主要阐述规划期内工业经济的发展形势、总体要求、主要任务、重点领域、保障措施等,是指导全市工业转型升级的重要依据。

一、发展形势

(一)发展基础。

"十二五"时期,是淮北市工业经济攻坚克 难、难中有进的五年。面对复杂多变的宏观形势 和"十二五"中后期煤炭价格断崖式下跌、诸多矛 盾相互叠加的严峻挑战,在市委、市政府的坚强 领导下,全市上下紧紧围绕打造精良产业、建设 "精致淮北"工作主线,主动适应新常态,坚持抓 主抓重、精准施策,着力稳增长、调结构、转方式、 促升级。全市工业经济总体保持较快发展态势, 转型发展取得重大进展。

一是工业实现较快增长。到 2015 年底,全市规模以上工业企业达 799 户,规模工业总产值和增加值分别达到 1790.8 亿元和 494.5 亿元,年均分别增长 15.6%和 11.2%。规模工业增加值总量居全省第 8 位,工业化率达 55.6%居全省内第 2

位。五年累计完成工业投资 2092 亿元、技改投资 645 亿元,年均增速达 20%以上,较 2010 年实现了翻番式增长。

二是产业结构持续优化。非煤产业快速扩张,占工业总产值、增加值的比重分别由 2010 年的 46.5%和 32.7%,提高到 2015 年的 81.9%和 70.7%。战略性新兴产业、高新技术产业加速成长,2015 年分别占工业总产值比重的 19.7%和 23.5%,分别比 2011 年提高 5.2 个和 16.1 个百分点。绿色发展成效显著,全市万元工业增加值能耗比 2010 年下降 40%。

三是创新能力大幅提升。"十二五"期间,新增全国工业品牌培育示范企业 1 家、中国驰名商标 9 件、中国名牌产品 1 件,新增省级技术创新示范企业 1 家、省级企业技术中心 11 家、安徽省著名商标 37 件、省名牌产品 48 个、省级新产品 60 个、工业精品 4 个。成功培育首批"两化融合"示范企业国家级 1 家、省级 26 家,获省首批"两化融合"示范区 2 个,全市两化融合发展指数快速提升。

四是发展活力不断增强。民营经济增加值年均增长 19.3%,占全市 GDP 的比重由 2010 年的 37.2%提高到 56%。规模以上民营工业企业达 762 家,2015 年对全市规模工业增加值增长的贡献率达到 209.5%。产业发展加快集聚,凤凰山开发区获准扩区并被批准为国家农业科技园区,临 换工业园被批准为安徽(淮北)新型煤化工合成材料基地,濉溪开发区跻身省铝基新材料高新技术产业基地,全市获批省级新型工业化产业示范基地 65 个。

(二)发展环境。

一是产业发展呈现新趋势。欧美发达国家纷纷实施再工业化、工业 4.0 战略,发展中国家依靠资源、劳动力等比较优势以更低成本承接制造业转移,我国制造业发展面临"高端回流"和"中低端分流"的双向挤压。新一轮科技革命和产业变革风起云涌,互联网和实体经济深度融合,信息网络、高端制造等重要领域呈现加速发展态势,制造业价值链重心由生产环节向研发设计、营销

服务转移,产业形态从生产型制造向服务型制造转变。发达地区和省内先进城市在"互联网+"、先进装备制造、信息经济、创新创客等领域引领产业发展新方向,区域和市场竞争更加激烈,部分行业、领域面临新一轮"洗牌",倒逼淮北工业加速推进转型升级。

二是国内经济进入新常态。经济增速下降、 工业品价格下降、实体企业盈利下降、财政收入 增速下降、经济风险发生概率上升"四降一升"态 势加重,"中国制造 2025"蹄疾步稳,信息化发展 战略加速推进,新常态发展特征更加明显。国家 着力实施供给侧结构性改革,通过"三去一降一 补",拉动投资需求,增加有效供给,增强持续增 长动力。多种要素约束日益趋紧,长期积累的环 境矛盾正在集中显现,传统扩张式发展道路越走 越窄,未来我市工业发展将面临资源、环境等刚 性约束,面临更为严格的节能减排和环境治理考 验。

三是转型崛起迎来新机遇。"一带一路"、长江经济带、京津冀协同发展"三大支撑带"战略和中部崛起、中原经济区、长三角城市群等国家重大战略的实施,加深了区域间要素流动和板块间互动效应,为淮北工业加快走出去,深化对外产业合作,提供了广阔空间。国家推动"大众创业、万众创新"举措,突破发展瓶颈,汇聚发展新动能,为全市工业转方式、激活力、增动力带来机遇。作为全国第二批资源枯竭城市和国家老工业基地,淮北将获得国家政策支持,有利于从供需两侧协同发力,加快产业转型升级。省"加快皖北崛起"、建设淮河生态经济带、加快淮河流域综合治理与绿色发展相关政策的出台,为全市工业调转促提供了新的发展契机。

四是全市工业步入新阶段。当前全市工业正处于转型升级的攻坚期、创新发展的机遇期、打造竞争优势的关键期。产业结构相对单一,化解煤炭等过剩产能任务艰巨,传统产业优势弱化,战略性新兴产业规模偏小,成长型产业创新能力不强、龙头企业较少、产业配套能力较弱,经济增长动力不足,主要指标增幅回落、低谷徘徊。供给侧结构性

改革稳步推进,煤炭及相关产业逐步脱困转型,拓展了企业发展空间。一批重大招商项目落地开工,一批重点产业项目投产达产,一批优势骨干企业加速成长,将带动企业集聚配套、产业集群发展。特别是市委、市政府确立的"在落实五大新理念中实现淮北转型崛起"的战略部署,争创"中国碳谷?绿金淮北"国家创新驱动试验区战略定位,坚持工业强市战略以新型工业化为主攻方向,将不断激发全市上下抓工业的积极性、主动性和创造性,推动全市工业加快转型崛起。

"十三五"期间,全市应紧紧抓住中央和省支持加快转型发展的重大历史机遇,主动适应产业分工新格局、技术变革新趋势、经济发展新常态、市场环境新调整、消费升级新变化、工业发展新动能等新的发展形势,坚持问题导向、目标引领,市场运作、集中突破,全力推进"调转促",打造现代工业发展新优势。

二、总体要求

(一)指导思想。

深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和视察安徽作出的重要指示,全面落实市第八次党代会确立的"在落实五大新理念中实现淮北转型崛起"战略部署,主动适应经济发展新常态,积极融入"中国制造 2025"、"互联网+"、全面推进制造大省、制造强省建设,坚持以提高发展质量、效益和核心竞争力为中心,以供给侧结构性改革为主线,以争创"中国碳谷?·绿金淮北"国家创新驱动试验区为引领,以实施"五大发展行动计划"为抓手,做好传统产业"稳定、延伸、超越"、成长型产业"巩固、扩大、做强"、战略性新兴产业"创新、培育、发展"三篇文章,全力在工业转型上闯出新路,着力构建特色鲜明、优势突出、具有竞争力的现代工业体系,为实现淮北转型崛起提供坚实支撑。

(二)基本原则。

市场主导,政府引导。遵循市场规律,尊重企业 在转型升级中的主体地位,充分发挥市场在配置资 源中的决定性作用。更好发挥政府作用,进一步消 除制约科学发展的体制性障碍,营造公平竞争市场 环境,不断激发和提升市场主体的发展活力。 创新驱动,融合发展。围绕产业链,部署创新链,完善资金链,打造人才链,配套政策链,协同推进科技创新、产业创新、企业创新、产品创新、市场创新、服务创新,着力补齐产业链短板和创新短板,加快集聚发展新动能。推进工业化和信息化、制造业与服务业、科技与工业的深度融合,推进军民融合、产城融合和产融结合,推动发展模式转变。

存量提升,增量优选。加快运用高新技术、信息化手段,改造提升传统产业,做大做强成长型产业,推动产业向中高端跃升。聚焦完善项目筛选机制,着力引进重要产业、重点企业、重大项目,发挥大企业、大项目的牵引作用,集聚发展战略性新兴产业。

龙头带动,链群互动。整合要素资源,集中力量培育和引进一批产业龙头企业,发挥引领支撑作用,延伸完善产业链。引导中小企业向产业龙头集聚,"专精特新"发展,加快发展一批中高端产品,培育自主品牌,打造一批具有特色优势的产业集群。

改革引领,开放合作。着力去产能、降成本、补短板,提高供给体系质量和效率,用新技术推动新产业,用新产品改善新供给。主动承接产业转移,积极融入全球和区域经济一体化产业链、价值链、物流链,更好利用两个市场、两种资源,提升工业开放发展水平。

集约发展,绿色优先。提高建设用地综合承载能力,加强节能环保技术、工艺、装备的推广应用,加大产业绿色改造,全面推行清洁生产,探索绿色低碳生产模式、消费模式,提高资源回收利用效率,构建可持续发展的绿色制造体系,实现经济效益与生态效益的有机统一。

(三)主要目标。

力争到 2020 年,把淮北工业做大、做强、做优,综合实力壮大,工业结构优化,创新能力增强,智能水平提升,生态效益提高,质量效益改善,争当皖北地区工业转型发展的领跑者。

1. **综合实力壮大**。规模以上工业企业达到 1200 家左右,规模以上工业增加值年均增长率 10.5%,总量争先进位,速度皖北领先。

- 2. 工业结构优化。基本形成以战略性新兴产业为先导、先进制造业为主体、生产性服务业协同发展的现代产业格局,非煤产业增加值占工业增加值比重提升到80%,高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到40%。
- 3. 创新能力增强。力争新认定国家级企业技术中心 2 家、省级技术创新示范企业 5 家,省级企业技术中心达到 60 家,规模以上工业企业研发机构覆盖率达到 40%以上。工业企业主导或参与制修订国家、行业和地方标准 20 项,主导产品采标率达到 80%以上,产品结构向高科技、高品质、高附加值方向转变。
- 4. 智能水平提升。国家和省两化融合贯标试点企业达到30家,互联网宽带接入普及率达到90%以上,数字化研发设计工具普及率达到75%,重点工业领域实施智能化改造的比例达到50%,两化融合发展总指数达到90以上。
- 5. 生态效益提高。工业固体废物综合利用率 达到 85%以上,万元工业增加值能耗完成省下达 目标任务,大型骨干企业主要产品能耗接近国内 先进水平,淘汰落后产能取得重大进展。
- 6. 质量效益改善。争创安徽工业精品 20 个、省级新产品 50 个、省名牌产品 30 个、安徽省著名商标 60 件、省政府质量奖 1—2 个,新申报中国驰名商标 10 件。制造业全员劳动生产率年均增速达到 6%,规模以上工业企业利税、利润增速达到并力争超过全省平均水平。

三、主要任务

围绕工业做大、做强、做优目标,以"六个推进"为抓手,在工业转型上闯出新路,努力提升工业整体质量和水平。

(一)推进创新驱动,提升发展动能。

1. 强化创新平台建设。联合国家级碳科研机构和高等院校共建碳技术工程研究院,依托上海交通大学等建设铝基高端金属材料产业技术研究院,依托中科院山西煤化所等建设煤化工"1+2+4"平台,依托中国矿业大学、合肥通用机械研究院等建设一批省级工程(技术)研究中心、重

点实验室和企业技术中心,通过技术合作、协同 技术攻关、共建研发中心、共建技术联盟、共建产 业基地等多元化的产学研合作模式,着力在核心 技术、关键零部件、新产品开发等方面创新突破, 加快新型碳材料、陶瓷铝产业化进程,实现主导 产业研发平台全覆盖。推进众创空间和孵化器建 设,采用众包等模式开展设计研发、生产制造和 运营维护。

- 2. 提升企业创新能力。加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研用紧密结合的技术创新体系,培育一批、申报一批、扶持一批、发展一批。鼓励有实力的大企业设立开放性的研究中心或实验室,吸引高端人才集聚,加强合作研究开发,培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的竞争新优势,加快工业发展动力转换。开展国家级和省级工业设计中心创建工作,培育创新设计企业,打造工业设计产业园区,推动重点领域拥有自主知识产权的工业设计成果产业化。以重大建设项目和应用示范工程为依托,以首台套、首批次保险补偿等机制为保障,加快推动新技术新产品的推广应用。
- 3. 推动重点环节创新。推动产品创新。弘扬 工匠精神,鼓励企业增品种、提品质、创品牌,扩 大高质量产品和服务供给,依托互联网技术开展 个性化定制、柔性化生产。推动品牌创新。支持大 中型企业参与国家标准、行业标准和地方标准的 制订、实施,提升标准研制水平,推动企业产品采 标。引导企业建立健全生产全过程质量管理体 系,提升产品质量和可靠性,培育一批质量标杆 企业。以争创中国质量奖、省政府质量奖、市长质 量奖、驰(著)名商标等为重点,加快形成一批拥 有自主知识产权和核心竞争力的产品、企业品 牌。推动营销创新。引导企业强化互联网思维,整 合线上线下两种资源,实现市场要素高效利用。 推动管理创新。支持企业实施科学化、精细化管 理,推动企业生产运营管理流程再造,提升管理 水平和效益。

专栏 1:增品种、提品质、创品牌行动

推进产学研用紧密结合,大力开发生产多样

化、中高端产品,增加绿色化产品供给,扩大高质量产品和服务供给。到 2020年,争创安徽工业精品 20个、省级新产品 50个、省名牌产品 30个、安徽省著名商标 60件、省政府质量奖 1—2个,新申报中国驰名商标 10件。

(二)推进转型升级,打造现代产业体系。

- 1. 推进供给侧结构性改革。围绕调结构推进 去产能,推动省属煤炭企业脱困发展和转型升 级,全面完成国家和省下达的化解过剩产能任 务。落实国家法律法规,发挥市场机制作用,加快 淘汰落后产能、落后工艺、落后设备。围绕提效益 推进降成本,切实降低企业税费负担、融资成本、 制度性交易成本、人工成本、用能用地成本、物流 成本等成本,最大限度地为企业减负松绑,助推 企业转型升级。围绕增后劲推进补短板,强化项 目带动作用,着力拉长做强产业链,补齐创新发 展、生态环境等方面短板。
- 2. 改造提升传统产业。深入实施传统产业改造提升工程,适应消费升级需求,坚持以技术改造为重要抓手,以"智能化、高端化、绿色化、生产服务化"为发展方向,改革、改组、改造"三改",创新技术、创新产品和创新管理"三创",产品升级、企业升级和产业升级"三升",以产品升级带动企业和产业升级,培育一批转型升级企业亮点,再造传统产业竞争新优势。
- 3.集聚发展战略性新兴产业。深入实施战略性新兴产业集聚发展工程,按照重大新兴产业专项一重大新兴产业工程一重大新兴产业基地,梯次推进战略性新兴产业发展。重点发展新型碳材料、新型煤化工合成材料、铝基新材料、电子信息、高端装备制造、新能源、生物医药等产业,加快形成以高端碳产业为引领、低碳高技术产业为支撑的产业体系,成为淮北转型发展的重要引擎。
- 4. 加快发展生产性服务业。以产业转型升级需求为导向,以信息化为技术支撑,以服务模式和管理方式创新为路径,引导生产性服务业在城区、园区、制造业集聚区,建设一批生产性服务业功能区、公共服务平台,推动发展工业设计、现代金融、现代物流、科技服务、商务服务等生产性服

务业,为工业转型升级提供支撑。推动生产性服务业向专业化和价值链中高端延伸,加快形成经济发展新支撑。

专栏 2:"十三五"生产性服务业主攻方向

- 1. 工业设计: 鼓励工业企业与工业设计企业、高校和科研机构建立合作机制,创建省级以上工业设计中心,推动重点领域拥有自主知识产权的工业设计成果产业化。
- 2. 现代金融:积极引进各类金融资源,发展新型金融主体。完善创业投资机制,大力发展私募投资基金、风险投资基金、产业基金等各种股权类投资基金。加快资本市场发展,着力扩大企业直接融资渠道和规模。支持上市公司再融资和并购重组。
- 3. 现代物流:建立现代物流信息公共平台,优化布局物流园区,完善物流服务功能,引入现代物流企业和管理技术。突出发展物流园区和专业物流中心,大力培育现代物流服务品牌和有竞争力的物流企业,改造升级物流企业信息化水平,促进物流、商流、信息流、资金流互联互通,提高物流企业配送的信息化、智能化、精准化水平。
- 4. 科技服务:运用信息技术,大力发展研究 开发、技术转移、创业孵化、知识产权、科技咨询 和综合科技服务。建设一批面向产业基地和集群 的公共技术研发服务、科技公共服务平台,促进 科技成果产业化。发展众创空间,服务大众创业、 万众创新。
- 5. 商务服务:大力发展法律服务、信息咨询、特许经营、金融服务、企业管理、人力资源等高端商务服务。提升发展电子商务,推动传统商业企业依托自建线上平台或利用第三方平台,实现线上线下资源优势互补和协同应用。

(三)推进扶优育强,增强市场主体活力。

1. 培育行业领军企业。倾斜资源培育龙头企业和重点成长型企业,量身定制相应支持政策和推进机制,鼓励企业通过创新升级、上市融资、兼并重组、战略合作、扩产扩能等措施,壮大主业,攻克高端瓶颈环节,形成核心竞争力,培育顶天立地的行业领军企业,带动产业集聚集群、中小

企业专精特新发展。支持龙头企业加强核心关键技术的研发攻关,促进科技成果产业化,弥补创新链和产业链短板,打造发展新优势。鼓励龙头企业、上市公司等整合产业链上下游资源,促进产业相近、业务关联、优势互补的企业资产重组,提高行业集中度。支持成长型产业中小企业兼并重组、盘活存量。到 2020 年,培育形成主营业务收入超百亿元企业 10 家、超 10 亿元企业 50 家。

- 2. 发展专精特新中小企业。引导企业找准行业标杆,加快机器换人、推进电商换市、加速创新驱动、强化内部管控,推进企业转型升级、提质增效。支持科技含量高、成长潜力大的企业找准产业链和行业细分领域的定位和优势,坚持走专精特新道路,加快形成一批专业化、特色化经营企业和"小巨人"企业,打造一批在细分领域处于领先地位的单打冠军。鼓励中小企业与大型企业通过专业分工、服务外包、订单生产等多种方式开展经济技术合作,提高大中小企业间协作配套水平。每年选择100家规模以下企业建立储备库,一企一策重点培育,加快小微企业"小升规"。
- 3. 大力发展民营经济。坚持非禁即人,全面放开民间资本投资领域,坚决取消对民间资本单独设置的附加条件和歧视性条款,减少投资项目核准前置条件,推动形成统一市场、公平竞争的体制机制。支持个人创业、"草根创新",推动更多社会成员兴办经济实体,加大政府与社会资本合作(PPP)项目推广力度,激发民间资本投资热情。鼓励民营资本参与国有企业改制重组、国有控股公司增资扩股以及企业经营管理。深化与省内外知名民营企业合作发展,引进更多企业家、战略投资者、技术和管理人才来淮投资兴业。引导民营经济向战略性新兴产业、产业链中高端转移,向生产性服务业领域拓展,提升民营经济总量、效益、活力和贡献。到 2020 年,全市民营经济增加值占地区生产总值的比重达到 61%以上。

专栏 3: 民营经济提升工程

以深化改革蓄积发展新动能,以扩大开放拓 展合作新空间,以专精特新培植竞争新优势,以 创业创新催生企业新生代,全面提升民营经济总 量、效益、活力和贡献。到 2020 年,全市销售收入超百亿元的民营企业 4 个,超 10 亿元的民营企业 40 个以上,民营经济占经济总量达 61%,财税贡献率达 60%。

(四)推进两化融合,发展智能制造。

- 1. 提高信息化应用水平。鼓励企业设立首席信息官,指导企业信息化技术应用。引导企业加快信息化、智能化改造,推进企业信息化智能化管理和数字化控制技术在各类装备上的应用,促进工业企业制造过程和制造方式智能化。积极组织企业开展两化融合水平评估,加快推进企业两化融合管理体系标准对标工作。
- 2.培育智能制造。以智能装备应用、新一代信息技术与制造技术融合为突破口,着力提升企业生产装备、生产流程智能化和网络化水平,引导制造方式向智能制造、网络制造、柔性制造转变,组织模式向专业化、小型化转变。在四大非煤传统优势产业和电子信息、生物医药、铝基新材料等战略性新兴产业,建设一批示范智能工厂(数字化车间)。
- 3. 推进"互联网+"。推进以大企业"双创"平台建设为重点的试点示范行动,建设高质量的工业云服务和工业大数据平台,构建智能制造支撑体系。实施"互联网+制造业"行动,重点促进产品研发、生产、终端、营销环节的"互联网+",支持发展基于互联网的的众包设计、众创设计、云制造、个性化定制等新型制造模式,促进生产型制造向服务型制造转变。推动软件与服务、设计与制造资源、关键技术与标准的开放共享,以协同制造方式提升互联网和产业融合水平,延伸产业链,拓展新领域,培育新业态。加快构建一批区域性、行业性电子商务 B2B 平台,推进交易服务、物流服务、金融服务创新融合。鼓励企业开展跨境电子商务,拓宽进入国际市场的渠道,提升品牌影响力和附加值。
- 4. 推动军民融合。依托能源、装备等产业基础,建立军民融合新技术研发、成果转化和产业化项目库,完善军民两用技术双向转移信息平台,打造军民融合产业示范基地,创建军民融合创新示

范区、示范企业和示范产品。重点在航空航天、电子信息、轨道交通、装备制造、铝基新材料、物联网、3D打印等领域,实施军民技术相互渗透。

专栏 4: "互联网+"制造行动

建设智能工厂、数字化车间,加快人机智能交互、工业机器人等技术装备在生产过程中的应用。支持企业利用互联网采集、对接个性化需求,推进设计研发、生产制造和供应链管理等关键环节的柔性化改造。鼓励企业开展故障预警、远程维护、质量诊断、远程过程优化等互联网在线增值服务。

(五)推进绿色制造,推动可持续发展。

- 1. 推进节能减排。严格控制高耗能、高排放和产能过剩行业新上项目,强化节能、环保、土地等指标约束。强化科技创新驱动,加大节能减排技改力度,推广节能环保装备、低碳技术、低碳工艺和低碳流程,全面推行绿色制造体系,着力开发绿色产品、建设绿色工厂、发展绿色园区、打造绿色供应链,壮大绿色企业和强化绿色监管,加快构建高效、清洁、低碳、循环、安全的绿色制造体系。
- 2.发展循环经济。积极推行低碳化、循环化和集约化,在产品生产过程中实行清洁生产,在产业发展上实行生态化设计与改造,在产业结构调整上注重节能减排。加快综合利用关键技术研发与推广应用,逐步扩大工业固体废物综合利用规模,推进大宗固体废物、废水、废气和尾矿实施无害化处理和综合利用。全面推动再生资源综合利用,打造一批再生资源综合利用重大示范工程,积极发挥示范带动作用。大力发展再制造产业,实施高端再制造、智能再制造和在役再制造。
- 3. 推动集约发展。集中利用资源,减少重复建设,减少资源浪费。推动园区低效用地退出和高效用地项目引进,鼓励园区和企业建设多层标准化厂房、改造旧厂房,引导中小项目向标准化厂房集中,不断提高单位面积土地投入和产出强度,促进产业集约集聚、高效发展。

专栏 5:绿色制造行动计划

落实国家强制性能耗限额标准,大力推广运用先进节能环保装备、技术、工艺,加快产业绿色

改造,全面推行清洁生产,提高资源回收利用效率。试点推进、示范引导,着力开发绿色产品、建设绿色工厂、发展绿色园区、打造绿色供应链,培育绿色企业,强化绿色监管,加快构建高效、清洁、低碳、循环、安全的绿色制造体系。

(六)推进园区升级,加快转型崛起步伐。

- 1. 优化产业空间布局。统筹区域协调发展,进一步完善区域功能区划,形成以北部主城区(中心城区+濉溪县城)和南部临涣次中心(临涣镇+韩村镇+煤化工基地)的"一主一次,南北联动"的空间发展格局。坚持分工合作、错位发展,准确定位各园区优势,完善产业发展规划,做大做强优势产业,推动上下游配套产业加速集聚,力争园区主导产业占比达 70%,打造特色更加鲜明的产业园区。
- 2. 打造特色工业园区。加快推进园区产城一体化进程,优化产业功能、生态功能、城市功能布局,坚持适度超前,统筹规划建设园区基础设施和公共服务设施,不断提高配套服务能力、人口承载能力、辐射带动能力。加快二、三产融合发展,促进金融服务、研发设计、电子商务、现代物流等生产性服务业向园区集聚。实施园区科技提升计划,建设一批创新创业园,集聚人才、项目、知识产权等创新资源,提升园区创新能力和科研水平。争创1—2个国家级经济技术开发区。
- 3. 提升集群发展水平。走全产业链式培育、特色集群化发展模式,发挥大型企业的吸纳和辐射带动作用,引导上下游企业聚集,扩大规模经济,提升区域产业竞争力。实施建链、强链、补链工程,以产业链缺失和薄弱环节、产业集群配套项目对接为重点,重点推进安徽(淮北)新型煤化工合成材料、淮北经济开发区电子信息和陶铝新材料,濉溪经济开发区高端铝基材料、凤凰山经济开发区绿色食品、杜集经济开发区高端装备制造、烈山经济开发区电子信息等产业集聚发展,推进产业集群提质创牌,确保全市至少2个基地迈入省级乃至国家级行列。以龙头企业为引领,引导支持集聚规模大、效应好的产业拓展发展空间,打造产业"特而强"、功能"聚而合"、形态"小

而美"、机制"新而活"等鲜明特征的特色小镇。

专栏 6:开发园区重点发展方向

安徽(淮北)新型煤化工合成材料基地:重点 发展新型煤化工产业,建设"煤—电—焦—化— 建"循环经济示范区,打造新型煤化工合成材料 产业基地,到 2020 年实现产值 1000 亿元。

淮北经济开发区:重点发展电子信息、陶铝新材料、新型碳材料、高端装备制造、新能源和生物医药等主导产业,争创国家级开发区,到 2020 年产值突破 1000 亿元。

濉溪经济开发区:重点发展铝基新材料、汽摩配加工制造和机电装备制造等三大产业集群, 争创国家级经济技术开发区,到 2020 年实现产值 500 亿元。

凤凰山经济开发区:重点做大做强绿色食品产业,到 2020 年实现产值 500 亿元。

杜集经济开发区:重点发展装备制造、节能环保等产业,打造国家级新型工业化产业示范基地,到 2020 年实现产值 400 亿元。

烈山经济开发区:重点发展电子信息、高新技术产业,打造现代物流园区。到 2020 年实现产值 200 亿元。

濉芜现代产业园:重点发展装备制造业和新能源,建成装备制造业基地,到 2020 年实现产值 150 亿元。

段园淮徐产业园:重点发展机械配件深加工、精密铸造、高端家居等产业,到 2020 年实现产值 100 亿元。

四、重点领域

认真落实《中国制造 2025》、制造强省建设等部署,以争创"中国碳谷?·绿金淮北"国家创新驱动试验区为引领,加快"调转促"步伐,促进传统产业、成长型产业、战略性新兴产业联动发展,着力构建特色鲜明、优势突出、具有竞争力的现代产业体系。

(一)稳定、延伸、超越传统产业。

巩固共生共赢的市矿关系,深化与省属驻淮 企业合作发展,推进煤电、煤化一体化,实现煤炭 就地增值转化。

1. 煤炭。

解决煤炭精深加工的技术瓶颈和市场通道,推动高碳资源低碳利用、绿色发展,促进煤炭产业链向高端延伸。到 2020 年,产值达到 300 亿元。

发展路径:坚持化解产能和转型升级相结 合,创新体制机制,积极引导过剩产能有序退出, 促进煤炭行业结构优化、脱困升级、退出产能、减 员增效。鼓励淮北矿业、皖北煤电走出去开展国 际产能合作,早日实现"二次创业"、转型发展。推 动煤-电-焦-化-体化建设,加快形成煤焦 化、煤电材、煤电化工等产业集群,提升煤炭产业 综合竞争力。推进煤矿本质安全建设,加强煤矿 安全信息化监控,强化瓦斯、水、火、冲击地压等 灾害防治,实行"一优三减"(优化系统,减面、减 产、减人)、"机械化换人、自动化减人"示范矿井 建设。推广应用现代化高产高效矿井装备、洗选 设备、掘锚运一体化快速掘进支护技术、无人开 采技术,扎实推进技术改造,提高煤矿机械化、自 动化、信息化、智能化水平。推进煤炭清洁开采、 清洁利用和清洁转化,引导煤炭从燃料向原料过 渡,促进煤炭产业由单一能源向互联智能能源转 变。加大对煤炭伴生资源高岭土的开发利用,提 高产品技术含量,扩大市场份额。

2. 电力。

谋划建设煤电一体化项目,加快建设大型清洁高效坑口燃煤电厂、热电联产和资源综合利用电厂,推进煤炭就地转化,进一步提高煤炭集中高效发电比重。推进并网配套工程建设,拓展省外电力供应市场。到 2020 年,全市电力装机容量达 700 万千瓦,产值 120 亿元。

发展路径:继续推进全市新建电源点建设, 大力推进煤炭就地精深加工,充分发挥电力优势,积极推进"直购电",提升煤电支撑作用。重点引进新能源发电项目,建设国家示范工程平山电厂二期 1×135 万千瓦新型高效洁净煤发电机组,积极推进国安二期、虎山二期、临涣中利三期、大唐热电联产等项目。加强电力工程建设,加快并网配套工程建设,积极争取与国家"西电东 送"、"北电南送"工程互联互通。

3. 新型煤化工合成材料。

加快推进安徽(淮北)新型煤化工合成材料基地建设,促进煤炭精深加工和多元转化,不断延伸煤电化产业链,向高端化、精细化发展,构建以先进合成材料为主体的现代煤化工产业,逐步向具有区域特色的"煤—焦—化—电—建"工业循环经济发展模式转变。将基地打造成为"产业规模—流、技术装备—流、产业链完整性—流、管理服务—流、绿色循环发展—流"的新型煤化工合成材料基地,建成省内重要的煤基化工新材料基地、国内有重要影响的新型煤化工基地、国家级循环经济发展示范基地。到2020年,实现产值1000亿元。

发展路径:依托煤一焦一化一电一建循环经 济示范园区以及煤焦化工程技术研究中心、煤矸 石综合利用工程技术中心和粗苯精制工程技术 中心等重点创新平台,以焦炉气、粗苯、煤焦油的 综合利用和深度加工实现链式发展,面向前沿领 域,延伸产业链,提升产品附加值,构建以先进合 成材料为主体的新型产业。推动煤炭气化、焦油 深加工、粗苯精制、焦炉气转化合成等后续产业 延伸,以焦炉气、粗苯、煤焦油等焦化副产品综合 利用形成成本优势,以甲醇、烯烃、苯、煤焦油、芳 烃中间产品相互支撑形成产业链优势,以下游高 附加值的精细化工和合成材料形成产品优势,以 煤矸石、煤泥、粉煤灰的综合利用实现电力建材 产业的循环发展,不断延伸煤电化产业链,推动 产业发展模式由基础化工原料及初级化工产品 向高端化、精细化工产品方向转变,逐步向具有 区域特色的"煤一焦—化—电—建"工业循环经 济发展模式转变。重点发展新型精细化工产品, 与省内橡塑加工、轻工纺织等下游产业形成有效 对接,全面推动全产业链联动发展。结合未来产 品市场空间和技术竞争力预测,适度前瞻,合理 规划, 以煤焦油精深加工制取高附加值化学品, 加强沥青的利用,开发先进的煤转化技术,研制 生产洁净的高热值燃料。

专栏 7:"十三五"传统产业重大项目

煤炭:新建信湖矿、赵集矿、张楼(单集)矿等,改建杨柳煤矿、袁店一矿、袁店二矿、许疃矿、恒源煤矿、任楼煤矿等。

电力:平山电厂二期、国安电力二期、大唐虎山电厂二期、大唐热电联产、临涣中利电厂三期等项目。

新型煤化工合成材料:20 万吨混合芳烃加 氢、煤焦油加氢、环己酮仿生催化氧化联产己二 酸己内酯、针状焦、焦炉气综合利用制甲醇、甲醇 制烯烃等项目。

(二)巩固、扩大、做强成长型产业。

深入推进技术改造和"两化融合",全面提升绿色食品、机械制造、纺织服装、新型建材等成长型产业层次,促进产业链、价值链攀升,加快由粗放投资型向质量效益型转变。

1.绿色食品。

依托农产品资源优势,拓展延伸产业链,提高产业附加值,积极发展食品包装、食品物流等配套产业,加快发展壮大食品产业集群,努力打造以食品加工业为先导、以三次产业联动发展为特色的食品加工全产业链,建设成为国家级绿色食品产业基地。到 2020 年,产值达到 550 亿元,培育年产值超 10 亿元企业 30 家以上。

发展路径:以安全为先的原则,重点围绕原 料生产、加工创新、认证监管、冷链物流与现代服 务等重大环节,建立全产业链的食品安全可追溯 体系,做到"来源可知、去向可追、质量可查、责任 可究",着力提高食品产业科技含量和质量安全 水平。依托凤凰山食品经济开发区的"一园、两中 心、四区",建设绿色食品产业集聚发展基地,优 化整合资源与要素,完善延伸产业链,大力发展 粮油加工、休闲食品、软饮料、白酒、肉食品深加 工、食品配套等六大产业群。以百善食品工业园 为平台,重点打造粮油深加工产业集群,大力发 展果蔬、肉制品等绿色食品产业。以口子食品工 业园为平台,重点打造饮料酒产业集群。依托"黄 淮粮仓",打造"国人厨房"和"国人餐桌"。主打安 全食品、健康食品和养生食品理念,引导产业向 绿色、有机、休闲、保健、安全、养生等高端化和功 能保健型食品等方向发展,走绿色化、品牌化、高端化的路子,培育本地特色品牌。适应食品消费升级趋势,充分把握特色消费人群,根据中产阶层、年轻人、老年人三类人群需求的不同开发新品种,创造新供给,满足新需求;大力开发产销对路的新产品,向定制化、便捷化看齐。

2. 机械制造。

改造提升矿机装备产业,推进电工电气设备 及其它通用设备产品高端化发展,加快实现从粗 加工向精加工、低端产品向中高端产品、低附加值 产品向高附加值产品、单台设备制造向系统成套 装备"四个"转变。到 2020 年,产值达到 600 亿元。

发展路径:以杜集经济开发区、濉溪经济开 发区、淮北经济开发区等产业园区为载体,加快 扩大机械制造产业规模,发展一批重点企业和重 点产品,带动一批有活力的中小企业,加速"集群 化、特色化、高端化"发展。重点发展大型化、成套 化、智能化、技术含量高、附加值高的煤炭和金属 矿山综采综掘设备、洗选加工装备、高端矿山装 备及其配套项目,力争建设国家新型工业化矿山 机械装备产业示范基地,建设国家矿山机械装备 检验中心。加强高效防爆电机、高低压开关柜、非 晶变压器、电抗器、换流变产品、智能化断路器、 低能耗电线电缆等电工电气产品研发与推广,做 大做优电工电气设备及其它通用设备产品。积极 发展新型车用铅酸蓄电池、锂离子电池及其它节 能产品,加快建设特色鲜明、具有竞争优势的电 池产业集群。培育发展制造服务业,促进产业价 值链从低端向中高端跃升。

3. 纺织服装。

坚持做高产业、做精工艺、做大品牌。积极发展具有特色的产业用纺织品,提高家用纺织品质量和档次,进一步提升纺织工业自动化、智能化水平。加大技术创新和改造力度,大力推广绿色清洁印染和小批量的柔性整理加工。发展个性化定制,推广C2B新模式,支持创建服装自主品牌,鼓励重点企业品牌推广,加强产品设计及系列配套开发,提高家用纺织品时尚化。积极引进高档服装和家用纺织企业,不断扩大服装加工规模、

提升档次。到 2020年,产值达到 200亿元。

发展路径:依托重点企业、重大项目,推进产 业用纺织品特色化,发挥全市产业用纺织品在汽 车船舶、建筑环保、卫生医疗等行业的优势,做优 做大特色产品。以产业链终端产品的高档化为目 标,升级换代传统纺织技术装备,着力提升棉、麻 纺织产品精细化,提高面料性能品质。壮大一批 服装龙头企业,发展服装设计、面料开发、品牌营 销等关联企业, 打造具有竞争力的服装产业集 群。加快扩大紧密纺比重,重点发展高档精梳、多 种纤维混纺、色纺纱和差别化、功能化化纤混纺 纱线、优质纺纱面料、生态和仿真高档服装面料 和产业用布。探索发展功能性面料、环保型纺织 品和智能化纺织品。推进华孚色纺二期建设,全 力打造集纺纱、织造、染整、制衣、家纺等产业的 生产、研发、产品展示、电子商务、仓储物流为一 体,产业紧密关联,产品高度集聚,凸显纺织服装 全产业链优势和价值的纺织服装时尚产业园。

4. 新型建材。

立足资源、能源优势,积极引进和利用新技 术、新材料、新工艺和新装备,促进建材产品转型 升级,增强产品功能,提高产业集约化和绿色化 发展水平。大力发展以节能环保、高分子材料等 高新技术产品为主的新型建材,重点突破承重、 保温、防水和装饰一体化外墙板工业化先进制造 技术。积极推进新型节能减排和资源综合利用工 艺、技术和装备。到 2020年,产值达到 250 亿元。 发展路径:以循环经济为抓手,不断扩大煤矸石、 粉煤灰、煤渣等固体废弃物资源化利用规模,大 力生产保温砌块、蒸压砖、陶粒等新型建筑材料: 培育发展节能环保高分子材料、新型保温隔热材 料、薄型化建筑陶瓷、预制保温墙板复合材料、发 泡微晶保温材料和节能建筑门窗等其它新型建 材。以绿色低碳为发展主线,发展高性能水泥、特 种水泥、高性能混凝土及水泥制品,推动新型干 法水泥工艺新技术、新型低碳水泥生产技术、先 进节能减排技术、水泥窑协同处置成套技术与装 备的应用推广。有效开发利用秸秆等生物质资 源,发展生物质建材等绿色建材新产品。

专栏 8:"十三五"成长型产业重大项目

绿色食品:凤凰山绿色食品基地、百善现代 健康食品工业园、全聚德食品加工及冷链物流、 德国威廉·沙赫尔食品、天津大海食品、广东潮州 食品园、康师傅方便食品、上好佳休闲食品、旺旺 烘焙类食品、喜之郎休闲果品、今麦郎食品、好丽 友食品、三全食品、上海太太乐生物科技保健品、 香飘飘饮料加工、卡拉宝功能性饮料生产、广州 乐百氏功能性饮料生产、口子东山产业园、圣芝 堂功能性植物饮品、鑫乐源蔬膳食纤维系列产 品、智信堂中药饮片、思朗食品保健饼干等项目。 机械制造:濉溪汽车关键零部件高新技术特色产 业集群、濉溪先进装备制造产业、成源汽车部件 生产、汽车轮毂生产、汽车动力电池研发与生产、 中加汽车配件及五金产业城、烈山区冠鑫汽车 ABS 生产和安徽宸宇汽车部件制造、杜集区矿山 机电装备制造、环保新材料、年产200万件精密 铸件等项目。

纺织服装:华孚纺织服装时尚产业园、启鑫 10万吨紧密纺二期、年产1000万套羊毛衫生产 线、苏杭服饰、联利发纺织服饰、蓝天纺织等项 目。

新型建材:安徽(淮北)新型煤化工合成材料基地千亩建材园、相山海螺日产 4500 吨水泥熟料生产线、淮海新型建材、濉溪尾矿资源综合利用、复合材料生产线建设、微晶石装饰材料等项目。

(三)创新、培育、发展战略性新兴产业。

对接国家宏观发展战略和政策导向,围绕"中国碳谷·绿金淮北"发展战略,谋划研究、分头推进重点产业和重点项目,从研发、制造、生产等多维度布局新型高端碳产业、低碳高技术新兴产业,从高碳资源开发向低碳高技术转变,构建以碳谷科技为代表、以陶铝峰为支撑、以电子信息产业和生物科技等高新技术产业为配套的战略性新兴产业体系,打造碳产业发展新高地、低碳高技术产业发展集聚区,形成淮北经济转型发展的重要引擎。

1.新型碳材料。

着眼碳资源开发应用的无限未来,围绕碳的 技术研发及产业化应用,以碳纤维、石墨烯、金刚 石等新型碳材料为发展方向,培育发展新型高端 碳产业,努力将淮北打造成为碳科技、碳产业、碳 经济发展的引领者,成为全国领先、全球知名的 碳产业发展集聚区、新高地。

发展路径: 以碳纤维下游产业应用为重点, 着力推动碳纤维复合材料的应用与研发生产,着 力引进汽车、体育休闲、风电叶片三大应用领域 企业。推动复合材料生产厂家与汽车生产厂家结 合,共同研发汽车车体用复合材料结构及高档轿 车用的刹车片、传动轴、尾翼和引擎盖等产品。凭 借碳纤维材料的密度小、高比强度、高比模量等 特点,加快在羽毛球、网球、高尔夫、滑雪、自行 车、赛艇及射箭等运动中的应用。推动碳纤维复 合材料风电叶片的设计和研发,在其重要受力部 位应用先进复合材料。抓住国际国内石墨烯产业 快速发展的战略机遇,以石墨烯下游产业应用为 重点,着力推动石墨烯的产业化应用,打造石墨 烯龙头企业和电池、消费电子类等石墨烯终端用 户共同构建的石墨烯产业集群。围绕储能、结构 材料、传感器、触摸屏四大应用领域,重点发展电 池产业、消费电子产业和其它终端应用产业三大 领域。重点引进电池企业,形成电池产业集聚,通 过电池产业的发展壮大进一步吸引石墨烯企业 入驻。支持鼓励石墨烯企业研发生产消费电子用 电极(储能)和透明电极(触摸屏/显示屏),积极 引进手机、电脑等消费电子及其零配件企业入 驻,帮助石墨烯企业开拓市场空间。鼓励石墨烯 企业研发生产其它石墨烯产品,根据市场需求帮 助石墨烯企业引进相关应用企业,推广石墨烯产 品。把握人造金刚石在工业新领域和消费领域需 求快速增长的态势,以高品级人造金刚石研发生 产和应用为重点,着力引进生产企业,积极拓展 应用领域和市场空间,培育发展产业集群。重点 关注人造金刚石在光伏以及电子电器、航空仪表 轴承、雷达波导管、光学器件等精密仪器加工领 域的应用,推动在轻奢品消费领域的应用。

2. 铝基新材料。

依托濉溪铝基高端金属材料战略性新兴产业集聚发展基地和龙头企业,围绕铝基新材料产业链部署创新链、围绕创新链配置资源链,形成多链融合,加快铝基新材料产业发展。积极引进产业链上下游配套企业,集中力量发展铝基新材料和高端装备制造铝合金新材料,逐步打造以陶瓷铝为产业链核心的"陶铝峰"和全国具有重要影响力的铝基新材料产业基地。到2020年,力争实现产值300亿元。

发展路径:围绕"铝材原料—变形铝合金— 高精板带箔"、"铝材原料—变形铝合金—挤压铝 基新材料(管、线、型材)"、"铝材原料—变形铝合 金一锻压铝合金新材料 (汽车轻量化零部件)及 粉末"、"铝材原料-压铸铝合金-铝合金铸件 (铝镁汽车轮毂、发动机等)"、"铝材原料—陶瓷 铝"五大产业链,培育铝基新材料产业集群。重点 发展陶瓷铝合金、铝合金挤压型材、铝板带箔、再 生铝铸造、汽摩配件加工,以及以汽车、高铁、航 空为目标的高端装备制造业铝基新材料研发、生 产的产业链条。重点支持安徽相邦复合材料有限 公司加强与民用领域相关行业企业的合作,逐渐 拓展应用领域范围,不断扩大规模,增强技术研 发实力、,提升品牌影响力,着力加快陶瓷铝的产 业化进程,推进陶瓷铝在航空航天、汽车等民用 领域的应用推广。加速铝加工设备更新换代,向 大型化、集约化、精密化、自动化和标准化方向发 展,研究开发及应用各种先进和特殊的变形加工 工艺,采用新合金元素研发新型铝合金,改良和 优选合金元素配备,深入研究铝合金材料与其它 材料之间的相关性。强化本土配套能力,依托重 大项目建设实施,利用成本优势,做精、做大、做 强优势品种,不断向具有市场潜力和附加值高的 深加工下游产业发展。

3. 电子信息。

把握电子信息产业跨界融合的发展趋势,顺 应国内电子信息产业布局向中西部转移的趋势, 以提升创新能力、深化产业融合为主线,强化技术支撑,引进培育骨干企业,以点带面、龙头带动,发展壮大电子信息产业版块,加快构建以"信 息通信设备及配套产业、新型显示产业、高端电子装备"产业为 3 大核心,以"智慧矿产、智慧政务、智慧健康等智慧城市应用、物联网、云计算、大数据、互联网、电子商务及其它新兴电子领域"等产业为"X"的"3+X"多轮驱动产业体系,打造具有品牌影响力的电子信息产业生产和出口基地、全国重要的新一代信息技术产业发展基地。到2020年,力争全市建成省级电子信息产业基地(园区)2个,电子信息产业链上下游企业年产值达到550亿元,力争培育产值100亿元企业1家,50亿元以上企业2—3家。

发展路径:重点布局市开发区电子信息产业 基地、烈山区电子信息产业园,重点发展智能终 端、物联网、储能电池、行业电子、核心电子元器 件、新型电子材料等领域。精心培育龙头龙业,大 力引进国内外知名企业和配套中小企业,拓展和 延伸电子信息产业及上下游相关配套产业,完善 产业链结构,促进产业集聚和融合发展,集聚发 展建设电子信息产业基地,努力打造成为全省重 要的移动通讯产品、零部件生产基地。推动协同 创新,着力突破核心关键技术和产业发展瓶颈, 大力发展虚拟现实(VR)和增强现实(AR)技术及 产业,研发和生产智能手机、平板电脑、手提电 脑、智能显示屏、物联网芯片、电力电子和路由器 等电子产品及核心零部件,鼓励企业开展网络云 服务和数据外包。定位产业链重点环节,全力引 进大数据和芯片龙头企业,大力发展以大数据与 云计算、物联网为重点的新一代信息技术产业。 积极与国内知名企业及研究机构对接,完善大数 据基础设施和产品体系建设,依托淮北能源价格 优势、区位优势,建设立足淮北、辐射苏鲁皖豫的 区域大数据中心。强化云计算数据中心的技术研 发、储备优势,充分发挥大数据和云计算技术在 智慧产业领域中的融合桥梁、创新引擎、智慧化 先导等关键作用。以智能芯片产业为核心,重点 引进 Wi2Wi 等芯片龙头企业及其先进技术,加快 传感器、智能终端、服务集成等关键技术研发应 用创新,促进物联网与新一代移动通信、云计算 等技术的融合发展。支持面向重点应用领域,建 设物联网运营管理平台,开展物联网技术的规模 化应用。加快发展智慧服务业,以服务市民为核 心,建立以智慧交通、智慧医疗、智慧政务等为主 要内涵的智慧民生产业管理系统,提升广大市民 的智慧化城市良好体验。

4.高端装备制造。

依托矿机装备制造产业基础,发展高端成套矿机装备,进一步向现代农业装备、电力机械、环保设备、数控化装备、机器人等高端装备制造方向拓展,培育高端装备制造产业基地。大力发展汽摩零部件加工制造产业,不断延伸产业链条,打造省内一流的汽摩零部件加工制造产业基地。扶持发展无人机产业,探索发展增材制造(3D打印)。到2020年,力争在若干重点领域掌握一批关键核心技术并实现产业化,高端装备制造产业产值超过400亿元。

发展路径:立足全市产业特色,重点研发新 式采煤机、掘进机、液压支架、刮板机、皮带机、矿 山装备等高端成套矿机装备,努力突破传动系 统、电气系统、液压系统和核心关键零部件的制 造瓶颈。支持发展农业生产全程机械化装备,推 进农机优势产品向绿色、智能、大中型、多功能、 复式作业方向发展。推进全市汽摩零部件加工制 造产业平台化设计、规模化生产、品牌化经营、模 块化配套,重点发展新能源汽车、标准件成套设 备、汽车全系列汽车滤清器产品、传感器、电磁离 合机、燃油泵及总成、汽车电子束等汽摩配件系 列产品,形成一批汽摩零部件加工生产龙头及重 点骨干企业。支持无人机产业规模化发展,开展 玩具级无人机、高端消费级无人机、工业级无人 机为主的无人机研发、制造,飞控系统应用软件 的研究和开发,拓展无人机农林作业、电力巡线、 航拍航测、探矿、石油管线巡视、通讯设施巡检、 无人机物流、无人机环境监测等无人机的下游应 用产业。积极引进 3D 打印与信息技术综合能力 强的高新技术企业,建立基于"互联网+"3D 打印 服务基地,促进全市增材制造产业发展,尽快形 成产业规模。

5. 新能源。

发挥全市及周边地区各大矿区采煤沉陷区

大量的闲置水面和塌陷地、丰富的太阳能资源、良好的电网接入系统等优势,充分利用煤矿瓦斯,加强生物质能源综合开发利用,重点发展光伏和以生物质颗粒、燃料乙醇、生物柴油为主的生物质能源。到 2020 年,产值达到 100 亿元。

发展路径:以淮北经济开发区、濉芜现代产 业园为依托,积极开发新能源,引进国内行业龙 头企业建设光伏发电项目,引导资本、技术、人才 等生产要素向光伏产业合理流动与优化组合,不 断延伸光伏产业链条。支持光伏组配件以及各种 原材料的生产制造,重点发展太阳能光伏电池、 组件、逆变器及配套设备等产业,形成太阳能光 伏应用与产业发展相互依托、互动发展的格局, 做大做强光伏产业。充分利用煤矿瓦斯,积极推 进瓦斯发电项目。提升生物质生物转化能力,扩 大生物质固体成型燃料、生物质液体燃料生产能 力。依托杜集生物质能热电项目,优先发展秸秆 发电、生物柴油、燃料乙醇和垃圾焚烧发电,建设 集收、储、运、加工、利用一体化的热电联产体系。 鼓励固体成型燃料利用,建设生物质炭气电联产 项目和沼气集中供气工程。

6. 生物医药。

充分发挥现有生物产业基础,大力发展生物医药,建立生物医药生产基地,形成优势突出、特色鲜明的产品群和产业链。加大与省内知名生物制药企业和高校的合作,培育医药产业创新团队,引进国内先进生物医药技术和设备。选择一批基础条件好、技术条件成熟、产学研关联度较高的生物产业领域和重点产品,对接国家重大专项,以促进创新成果产业化为核心,突破一批具有重大支撑和引领作用的关键技术,壮大龙头企业,实现重点领域的跨越式发展,逐步将生物产业培育成为支柱产业和新的经济增长点。重点支持企业开发生产预防疾病类产品,做大做强药物制剂和药用原辅料等治疗疾病类产品,鼓励企业研发中药功能性食品、中药保健品等新产品。到2020年,力争实现产值100亿元。

发展路径: 瞄准中医药健康服务, 加快引进 培育集种植(养殖)、提取、研发和生产为一体的 现代中医药生产企业, 鼓励企业研发防治恶性肿 瘤、心脑血管疾病、肝炎等生物医药,建设现代中药生产基地,推动中药配方颗粒全产业链发展,打造国内一流的抗肿瘤中药和中药配方颗粒基地。支持企业利用动物肝、胆、血等副产品,研发医药中间体,发展生化药品和依托重点项目生产中药饮片等。支持开发预防类产品,做大做强药物制剂和药用原辅料等治疗类产品,研发生产功能性化妆品、日化品及保健品,走"专、精、特、新"差异化发展道路。大力支持发展现代医药工业园区,推进"金蟾生化现代工业园"建设,推动"企业+基地+农户"发展模式,实现中药材从分散生产向组织化生产转变。推进道地中药材种养植规范化建设,加强生态环境监测。

专栏 9: "十三五"战略性新兴产业重点项目 新型碳材料:汽车、体育休闲、风电叶片领域 碳纤维复合材料的应用与研发生产、科研用石墨 烯产品、先进石墨烯元器件及终端产品、人造金 刚石在光伏以及电子电器、航空仪表轴承、雷达 波导管、光学器件等精密仪器加工领域的应用、 人造金刚石在人工宝石等轻奢品消费领域的应 用等项目。

铝基新材料:年产 20 万吨铜铝复合线、年产 15 万吨高精铝板带箔、年产 5 万吨亲水铝箔、年产 1000 万平方米 CPI 基板、年产 2 万吨电子铝箔、年产 19 万吨超大规格特种铝合金板带材、年产 5000 吨/年纳米陶瓷铝合金、年产 36 万平方米幕墙板、2.4 万吨彩涂铝卷、年产 5 万吨半钢性食品级铝箔、年产 32 万吨高档热镀铝锌硅钢板及彩涂生产线、年产 200 万只镁铝车轮、年产 5 万吨铝容器加工生产线、年产 10 万吨轨道交通用大型铝型材、年产 10 万吨节能环保铝合金型材、年产 10 万吨新能源高端铝型材、建设国家铝制品质量监督检验中心等项目。

电子信息:安徽傲龙网络 IDC 枢纽中心(二期)、金龙机电二期触摸模组、AG 玻璃项目、年产300万套 3C 通讯器材生产线项目、移动终端及相关配件生产线、北斗终端产业化生产基地、电力电子设备、智能家居设备、智能穿戴设备、物联网设备生产线、物联网传感节点芯片研发及产业化、日产30万颗锂离子动力电池项目、力普拉斯

电源 UPS 项目、安徽理士电源 UPS 项目、海聚科技手机主板制造项目和智能家居项目、淮北思苑科技软件开发和应用、安徽迎辉科技新型显示项目、京信电子汽车电子束项目、裕源太阳能科技LED、电池组项目、贝仕达电子科技微电机、电位器和汽车电子项目。

高端装备制造:天路航空无人机、年产 10000 台工业机器人基地、年产 100 万台伺服电机、智 能制造科技产业园、煤矿机械再制造等项目。运 用 3D 打印技术实现高端装备制造。

新能源:年产 500MW 高效单晶光伏组件、淮北矿业光伏发电(装机 65MW)、易事特生态旅游农业光伏发电项目、韩村镇临涣水库光伏发电(100MW)、对桥镇光伏发电(100MW)、南坪镇光伏发电(50MW)、五沟镇光伏发电(50MW)、古饶镇晶科光伏发电(40MW)、明久光伏电站(30MW);上海电气濉溪生物质发电(30MW)、上海浦发濉溪生物质发电(30MW)、为诺光伏电站、海润农光互补光伏电站、新建瓦斯电站(新建 28 台发电机组)项目等;光伏太阳能玻璃建设项目、ESS 高效能源存储系统项目、濉溪县太阳能铝合金材料生产项目、杜集区年生产安装 30 万平方太阳能板生产线项目和太阳能、风能系列产品生产线项目等。

生物医药:华润中药配方颗粒提取工程、安徽康尔欣"石之仚(仙)"系列产品生产线、安徽科宝生物制药、中药及保健食品产业园、淮北中加生物医药中间体产业城、中药饮片生产线、氨基酸生产线等项目。

五、保障措施

突出问题导向、目标引领,坚持精准施策、保 障实施。

(一)加强组织协调。坚持工业强市战略不动摇,成立市工业经济发展领导小组,设立若干分组,定期研究谋划工业发展重大项目,组织制定重大战略和产业政策,及时提请市委、市政府研究解决发展中的重大问题。完善工业经济发展考评体系,推动全市工业创新发展、科学发展、绿色低碳发展。细化规划目标任务,压实工作推进责

任,建立规划评价、评估和激励、问责机制,增强规划执行效力,推进规划目标落地生根。

(二)加大政策支持。用足用活国家和省、市扶持产业发展资金,发挥财政资金导向作用,推进企业和产业转型升级。扩大技术改造专项资金规模,支持企业采用新技术、新工艺、新设备和新材料加快技术改造,以技术、装备、产品升级带动企业和产业升级。建立促进工业发展专业化投融资平台,通过市场化方式,支持优质企业发展壮大。健全企业研发后补助机制,落实固定资产加速折旧、企业研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠政策等普惠性政策,落实新产品、首台(套)、新材料产品首批次应用等创新支持政策,探索运用创新券等公共服务新模式。

(三)强化要素保障。深入实施人才高地建设 工程,大力推进"技工大市"建设和"招才引智计 划",集聚一批高端人才和创新团队。实施"领军 型企业家"、"成长型知名企业家"、"创新型企业 家"培养计划,加强优秀企业家队伍建设。扎实推 进相城"金蓝领"万人行动计划和千名技师带徒 弟专项行动,弘扬工匠精神,培养壮大高技能人 才队伍。深化产融结合,加快金融体制、制度和产 品创新,畅通融资渠道,降低融资成本,加大对实 体经济支持力度。加强政策性融资担保体系建 设,深入推进"4321"新型政银担合作,全面开展 续贷过桥、"税融通"等业务,引导银行扩大贷款 规模,提高贷款审批效率。推动企业积极对接资 本市场上市(挂牌)发展,鼓励企业利用资本市场 开展并购重组,支持企业通过股权、债权等方式 扩大直接融资规模。运用 PPP 模式,综合运用各 类传统金融工具和天使投资、风险投资、股权众 筹等融资方式,引导社会资本参与制造业重大项 目建设和企业技术改造,促进产业加速 "调转 促"、中小企业加速发展。加强金融监管协调,严 厉打击非法集资等违法违规行为,保障金融体系 安全稳健运行。

(四)突出产业招商。对接国家"一带一路"、 京津冀协同发展、长江经济带等发展战略,依托 在淮英资、韩资、澳资和台资企业,对外精准招 商。抢抓北京疏解非首都功能、上海疏解非科技 创新中心功能带来的产业转移机遇,推动引资、引智、引技、引制有机结合。利用食品工业博览会、新型煤化工产业发展研讨会、铝基新材料产业发展研讨会等平台,瞄准央企、知名民企,挖掘企业资源,以商招商、定向定点招商、特色园区招商、研发和产业基地一体化集成招商,着力延链、补链、强链,引进整合产业链上下游企业。做好"无中生有"文章,大力引进符合国家产业政策、有利淮北转型发展的项目,扩大工业优质增量,培育更多新增长点。

(五)深化区域合作。积极融入淮海经济区核心区一体化发展,推进传统优势产业对接,提升产业配套能力,拓宽企业发展空间。加强与长江经济带地区的交流与合作,实现优势互补共同发展。尤其是主动对接上海"四新经济",尽快在合作共建园区、承接产业转移、推进创新创造等方面取得重大突破,把我市打造成为沪皖合作的示范区。紧抓中部崛起和中原经济区建设机遇,以能源、绿色食品、新材料等产业为重点,加强产业协作和优势互补。全面参与淮河生态经济带建设,重点在新型煤化工合成材料、铝基新材料、清洁能源和可再生能源、低热值煤发电等优势产业方面对接项目。借助合肥的人才和研究开发中心,发展知识密集型产业。

(六)优化发展环境。进一步转变政府职能, 持续深化"放管服"改革,深化商事制度改革,清 理和规范涉企行政事业性收费,降低实体经济 企业成本。落地、落细、落实扶企政策,增强企业 政策获得感。积极构建"亲""清"新型政商关系, 充分调动企业家积极性,完善企业家激励机制, 依法保护企业家财产权和创新收益。有效整合 社会服务资源,有序接入各类专业化服务机构, 搭建运作规范、支撑力强、服务面广的中小企业 公共服务平台。顺应"互联网+"新趋势,搭建众 创、众包、众扶、众筹"四众"平台,加快形成"基 地支撑、平台保障、人才汇聚、市场完善、氛围浓 厚"的创业创新生态。坚持问题导向,精准帮扶 企业,帮助排忧解难。发挥行业协会作用,加强 企业之间沟通、协调与联系,共同创造良好的市 场经营环境。

淮北市人民政府

关于刘云龙等同志工作职务的通知

淮政人[2017]4号

濉溪县、各区人民政府,市政府各部门、各直属机构:

经研究决定:

刘云龙同志任市公共资源交易中心副主任。

免去:

刘旭东同志的市政府驻上海联络处副主任职务。

2017年4月19日

淮北市人民政府 关于杨文等同志工作职务的通知

淮政人[2017]5号

濉溪县、各区人民政府,市政府各部门、各直属机构:

经研究决定:

杨文同志任市政府督查室(市委市政府目标管理委员会办公室)副主任,其任职实行试用期制,试 用期一年;

许胜利同志任市民政局副局长;

冀化云同志任市城乡规划局总规划师,其任职实行试用期制,试用期一年。

免去:

许胜利同志的市政府办公室(市政府法制办公室)副主任职务;

叶红建同志的市民政局副局长职务。

2017年4月19日

淮北市人民政府

关于钱界殊等同志工作职务的通知

淮政人[2017]6号

濉溪县、各区人民政府,市政府各部门、各直属机构:

经研究决定:

免去钱界殊同志的市城乡规划局局长职务;

免去李备同志的市外事办公室(侨务办)副主任职务;

免去丁江同志的安徽(淮北)新型煤化工合成材料基地管委会副主任职务。

2017年4月28日

准北市人民政府 关于王元同志工作职务的通知

淮政人[2017]7号

濉溪县、各区人民政府,市政府各部门、各直属机构:

经研究决定:

免去王元同志的市公共资源交易中心副主任职务,保留其副县级待遇。

2017年4月28日

准北市人民政府 关于吕锋等同志工作职务的通知 淮政人[2017]8号

濉溪县、各区人民政府,市政府各部门、各直属机构:

经研究决定:

吕锋同志任市政府驻上海联络处副主任(主持工作);

任启仲同志任市政府驻珠三角办事处副主任(主持工作); 甄善权同志任市政府驻珠三角办事处副主任。

2017年5月11日

淮北市人民政府 关于丁涛等同志工作职务的通知

淮政人[2017]9号

濉溪县、各区人民政府,市政府各部门、各直属机构:

经研究决定:

丁涛同志任市政府(市政府法制办公室)副主任;

程荣华同志兼任市政府研究室副主任;

陈言超、张玉玲同志任市经济和信息化委员会副主任;

吴书祥同志任淮北经济开发区管委会副主任;

王艳艳同志任市招商局副局长。

免去:

代礼红同志的市政府研究室副主任职务;

吴书祥同志的市经济和信息化委员会副主任职务;

曹新立同志的市城乡规划局总规划师职务;

吕锋同志的淮北经济开发区管委会副主任职务;

陈言超、任启仲同志的市招商局副局长职务。

2017年5月11日

淮北市人民政府 关于吕红心同志工作职务的通知

淮政人[2017]10号

濉溪县、各区人民政府,市政府各部门、各直属机构:

经研究决定:

吕红心同志任市政府驻上海联络处副主任,其任职实行试用期制,试用期一年。

2017年5月13日

淮北市人民政府 关于郑雪丽等同志工作职务的通知

淮政人[2017]11号

濉溪县、各区人民政府,市政府各部门、各直属机构:

经研究决定:

郑雪丽同志任市外事办公室(侨务办公室)副主任;

王 杨同志任市招商局副局长;

以上2名同志任职实行试用期制,试用期一年。

免去:

许志刚同志的市民政局副局长职务;

许秀霞同志的市招商局副局长职务。

2017年5月13日

淮北市人民政府

关于王自美等同志工作职务的通知

淮政人[2017]12号

濉溪县、各区人民政府,市政府各部门、各直属机构:

经研究决定:

王自美同志任市职业教育管理委员会办公室主任,其任职实行试用期制,试用期一年。 免去周杰同志的市职业教育管理委员会办公室主任(兼)职务。

2017年6月20日

淮北市人民政府 关于宋愚贤等同志工作职务的通知

淮政人[2017]13号

濉溪县、各区人民政府,市政府各部门、各直属机构:

经研究决定:

宋愚贤同志任市政府副秘书长、市政府办公室(市政府法制办公室)主任;

孙兴学同志任安徽(淮北)新型煤化工合成材料基地管委会主任;

宋勇同志任市发展和改革委员会(市物价局)总经济师;

王江同志任市政府金融工作办公室副主任,其任职实行试用期制,试用期一年。

朱浩东同志不再兼任安徽(淮北)新型煤化工合成材料基地管委会主任职务。

免去:

刘政同志的市政府副秘书长、市政府办公室(市政府法制办公室)主任职务;

韩海林同志的市政府副秘书长职务;

宋愚贤同志的市发展和改革委员会(市物价局)副主任(副局长)职务;

王自美同志的市人力资源和社会保障局副局长职务。

2017年6月20日

2017年4-6月大事记

- 4月5日,符夹线扩能工程项目推进会召开。 市委副书记、常务副市长、市委政法委书记李明 主持会议并讲话。
- 4月6日,市委副书记、市长戴启远,市委常委、副市长朱浩东会见了来淮进行投资考察的华孚色纺股份有限公司董事长孙伟挺一行。市政府秘书长宋伟参加会见。
- 4月7日至9日,中国城镇化促进会调研组来淮,就我市"千企千镇"工作开展情况进行专题调研。市领导黄晓武、戴启远、谌伟、钱丹婴分别陪同调研。市政府秘书长宋伟参加。
- 4月9日,感动淮北2017淮北市道德模范与身边好人现场交流活动暨最美人物颁奖典礼在市广电中心隆重举行。省委宣传部副部长、省文明办主任贺懋燮,市领导黄晓武、戴启远、曾凡银、方宗泽、顾文、任东、李加玉、李晓光、张家忠、钱界殊、蒋守彬、张保成,省文明办副主任刘涛、杨明世,市政府秘书长宋伟等出席颁奖典礼。
- 4月10日,我市召开2017 创建全国文明城市百日决战誓师大会。省委宣传部副部长、省文明办主任贺懋燮,市委书记、市人大常委会主任黄晓武出席会议并作重要讲话。市委副书记、市长戴启远作工作报告。市委副书记、常务副市长、市委政法委书记李明主持会议。市领导曾凡银、方宗泽、谌伟、顾文、孙劲飚、任东,省文明办副主任刘涛、杨明世参加会议。
- 4月10日,省商务厅副厅长乔兴力率领省脱 贫攻坚复核组,对我市脱贫攻坚工作进行核查指 导。市委副书记、常务副市长、市委政法委书记李 明主持复核工作座谈会并讲话。市委常委、副市 长孙劲飚出席会议。
- 4月10日至12日,市委副书记、市长戴启远,副市长钱界殊率队赴浙江湖州、杭州考察招商。
- 4月11日,中国(淮北)碳谷产业新城项目整体开发建设经营协议签约仪式举行。市委副书记、常务副市长、市委政法委书记李明,国兴金控

- 股份有限公司执行董事、总裁耿宏鑫,荣盛发展 公司副总裁兼淮北荣盛碳谷新城建设开发有限 公司董事长符俊贤等出席签约仪式。
- 4月11日,我市召开民族宗教工作领导小组 会议。市委常委、市委秘书长、市委统战部部长谌 伟出席会议并讲话,副市长张家忠主持会议。
- 4月11日至12日,由省住房和城乡建设厅 巡视员李健带队的住房和城乡建设部检查组,来 我市开展2016年建筑节能与绿色建筑实施情况 专项检查。市委常委、副市长孙劲飚出席专项检 查反馈会并作表态发言。
- 4月12日,市委副书记、常务副市长、市委政 法委书记李明专题调研"百亿口子"项目进展情况。市委常委、濉溪县委书记李加玉,市政协副主 席、杜集区委书记张保成,口子酒业董事长徐进 参加调研。
- 4月14日至17日,市人大常委会副主任李 晓光、副市长钱界殊率考察组,赴广州和厦门考 察城乡绿化立法工作。
- 4月15日,市创城指挥部交通秩序督查组召 开公安、交通系统百日决战动员大会。副市长张 家忠出席会议并讲话。
- 4月17日,我省召开推进秸秆综合利用工作 电视电话会议。会议结束后,市委副书记、市长戴 启远在淮北分会场就我市贯彻会议精神提出要 求。
- 4月17日至18日,市委书记、市人大常委会 主任黄晓武,市委副书记、市长戴启远率我市党 政代表团赴合肥市学习考察。
- 4月18日,市委书记、市人大常委会主任黄晓武,市委副书记、市长戴启远率我市党政代表团赴阜阳市学习考察,阜阳市委书记李平,市委副书记、市长孙正东等陪同考察。
- 4月19日,省食品药品监督管理局党组书记、局长徐恒秋来我市调研食品药品监管工作。市委副书记、市长戴启远陪同调研。
 - 4月19日,刚结束对合肥、阜阳两市学习考

察、回到淮北的我市党政代表团,立即召开学习 考察总结座谈会。市委书记、市人大常委会主任 黄晓武主持会议,市领导戴启远、曾凡银、方宗 泽、谌伟、朱浩东、顾文、钱界殊、张保成及代表团 其他成员出席会议。

- 4月19日,市委副书记、市长戴启远应邀到市委党校,为主体班学员作题为《实施中国碳谷·绿金淮北战略,共绘转型崛起新画卷》的主题报告。
- 4月19日,我市召开口子酒打假维权工作推进会。市委副书记、常务副市长、市委政法委书记李明出席会议并讲话。
- 4月19日,2017淮北食品工业博览会工作 汇报会召开。市领导黄晓武、曾凡银、谌伟、朱浩 东、顾文出席会议。市委常委、副市长朱浩东主持 会议。
- 4月20日,全省扶贫开发工作"重精准、补短板、促攻坚"专项整改行动动员部署电视电话会议召开,省委书记李锦斌就深入推进脱贫攻坚工作进行了安排部署。市委书记、市人大常委会主任黄晓武在合肥主会场参加会议,市领导戴启远、李明、方宗泽、谌伟等在淮北分会场收听收看会议。
- 4月20日,2017淮北食品工业博览会欢迎会举行,中外嘉宾相聚淮北,共商食品工业发展大计。省政协副主席、省工商联主席李卫华,农业部农经司副司长、农经总站站长王乐君,中国食品工业协会副会长沈篪,中国商业联合会副会长傅龙成,省粮食局巡视员刘惠,省农业委员会副主任王华,省外事(侨务)办公室副主任张力芳,省贸促会副主任许俊东,省经济和信息化委员会副巡视员陈家宝,市领导戴启远、曾凡银、李明、方宗泽、谌伟、朱浩东、顾文、李晓光、钱界殊、张辉、蒋守彬、李彦秋、钱丹婴、张保成等出席欢迎会。戴启远致辞。
- 4月21日,省科技厅党组书记、厅长宛晓春, 副厅长刘明平一行在市委书记、市人大常委会主 任黄晓武,市委常委、副市长朱浩东的陪同下调 研我市科技创新情况。
 - 4月21日,淮北凤凰山食品会展中心举行揭

牌仪式,并将作为淮北食品工业博览会的固定举办场地。同期,2017淮北食品工业博览会在会展中心拉开帷幕。省政协副主席、省工商联主席李卫华,市委书记、市人大常委会主任黄晓武共同为会展中心揭牌并与嘉宾们一起巡视了会场。农业部农经司副司长、农经总站站长王乐君,中国食品工业协会副会长沈篪,中国商业联合会副会长傅龙成以及省直有关单位负责同志;市领导戴启远、曾凡银、李明、方宗泽、谌伟、朱浩东、顾文、李加玉、杨彦颖、李晓光、余敏辉、钱界殊、蒋守彬、李彦秋、钱丹婴、张保成参加揭牌仪式。市委常委、副市长朱浩东主持揭牌仪式。

- 4月21日,市委书记、市人大常委会主任黄晓武,市委副书记、市长戴启远会见了前来参加2017淮北食品工业博览会的以色列、智利、波兰和国内客商。市政协主席曾凡银,市委常委、市委秘书长、市委统战部部长谌伟参加会见。
- 4月21日,2017淮北食品工业博览会投资说明会暨签约仪式举行。38个招商引资项目在会上集中签约,协议投资总额112.7亿元。市委副书记、常务副市长、市委政法委书记李明,市政协副主席蒋守彬出席签约仪式。
- 4月22日,2017中国(淮北)好食品高峰论坛在口子国际大酒店举行。
- 4月22日,省委、省政府首次以视频交流会 议形式召开全省实施"五大发展行动计划"调度 会。市领导黄晓武、戴启远、曾凡银、李明、方宗 泽、谌伟、顾文、任东、张家忠、张保成在淮北分会 场参加会议。
- 4月23日,我省召开迎接中央环境保护督察 电视电话会议。市委书记、市人大常委会主任黄 晓武在淮北分会场参加会议并就贯彻会议精神 提出要求。市委副书记、市长戴启远,副市长钱界 殊在主会场参加会议。
- 4月26日,市委副书记、市长戴启远会见了 来淮进行投资考察的台湾领航大健康股份有限 公司董事长蔡素玲一行。市政府秘书长宋伟,市 卫计委、市台办负责同志参加会见。
- 4月27日,中央第四环境保护督察组督察安 徽省工作动员会以电视电话会议形式召开。市领

导黄晓武、戴启远、曾凡银、李明、方宗泽、谌伟、顾文、任东等在淮北分会场收听收看了会议。

- 4月27日,市委常委、副市长朱浩东率团参加第121届中国进出口商品交易会(广交会)。
- 4月29日,安徽高等教育论坛2017年年会在淮北师范大学召开。省教育厅厅长李和平出席会议并作主题报告。副市长王莉莉出席会议。年会还邀请了厦门大学别敦荣教授、南京师范大学胡建华教授作专题报告。
- 5月2日,市环保督察整改工作推进会召开。 市委副书记、市长戴启远出席会议并讲话,副市 长钱界殊,市政府秘书长宋伟出席会议。
- 5月2日,市委副书记、市长戴启远一行深入 濉溪县刘桥镇孟口村、彭楼村,铁佛镇刘楼村和 百善镇道口村,走村入户督查扶贫工作。市政府 秘书长宋伟参加督查。
- 5月2日,我市召开环保督察整改工作推进会,副市长钱界殊出席会议并讲话。
- 5月3日,市政府党组书记、市长戴启远主持 召开市政府党组会议,学习省有关环保工作文件 精神。市政府党组成员李明、孙劲飚、张家忠、宋 伟参加会议。副市长王莉莉,市政府各副秘书长 及相关部门负责同志列席会议。
- 5月4日,全市重点项目调度会召开,市委副书记、市长戴启远,市委副书记、常务副市长、市委政法委书记李明,副市长王莉莉、钱界殊出席会议。市政府秘书长宋伟参加会议。
- 5月4日,全市医改工作领导小组(扩大)会 议召开,市委副书记、市长戴启远,副市长王莉莉 出席会议。市政府秘书长宋伟参加会议。
- 5月5日,省统计局局长钱晓康、副局长高亳州来我市,调研重点项目建设工作。市委副书记、市长戴启远陪同调研。市政府秘书长宋伟参加调研。
- 5月5日,市委书记、市人大常委会主任黄晓 武率市四大班子领导深入棚户区改造现场,集体 观摩调研棚改项目实施情况。市领导曾凡银、李 明、方宗泽、谌伟、李加玉、钱界殊、钱丹婴、张保 成参加观摩调研。
- 5月5日,我市召开预防青少年儿童防溺水工作现场会。副市长王莉莉出席会议并讲话。

- 5月6日,市委副书记、常务副市长、市委政 法委书记李明调研杜集区经济运行情况。市政协 副主席、杜集区委书记张保成陪同调研。
- 5月7日,市委常委、副市长朱浩东调研相山 区经济运行情况。
- 5月8日,市委副书记、市长戴启远会见了来 淮进行投资考察的花园集团总裁邵钦祥一行。副 市长钱界殊,市政协副主席、杜集区委书记张保 成,市政府秘书长宋伟参加会见。
- 5月8日至10日,加拿大工程院院士、上海大学理学院院长兼可持续能源研究院院长张久俊率上海大学产学研合作考察团,考察我市经济社会发展情况,并就校企合作达成初步意向。市委副书记、市长戴启远,市委常委、副市长朱浩东出席汇报座谈会。
- 5月9日,市委副书记、市长戴启远主持召开 市政府环保工作专题会。市委副书记、常务副市 长、市委政法委书记李明,市委常委、市纪委书记 宰学明,副市长钱界殊出席。市政府秘书长宋伟 参加会议。
- 5月9日,市委副书记、市长戴启远,副市长 张家忠率队赴烈山区,督办中央环保督察组交办 有关问题整改查处情况。市政府秘书长宋伟参加 上述活动。
- 5月9日,我市召开经济形势分析暨统计工作会议。市委副书记、常务副市长、市委政法委书记李明主持会议并讲话。
- 5月9日,市委副书记、常务副市长、市委政 法委书记李明到市开发区督察环境保护工作。
- 5月10日,省审计厅党组书记、厅长戴克柱率督导组,来淮督导重点企业包保突出环境问题整改工作。市委副书记、市长戴启远,副市长钱界殊陪同督导。市政府秘书长宋伟参加。
- 5月10日,市委书记、市人大常委会主任黄 晓武,市委副书记、市长戴启远会见了招商银行 合肥分行党委书记、行长洪波一行。市委副书记、 常务副市长、市委政法委书记李明,市政府秘书 长宋伟参加会见。
- 5月10日,市委副书记、市长戴启远主持召 开2017年全市防汛抗旱工作会议。副市长、市防 指指挥长钱界殊代表市政府与县区政府和淮北

矿业、皖北煤电签订了防汛抗旱责任书。市政府 秘书长宋伟参加会议。

- 5月10日,市长戴启远主持召开市政府安委会 2017年第二次全体会议。市政府秘书长宋伟参加会议。
- 5月10日,全国、全省就业创业工作暨2017年高校毕业生就业创业工作电视电话会议召开。市委副书记、常务副市长、市委政法委书记李明在淮北分会场收听收看会议,并就贯彻会议精神提出具体要求。
- 5月11日上午,市长戴启远主持召开市政府第76次常务会议。常务副市长李明,副市长朱浩东、孙劲飚、王莉莉、钱界殊,市政府秘书长宋伟参加会议。
- 5月13日,安徽省第一环境保护督察组督察 淮北市工作动员会召开。督察组组长、省人大常 委会人事代表选举工委主任陈启涛作动员讲话。 市委书记、市人大常委会主任黄晓武作表态讲 话。市委副书记、市长戴启远主持会议。督察组副 组长、蚌埠市副市长秦武;市领导曾凡银、李明、 方宗泽、谌伟、钱界殊,市法院院长、市检察院检 察长参加会议。
- 5月14日上午,我市召开中小城市综合改革 试点暨新型城镇化建设工作推进会。市领导黄晓 武、戴启远、曾凡银、李明、方宗泽、谌伟、朱浩东、 王莉莉、张家忠、钱界殊,市政府秘书长宋伟参加 会议。
- 5月15日,市委副书记、市长戴启远会见了来淮进行投资考察的澳大利亚IES集团董事长、澳大利亚北京大学校友会会长郭贵恒一行。
- 5月16日,副市长钱界殊在市城乡建委负责 同志的陪同下,督查城区黑臭水体治理工作情况。濉溪县、相山区、烈山区政府等相关单位负责 同志参加督查活动。
- 5月17日,第十届中博会和2017中国国际徽商大会淮北市经济交流恳谈会在合肥隆重举行。市委副书记、市长戴启远,市委副书记、常务副市长、市委政法委书记李明,市委常委、副市长朱浩东,市政协副主席、杜集区委书记张保成和60多位企业家出席恳谈会。朱浩东主持恳谈会。市政府秘书长宋伟,市直相关部门及县区政府有

关负责同志参加恳谈会。

- 5月17日至18日,市委副书记、常务副市长、市委政法委书记李明一行在合肥走访省金融机构,分别与农发行安徽省分行副行长王福利、国开行安徽省分行副行长李洪影、合肥科技农商行董事长胡忠庆、安徽国厚资产管理公司董事长李厚文就下一步深化合作座谈交流。
- 5月18日,市委书记、市人大常委会主任黄晓武亲切会见了中铁(上海)投资有限公司董事长沈尧兴一行。市领导谌伟、李加玉、钱界殊,市委办公室、杜集区、市招商局负责同志参加会见。
- 5月19日,市政府党组书记、市长戴启远主 持召开市政府党组会议,学习省政府系列文件精神。市政府党组成员李明、朱浩东、孙劲飚、张家 忠、钱界殊、宋伟参加会议。
- 5月21日,省第一环保督察组副组长秦武率督察组成员深入淮北新型煤化工合成材料基地及重点企业开展环境保护督察。副市长钱界殊陪同督察。
- 5月21日,市委书记、市人大常委会主任黄晓武等市领导接见了全国优秀人民警察叶永军等同志。市委副书记、市长戴启远,市委常委、市委秘书长、市委统战部部长谌伟,市委常委、市委宣传部部长顾文,副市长、市公安局局长张家忠参加接见。
- 5月21日,市委副书记、常务副市长、市委政 法委书记李明,市政协副主席、杜集区委书记张 保成,淮海集团董事长童伯根一行赴海螺集团总 部,就有关合作事项进行对接洽谈。
- 5月22日,省第一环保督察组组长陈启涛、副组长秦武率督察组成员深入杜集区段园镇,现场督察突出环境问题整改工作。市领导戴启远、宰学明、钱界殊、张保成陪同督察。
- 5月23日,省发改委副主任吴劲松率省政府 政策集中宣讲团来淮,对最近省政府出台的系列 政策文件进行全面解读和阐述。市领导戴启远、 李明、朱浩东出席宣讲会。市政府秘书长宋伟参 加宣讲会。
- 5月23日,市委副书记、市长戴启远深入思 朗食品(淮北)有限公司、安徽果力智能科技有限 公司调研,详细了解企业生产经营情况。市政府

秘书长宋伟参加调研。

- 5月23日,市委副书记、市长戴启远会见了来淮参观考察的德国国际合作机构项目主任何闻民、德国黑尔滕市第一市长助理沃尔克·林德纳一行。市政府秘书长宋伟参加会见。
- 5月23日,全市金融精准扶贫工作推进会在 濉溪县召开。市委副书记、常务副市长、市委政法 委书记李明出席会议并讲话。
- 5月24日,省发展研究中心主任孙东海率督察组来淮,就省重点改革举措落实情况开展实地督察。市委副书记、市长戴启远,市委常委、副市长孙劲飚出席汇报座谈会。
- 5月24日,市政府办公室系统召开党建暨党 风廉政建设工作会议。市政府秘书长宋伟出席会 议并讲话。
- 5月25日,市委副书记、市长、市文明委主任 戴启远,市委副书记、常务副市长、市委政法委书 记、市文明委第一副主任李明,市委常委、市委宣 传部部长、市文明委常务副主任顾文,副市长、市 文明委副主任钱界殊一行开展"行走淮北"督查 活动。市政府秘书长、市文明委副主任宋伟参加 督香活动。
- 5月25日,市委副书记、市长戴启远会见了 来淮进行项目对接的南翔集团董事长余渐富、总 裁马士恒一行。副市长钱界殊,市政府秘书长宋 伟及相山区负责同志参加会见。
- 5月31日,全市"三个一百"精准帮联企业专项行动暨政策宣讲会召开。市委副书记、市长戴启远,市委常委、市纪委书记宰学明,市委常委、副市长朱浩东出席会议。市政府秘书长宋伟主持会议。
- 5月31日,市委副书记、市长戴启远以普通 党员身份,到所在的市政府办公室第一党支部参 加专题组织生活会。
- 6月1日,市委副书记、市长戴启远,市人大常委会常务副主任方宗泽,副市长王莉莉一行,来到相山区桃元小学和张集幼儿园,看望慰问少年儿童,赠送节日礼物,给孩子们送上诚挚的节日问候。市政府秘书长宋伟参加慰问。
- 6月1日,市委副书记、市长戴启远到烈山区 宋疃镇、古饶镇,督查午收和秸秆禁烧工作。市政

- 府秘书长宋伟,市政府督查室、市农委、市公安局、市环保局及烈山区负责同志参加督查。
- 6月1日,市委常委、副市长朱浩东以普通党 员身份,参加市政府办公室信息中心党支部专题 组织生活会。
- 6月2日,市委书记、市人大常委会主任黄晓武,市委副书记、市长戴启远率我市党政代表团赴北京开展招商活动,并与中科院创新孵化投资公司等签订合作协议。市委副书记、常务副市长、市委政法委书记李明,市委常委、副市长朱浩东等参加招商活动。
- 6月5日,2017 安徽秸秆综合利用产业博览 会在合肥滨湖国际会展中心开幕。省委副书记、 省长李国英,省委常委、常务副省长邓向阳,副省 长张曙光等分别到淮北展厅巡视。市委副书记、 市长戴启远,副市长钱界殊陪同巡视。
- 6月5日,市委副书记、常务副市长、市委政 法委书记李明到濉溪县和烈山区调研夏粮收购 工作。
- 6月5日,市委副书记、常务副市长李明到市 佛教协会调研。
- 6月6日,安徽省交通控股集团党委书记、董事长乔传福,总经理钱东升率集团高管团队来淮考察。市委书记、市人大常委会主任黄晓武,市委副书记、市长戴启远,市委副书记、常务副市长、市委政法委书记李明陪同考察。
- 6月6日,我市召开中央暨省环保督察问题整 改交办专题会。市委副书记、市长戴启远,副市长 钱界殊出席会议。市政府秘书长宋伟参加会议。
- 6月6日,市委常委、副市长孙劲飚到濉溪县 和烈山区调研夏粮收购工作。
- 6月6日,副市长王莉莉和省教育厅巡视人 员深入我市高考考点,对考务组织管理和考点建 设情况进行检查验收。
- 6月6日至7日,省委副书记信长星、省委副秘书长徐飞一行来淮调研经济社会发展及党建工作。市领导黄晓武、戴启远、李明、谌伟、朱浩东、李加玉、张保成等分别陪同调研。
- 6月6日下午至7日上午,省委常委、省委宣 传部部长虞爱华来我市督查调研文明城市创建 工作。省委宣传部副部长、省新闻出版广电局局

长车敦安,省文明办副主任杨明世,市领导黄晓武、戴启远、李明、谌伟、顾文、钱界殊、张保成等 先后陪同调研。

- 6月7日,市政府党组书记、市长戴启远主持 召开市政府第七次党组会议。市政府党组成员李明、朱浩东、孙劲飚、张家忠、钱界殊、胡百平、宋 伟出席会议。市政府各副秘书长、相关部门负责 同志列席会议。
- 6月7日,市长戴启远主持召开市政府第77次 常务会议,研究深化改革推进出租汽车行业健康发 展、提高社会救助标准和发放高龄津贴等工作。
- 6月8日,省国土资源厅厅长、党组书记孙爱 民率调研组来我市,就国土资源有关工作开展督 查调研。市委副书记、市长戴启远,副市长钱界殊 参加督查汇报会或陪同调研。
- 6月8日至9日,省人大常委会党组副书记、副主任詹夏来率队督导调研我市检查专利执法工作以及省级领导包保突出环境问题整改工作。省人大常委会秘书长朱读稳,市领导黄晓武、戴启远、李明、方宗泽、朱浩东、钱界殊、李加玉、杨彦颖等陪同检查或参加座谈。
- 6月11日至15日,应俄罗斯列宁格勒州金 吉谢普市政府邀请,市委副书记、市长戴启远率 团访问俄罗斯。
- 6月13日,省检验检疫局党组书记、局长吕小斌一行来准检查指导工作,并在淮北出入境检验检疫局召开座谈会。市委书记、市人大常委会主任黄晓武,市委常委、市委秘书长、市委统战部部长谌伟出席会议。市委常委、副市长朱浩东主持会议。市政府秘书长宋伟,市商务局、淮北出入境检验检疫局相关负责同志参加座谈会。
- 6月13日,全国全省推进简政放权放管结合 优化服务改革电视电话会议召开。市委书记、市 人大常委会主任黄晓武,副市长王莉莉,市政府 党组成员胡百平,市政府秘书长宋伟在淮北分会 场收听收看会议。
- 6月14日至15日,市政府秘书长宋伟带领 市政府办公室、市政府督查室、市政府研究室调 研全市省级开发区建设及十大工业项目进展情 况。
 - 6月15日,全市美丽乡村建设和文明创建工

- 作推进会召开。市委书记、市人大常委会主任黄 晓武出席会议并讲话,市领导曾凡银、李明、顾 文、李加玉、余敏辉、钱界殊、张保成出席会议。
- 6月16日,市招商二团、四团招商调度会召 开。市委副书记、常务副市长、市委政法委书记李 明主持会议并讲话。市人大常委会副主任杨彦 颖、市政协副主席王平出席会议。
- 6月16日,市委副书记、常务副市长、市委政 法委书记李明到皖北煤电集团调研。皖北煤电集 团党委书记、董事长龚乃勤,总经理袁兆杰等陪 同调研。
- 6月16日,我市召开安全生产工作调度会。 市委常委、副市长朱浩东出席会议。
- 6月16日,市政府秘书长宋伟一行到蚌埠海 关驻淮北工作组调研。
- 6月19日,市重点工程"三保一创"(保质量、保工期、保安全、创精品工程)暨符夹铁路扩能改造项目"大干一百天,共圆高铁梦"劳动竞赛推进会在火车站站前广场举行。副市长钱界殊出席会议并讲话。
- 6月19日,市委常委、副市长钱界殊会见了 澳大利亚工党地区常务主席、悉尼市政府委员会 副主席、澳洲联邦自贸机构主席、澳洲资源矿产 公司主席穆帝文一行,双方就进一步加强沟通、 增进了解、开展合作等方面达成共识。
- 6月19日至20日,市委副书记、常务副市长 李明一行在合肥走访徽商银行、省股权托管交易 中心有限责任公司等部分省金融机构。
- 6月20日,国家信息中心大数据管理应用中心运营部主任、国信优易数据有限公司 CEO 王亚松一行来淮考察大数据存储及运用情况,并就在淮建设大数据产业基地与我市达成共识。市领导黄晓武、戴启远、谌伟、朱浩东陪同考察或参加座谈。
- 6月20日,国网安徽省电力公司来淮考察座 谈会举行。国网安徽省电力公司董事长、党组书 记秦红三;市领导黄晓武、戴启远、谌伟、朱浩东 出席座谈会。市政府秘书长宋伟参加。
- 6月20日,我市召开环保行政执法与刑事司 法衔接工作第一次联席会。市委常委、副市长钱 界殊出席会议并讲话。

- 6月21日,市委书记、市人大常委会主任黄晓武率市四大班子领导,集中观摩我市新型智慧城市建设情况。市领导戴启远、方宗泽、谌伟、宰学明、朱浩东、顾文、钱界殊、孙劲飚、任东、李加玉、杨彦颖、李晓光、余敏辉、钱丹婴、张保成,市政府党组成员胡百平,市政府秘书长宋伟参加观摩活动。中国大数据产业生态联盟主任委员、中国大数据学院荣誉副院长涂子沛教授应邀参加观摩。
- 6月21日,全省深化统计管理体制改革提高统计数据真实性电视电话会议召开。电视电话会议召开。电视电话会议结束后,我市随即召开会议,市委副书记、常务副市长李明就学习贯彻全省会议精神、推进全市统计工作提出具体要求。
- 6月22日,我市召开推进智慧城市建设和大数据产业发展工作领导小组会议。市委书记、市人大常委会主任黄晓武,市委副书记、市长戴启远,市委常委、副市长朱浩东,市政府秘书长宋伟参加会议。
- 6月23日,我市召开市级总河长第一次会议。市领导黄晓武、戴启远、李明、谌伟、朱浩东、钱界殊、李加玉、张保成,市政府秘书长宋伟参加会议。
- 6月23日,市委副书记、市长戴启远,市委常委、市委政法委书记、副市长钱界殊现场督查黑 臭水体整治工程。市政府秘书长宋伟参加督查。
- 6月23日,淮北市年产100万吨碳基新材料暨亿元以上重点项目集中开工动员大会筹备协调会议召开。市委副书记、常务副市长李明主持会议并讲话。市委常委、副市长朱浩东出席会议。
- 6月24日,市委书记、市人大常委会主任黄晓武主持召开安徽(淮北)新型煤化工合成材料基地、淮北市南部次中心规划建设专题会议。市委副书记、市长戴启远,市委副书记、常务副市长李明,市委常委、副市长朱浩东,市委常委、濉溪县委书记李加玉,淮北矿业集团总经理方良才、副总经理王圣茂,市政府秘书长宋伟参加会议。
- 6月26日,市委、市政府、市文明委召开创城 工作调度会。市领导黄晓武、戴启远、曾凡银、方 宗泽、谌伟、宰学明、顾文、孙劲飚、任东、李晓光、 王莉莉、胡百平、张保成,市政府秘书长宋伟参加

会议。

- 6月27日,市委书记、市人大常委会主任黄晓武,市委副书记、市长戴启远率全市在职厅级领导干部来到市反腐倡廉警示教育中心,现场接受党性党风党纪教育。市领导曾凡银、李明、方宗泽、谌伟、宰学明、顾文、钱界殊、任东、李加玉、杨彦颖、李晓光、余敏辉、王莉莉、胡百平、王平、张辉、蒋守彬、李彦秋、钱丹婴、冯志强、张保成等参加活动。
- 6月27日,中科院创新孵化投资有限公司副总经理左崴东率队来淮调研,并参加智慧城市与双创基地座谈会。市委书记、市人大常委会主任黄晓武,市委副书记、市长戴启远会见了左崴东一行。市委常委、市委秘书长、市委统战部部长谌伟,市委常委、副市长朱浩东,市政府秘书长宋伟参加活动。
- 6月27日,市委副书记、市长戴启远主持召 开城乡规划重点项目工作情况汇报会,听取有关 项目规划情况汇报。市委常委、市委政法委书记、 市政府党组成员钱界殊,市委常委、副市长孙劲 飚,市政府秘书长宋伟参加会议。
- 6月27日,市委常委、副市长朱浩东调度全市招商引资工作。
- 6月28日,市长戴启远主持召开市政府第78次常务会议,研究促进经济平稳健康发展和新型工业化等若干政策。副市长朱浩东,市政府党组成员钱界殊,副市长王莉莉、胡百平,市政府秘书长宋伟参加会议。市人大常委会副主任杨彦颖,市政协副主席蒋守彬,市政府各副秘书长列席会议。
- 6月29日上午,江淮大众新能源汽车暨全省调结构补短板重点项目集中开工动员大会召开。我市在安徽(淮北)新型煤化工合成材料基地年产100万吨碳基新材料项目现场设视频会议分会场。市领导黄晓武、戴启远、曾凡银、李明、宰学明、朱浩东、顾文、任东、李加玉、胡百平、张保成在淮北分会场参加会议。
- 6月30日上午,我市召开城市黑臭水体整治 工程调度会。市委副书记、市长戴启远,市委常 委、市委政法委书记、市政府党组成员钱界殊,市 政府秘书长宋伟出席会议。